

---

## НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ДОБАРА

**1. Да ли општина Параћин може примењивати важећу Одлуку о локалним комуналним таксама („Службени лист општине Параћин”, бр. 20/12 ... 23/18, удаљем тексту: Одлука), тарифни број 4 и тарифни број 7 којима су прописане комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, односно за заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова, раскопавање јавних површина и постављање грађевинских скела на јавним површинама до доношења нових одлука?**

*(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-01080/2018-04 од 26.12.2018. год.)*

Према одредби члана 236. став 1. Закона о накнадама за коришћење јавних добара („Службени гласник РС”, бр. 95/2018, у даљем тексту: Закон), накнаде за коришћење јавне површине су:

1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост,

квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;

3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Сходно члану 239. Закона, највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан је у Прилогу 12 Закона, при чему се актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде, у складу и на начин утврђен Законом.

Према члану 275. Закона, обавезе по основу накнада које су настале, а нису плаћене до дана ступања на снагу овог закона, измириће се у складу са прописима који су били на снази у време настанка обавезе, а поступци утврђивања, наплате и контроле накнада који су започети до дана ступања на снагу овог закона, окончаће се по прописима по којима су започети.

Сходно одредби члана 277. став 3. Закона, до доношења подзаконских аката на основу овлашћења из овог закона, примењиваће се подзаконски акти донети на основу закона који даном примене овог закона престају да важе, ако нису у супротности са овим законом.

Одредбом члана 278. став 1. тачка 16) прописано је да даном почетка примене Закона престају да важе одредбе члана 15. став 1. тач. 2), 9), 14) и 16), као и члана 15б Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 83/16 и 104/16 – др. закон), као и акта јединица локалне самоуправе која су донета на основу тих законских одредаба.

У смислу члана 15. став 1. тач. 2), 9), 14) и 16) Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 83/16 и 104/16 – др. закон, у даљем тексту: Закон о финансирању локалне самоуправе), локалне комуналне таксе могу се уводити за коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају јединици локалне самоуправе (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.); коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности; коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге објекте привременог коришћења и заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.

Према томе, даном примене Закона, односно од 1. јануара 2019. године, престају да важе одредбе Закона о финансирању локалне самоуправе којима се прописује могућност утврђивања наведених локалних комуналних такси, а за коришћење јавне површине врши се утврђивање и наплата искључиво накнаде за коришћење јавне површине у складу са Законом. С тим у вези, надлежни орган јединице локалне самоуправе дужан је да својим актом утврди висину накнаде, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине, у складу са Законом, при чему смо мишљења да се до доношења новог акта јединице локалне самоуправе не може примењивати тренутно важећа Одлука. Наведено из разлога што је у конкретном случају промењена врста прихода (претходно се наплаћивала комунална такса, а од 1. јануара 2019. године за коришћење јавне површине се наплаћује накнада)

за коју ће се прописати нови уплатни рачуни, односно Законом су уређени другачији критеријуми за утврђивање предметне накнаде, од критеријума утврђених Одлуком. Напомињемо да се обавезе локалне комуналне таксе настале до 31. децембра 2018. године по основу Одлуке које нису плаћене до дана ступања на снагу Закона, измирују у складу са Одлуком.