

На основу члана 9. став 11. и члана 10. став 8. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и члана _____ Статута града/општине _____, („Службени лист града/општине _____“, бр. ____), Градско веће/Општинско веће/градоначелник града/председник општине _____, на седници одржаној дана _____ 201__ године, донео је

П Р А В И Л Н И К
О ПОСЕБНИМ ЕЛЕМЕНТИМА ПРОЦЕНЕ РИЗИКА, УЧЕСТАЛОСТИ ВРШЕЊА
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА НА ОСНОВУ ПРОЦЕНЕ РИЗИКА И ПОСЕБНИМ
ЕЛЕМЕНТИМА ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ИЗ ИЗВОРНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Предмет
Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе у областима:

1. обављања комуналних делатности – снабдевање водом за пиће; пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода; производња, дистрибуција и снабдевање топлотном енергијом; управљање комуналним отпадом; градски и приградски превоз путника¹; управљање гробљима и сахрањивање; погребна делатност; управљање јавним паркиралиштима; обезбеђивање јавног осветљења; управљање пијацама; одржавање улица и путева²; одржавање чистоће на површинама јавне намене; одржавање јавних зелених површина; димничарске услуге и делатност зоохигијене;³
2. прописаног комуналног реда – спољни делови зграда; површине око зграде и ограде; површине јавне намене, површине у јавном коришћењу и остале површине; уклањање снега и леда са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и наменски монтажни објекти и урбана опрема и мобилијар;
3. постављања и коришћења мањих монтажних објеката привременог карактера;

¹ Комунална делатност градски и приградски превоз путника је предмет овог правилника под условом да комунална инспекција врши инспекцијски надзори над овим областима.

² Исто

³ Тачка 1. се може допунити и комуналним делатностима од локалног интереса, које је на основу законског овлашћења одредила јединица локалне самоуправе.

4. становања и одржавања зграда – регистрација стамбених заједница; обавезе власника посебних и самосталних делова зграде; управљање зградом и кућни ред;
5. држања домаћих животиња и кућних љубимаца и
6. осталим областима над којима комунална инспекција врши инспекцијски надзор –радно време угоститељских објеката; име града/општине, грб и застава грба; подизање и одржавање споменика, скулптуралних дела и друго.

Процена ризика

Члан 2.

Ризик се процењује у току припреме плана инспекцијског надзора и пре и у току инспекцијског надзора.

Процена ризика у току припреме плана инспекцијског надзора врши се тако што инспекција у праћењу и анализи стања у области инспекцијског надзора која је у њеном делокругу идентификује ризике по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, који могу настати из пословања или поступања надзираног субјекта и, према одговарајућим критеријумима, процењује тежину штетних последица и вероватноћу њиховог настанка, тако да се добије процењени степен ризика.

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица које могу настати и обима штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи нарочито од претходног пословања и поступања надзираног субјекта, укључујући последње утврђено стање законитости и безбедности његовог пословања и поступања.

Ризик, према степену, може бити незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Идентификација ризика

Члан 3.

Идентификација ризика је процес препознавања ризика који произилазе из пословања или поступања надзираног субјекта по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе и укључује дефинисање добара, права и интереса који се остварењем ризика повређују или угрожавају.

Преглед идентификованих ризика у областима под надзором комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 1).

Заштићена добра, права и интереси

Члан 4.

У областима комуналног инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника, заштићена добра, права и интереси су нарочито: живот или здравље људи; биљни

или животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; комунални ред; безбедност саобраћаја; јавни приходи; добробит животиња; обезбеђивање сигурности зграде и њене околине; безбедност лица и ствари; право на мирно уживање имовине; животне потребе физичких и правних лица у оквиру комуналних услуга (квалитет, обим, доступност, континуитет) и општи економски интерес.

Непосредна процена ризика

Члан 5.

Својство нерегистрованог субјекта непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика. Својство нерегистрованог субјекта има субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР. Ако надзирани субјекат региструје привремени прекид обављања делатности и, поред тог регистрованог прекида, настави да обавља делатност, такав субјекат у процени ризика уподобљава се нерегистрованом субјекту.

Исто дејство имају и чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела.

Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање мањих монтажних објеката привременог карактера; прикључак на комунални објекат без сагласности – одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности и друго), у процени ризика уподобљава се, по значају и тежини, ризику који носи својство нерегистрованог субјекта и непосредно повлачи критичан или висок ризик, према тежини штетних последица

Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде) која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност и озбиљно угрожавање комуналног система непосредно доводи до процене критичног или високог ризика, према тежини штетних последица.

Спортске, културне и друге манифестације у организацији града/општине, поводом којих се окупља велики број људи чијим се радњама или активностима битно нарушава комунални ред непосредно повлаче висок ризик, без упуштања у даљу процену ризика.

Преглед непосредне процене ризика у областима под надзором комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 2).

II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ (КРИТЕРИЈУМИ) ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА

Посебни елементи (критеријуми) за процену ризика

Члан 6.

Критеријуми за тежину и вероватноћу настанка штетних последица, који су утврђени у Закону о инспекцијском надзору, конкретизују се и прилагођавају областима комуналног инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника.

Приликом процене ризика у области комуналног инспекцијског надзора, осим законом прописаних елемената (критеријума), користе се и посебни елементи (критеријуми) прописани овим правилником.

За новоосноване надзиране субјекте, као и код надзираних субјеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор, утврђује се, као претпоставка средњи степен ризика.

Посебни елементи (критеријуми) за процену природе штетне последице

Члан 7.

Процена природе штетне последице врши се на основу процене могућег утицаја штетних последица у делатностима, односно активностима надзираних субјеката под надзором комуналне инспекције на заштићена права, добра и интересе из члана 4. овог правилника.

Процена природе штетних последица за сваку делатност, односно активност исказује се бодовима од 1 до 5.

Посебни елементи (критеријуми) за процену обима штетне последице

Члан 8.

Процена обима штетне последице у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника врши се на основу једног од посебних елемената (критеријума) и то:

- врста објеката под надзором комуналне инспекције инспекције – за области надзора којима објекти припадају;
- намена површине на којој се активност или радња врши – за област комуналног реда у делу уређености површина и чишћење леда и снега, за област постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (киосци, тезге и други покретни објекти, рекламне табле и панои), као и за област зоохигијене;
- категорија пута – за област одржавања улица и путева;
- намена зграде и број станова у згради – за област становања и одржавања зграда;
- локација или место држања домаћих животиња – за област држања домаћих животиња и кућних љубимаца;
- број/опсег лица на које утиче делатност или активност/радња – за области на које се не могу применити посебни елементи (критеријуми) из алинеја 1 – 5 овог става.

Процена обима штетне последице једног од посебних елемената из става 1. овог члана исказује се бодовима од 1 до 5.

Посебни елементи (критеријуми) за вероватноћу настанка штетних последица

Члан 9.

Посебни елементи (критеријуми) за процену вероватноћа настанка штетних последица у областима инспекцијског надзора из члана 1. овог правилника су:

- 1) ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору;
- 2) повреда закона и других прописа у претходне три године и незаконитости и неправилности утврђених у инспекцијским надзорима у претходне три године;
- 3) спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика;
- 4) способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика;

Процена вероватноће настанка штетних последица, за сваки од посебних елемената (критеријума) из става 1. овог члана исказује се у бодовима, од 1 до 5.

Преглед посебних елемената (критеријума) за процену ризика у областима надзора комуналне инспекције дат је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 3).

III ПОСТУПАК ПРОЦЕНЕ РИЗИКА

Нумеричке вредности

Члан 10.

Нумеричка вредност тежине штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за посебне елементе (критеријуме) природе штетних последица и обима штетних последица

Тежина штетних последица утврђује се у распону од 1 до 25.

Нумеричка вредност вероватноће настанка штетних последица добија се множењем нумеричких вредности за посебне елементе (критеријуме) вероватноће настанка штетних последица.

Вероватноћа настанка штетних последица утврђује се у распону од 1 до 625.

Нумеричка вредност степена ризика добија се множењем нумеричких вредности тежине штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

Утврђени број бодова тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице свде се на нумеричке вредности у распону од 1 до 5, ради једноставније примене матрице ризика методом 5 x 5.

Процењени степен ризика

Члан 11.

Процењени степен ризика у областима из члана 1. овог правилника добија се када се утврди ком степену ризика, према одредбама овог правилника дефинисаним распонима у броју бодова за сваки степен, припада његова нумеричка вредност.

Корективни фактор

Члан 12

Када на основу посебних елемената (критеријума) утврђених овим правилником није могуће утврдити степен ризика, комунална инспекција може користити корективни фактор у процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, знања и искуства у области над којом врши надзор.

Матрица ризика

Члан 13.

Матрица ризика 5 x 5 обухвата сваку комбинацију од пет нивоа тежине штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) и вероватноће настанка штетних последица (нумеричке вредности од 1 до 5) за процену степена ризика.

Матрица ризика дата је у прилогу овог правилника и чини његов саставни део (Прилог 4).

Процена ризика који произилази из поднете иницијативе за ванредни инспекцијски надзор

Члан 14.

Процена ризика који произилази из поднете представке, односно иницијативе за покретање ванредног инспекцијског надзора врши се на основу елемената за процену ризика за редован инспекцијски надзор.

IV УЧЕСТАЛОСТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције на основу процене ризика

Члан 15.

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора.

Код надзираног субјекта код којег је степен ризика процењен као критичан или висок, инспекцијски надзор се врши без одлагања, а потом најмање једном у три месеца.

Када повреда прописа или појава која проузрокује критичан или висок ризик траје у континуитету, инспекцијски надзор се такође врши континуирано, како би се степен ризика смањио испод критичног или високог ризика.

Код субјекта код кога је процењен средњи степен ризика, инспекцијски надзор се врши најмање једном у години дана, односно једном у сезони, односно за период важења одобрења/сагласности, када је делатност или активност везана за сезону, односно одобрена за одређени временски период у току године, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.

Код субјекта код кога је процењен низак, инспекцијски надзор се врши најмање једном у две године.

Код субјекта код кога је процењен незнатан ризик, инспекцијски надзор се не врши.

Ако се промене елементи на основу којих је извршена процена ризика и накнадно се процени да је ризик незнатан, инспекцијски надзор не врши се.

Ако се праћењем стања утврди да је незнатан ризик повећан и да прелази у виши степен, инспекцијски надзор врши се у учесталости предвиђеној за одговарајући степен ризика.

Појачана учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције Члан 16.

У периодима у току године у којима је повећана опасност од одређених појава, активности или радњи, учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана и то:

- зимски период – инспекцијски надзор над уклањањем снега и леда;
- пролећни период – инспекцијски надзор над одржавањем зелених површина и путева;
- летњи период – инспекцијски надзор над прекомерном потрошњом воде;
- грејна сезона – инспекцијски надзор над испоруком топлотне енергије;

Учесталост вршења комуналног инспекцијског надзора је појачана у време државних и верских правника, као и других масовних манифестација и јавних окупљања.

V ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Посебни елементи плана инспекцијског надзора комуналне инспекције Члан 17.

План инспекцијског надзора комуналне инспекције, поред обавезних елемената прописаних законом, садржи и:

- 1) податке о међусобној сарадњи комуналне инспекције и других органа у поступку вршења самосталног или заједничког инспекцијског надзора, уз обавезно навођење органа са којим ће бити остварена међусобна сарадња, у

којој области или предмету инспекцијског надзора, образложење потребе за вршењем заједничког инспекцијског надзора,

- 2) очекивани однос обима канцеларијског и теренског инспекцијског надзора;
- 3) мере и активности за постизање циљева;
- 4) рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- 5) показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У плану инспекцијског надзора комуналне инспекције утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у областима из члана 1. овог правилника и исказују у мерљивим ефектима за које комунална инспекција планира да буду остварени.

Планом инспекцијског надзора, активности комуналне инспекције усмеравају се првенствено ка надзираним субјектима код којих је процењен критичан и висок степен ризика, како би се тај степен ризика смањио, као и ка онима код којих у претходној години није вршен надзор.

VI ЗАВРШНА ОДРЕДБА

Завршна одредба

Члан 18.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу града/општине _____“.

**I. ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИЦИ У ОБЛАСТИМА ПОД НАДЗОРОМ
КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

| I КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ | |
|------------------------------------|---|
| ОБЛАСТ НАДЗОРА | ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК⁴ |
| 1) СНАБДЕВАЊЕ ВОДОМ ЗА ПИЋЕ | <ol style="list-style-type: none"> 1. Неорганизовање или престанак организовања трајне, несметане и континуиране испоруке здравствено и хигијенски исправне воде за пиће и друге потребе у прописаном или уговореном обиму; 2. Непредузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката који служе за хватање, пречишћавање, прераду и испоруку воде (нпр: изворишта воде, постројења, инсталације и уређаји за пречишћавање сирове воде, црпне станице, резервоари и др. нису обезбеђени заштитном зоном са опремом); 3. Објекти за снабдевање водом за пиће не испуњавају прописане техничке и друге посебне услове; 4. Непостављање водоводног прикључка, односно неуградња водомера, по уредном захтеву корисника; 5. Неразвијање и неунапређивање квалитета ове комуналне услуге, као и неунапређивање организације и ефикасности рада; 6. Необавештавање у средствима јавног информисања или на други погодан начин корисника воде о планираним или очекиваним сметњама и прекидима у испоруци воде, који ће настати или могу настати у пружању ове комуналне услуге;⁵ 7. Неотклањање последице извршене интервенције на изграђеној комуналној инфраструктури у прописаном року; |

⁴ Ризици који се идентификују у областима обављања комуналних делатности могу настати из пословања, или поступања вршиоца комуналних делатности, из поступања корисника комуналне услуге и из поступања других лица. У овом прегледу дати су само главни идентификовани ризици по закону и другим прописом заштићена добра, права и интересе са разлога што би преглед свих идентификованих ризика који могу настати у овој области био сувише обиман.

⁵ Ризици под редним бројевима 2, 5 – 8 и 10 – 16. идентични су у свим комуналним делатностима и неће бити приказани у следећим областима.

| | |
|--|---|
| | <p>8. Обустављање пружања комуналне услуге кориснику из неких других разлога изузев оних прописаних законом;</p> <p>9. Неочитавање потрошње воде;</p> <p>10. Ометање других корисника и угрожавање животне средине;</p> <p>11. Угрожавање објекта и опреме, који су у функцији обављања одређене комуналне делатности;</p> <p>12. Прикључење на комуналну мрежу без претходно прибављеног одобрења;</p> <p>13. Коришћење комуналне услуге противно прописима;</p> <p>14. Ненаменско коришћење комуналне услуге у време снабдевања уз ограничење потрошње (редукцију) о чему је корисник благовремено обавештен;</p> <p>15. Неплаћање комуналне услуге у утврђеном року;</p> <p>16. Поступање супротно прописаним забранама.</p> |
| <p>Добара, права и интереси који се остварењем ризика у области снабдевања водом за пиће повређују или угрожавају, односно на које остварење ризика може да утиче неповољно⁶ су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p> | |
| <p>2) ПРЕЧИШЋАВАЊЕ И ОДВОЂЕЊЕ АТМОСФЕРСКИХ И ОТПАДНИХ ВОДА</p> | <p>1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања, одвођења, пречишћавања и испуштања отпадних, атмосферских и површинских вода са површина јавне намене, односно од прикључка корисника на уличну канализациону мрежу;</p> <p>2. Непречишћавање отпадних вода у постројењу за пречишћавање;</p> <p>3. На захтев корисника неисцрпи, неодвезе и нетретира фекалије из септичких јама;</p> |
| <p>Заштићена добра, права и интереси у области пречишћавања и одвођења атмосферских и отпадних вода су: живот и здравље људи; биљни и животињски свет; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p> | |
| <p>3) ПРОИЗВОДЊА И ДИСТРИБУЦИЈА ТОПЛОТНЕ ЕНЕРГИЈЕ</p> | <p>1. Неорганизовање или престанак организовања централизоване производње и дистрибуције у више објеката водене паре, топле или вреле воде за потребе грејања у току грејне сезоне у прописаном или уговореном обиму;</p> <p>2. Неорганизовање или престанак организовања испоруке топлотне енергије за припрему</p> |

⁶ У даљем тексту користиће се термин: **Заштићена добра, права и интереси**

| | |
|--|---|
| | <p>потрошне топле воде непрекидно у току године у прописаном или уговореном обиму;</p> <p>3. Непостизање и неодржавање прописаних температура грејања и топле воде;</p> <p>4. Невршење ремонта у периоду ван сезоне и проба функционисања енергетских објеката и опреме система за испоруку топлотне енергије у прописаном року;</p> <p>5. Неочитавање потрошње топлотне енергије.</p> |
| <p>Заштићена добра, права и интереси у области производње и дистрибуције топлотне енергије су: живот и здравље људи; имовина; животна средина; комунални објекти; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p> | |
| <p>4) УПРАВЉАЊЕ КОМУНАЛНИМ ОТПАДОМ</p> | <p>1. Неорганизовање или престанак организовања сакупљања комуналног отпада, његовог одвожења, третмана и безбедног одлагања укључујући управљање, одржавање, санирање и затварање депонија, као и селекција секундарних сировина и одржавање, њихово складиштење и третман;</p> <p>2. Одлагање отпада на местима која нису одређена за ту намену;</p> <p>3. Спаљивање отпада изван за то одређеног постројења;</p> <p>4. Одлагање комуналног отпада ван за то одређених комуналних контејнера;</p> <p>5. Одлагање комунални отпад на местима која нису одређена као регистроване комуналне депоније;</p> <p>6. Одлагање отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације;</p> <p>7. Одлагање отпада и отпадних материја у водотоке и на обале водотока;</p> |
| <p>Заштићена добра, права и интереси у области управљања комуналним отпадом су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p> | |
| <p>5) ГРАДСКИ И ПРИГРАДСКИ ПРЕВОЗ ПУТНИКА</p> | <p>1. Неорганизовање или престанак организовања превоза путника унутар насељених места или између насељених места која се налазе на територији јединице локалне самоуправе, који обухвата јавни линијски превоз аутобусом, тролејбусом, трамвајем, метроом, жичаром, путничким бродом, скелом и чамцем за привредне сврхе, као и обезбеђивање места за укрцавање и искрцавање путника (станица, стајалишта и плутајућих објеката за пристајање пловила која врше превоз путника у домаћој линијској пловидби и сл. као саобраћајних објеката који се користе у тим видовима превоза);</p> <p>2. Обављање градског и приградског превоза путника без или супротно одобрењу надлежног органа;</p> |

| | |
|---|--|
| | <ol style="list-style-type: none"> 3. Обављање градског и приградског превоза путника возилима која не испуњавају прописане услове или возилима која нису обележена и опремљена на прописани начин; 4. Не истицање, на предњој страни возила, као и са стране поред улазних врата назив линије или број линије; 5. Неомогућавање путницима да у случају прекида саобраћаја или квара возила започету вожњу наставе другим возилом 6. Укрцавање и искрцавање путника ван прописаних станица, односно стајалишта. |
| <p>Заштићена добра, права и интереси у области градског и приградског превоза путника су: живот и здравље људи; безбедност саобраћаја, животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p> | |
| <p>6) УПРАВЉАЊЕ ГРОБЉИМА И САХРАЊИВАЊЕ</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Неорганизовање или престанак организовања управљања и одржавања гробља; одржавања гробног места и наплате накнаде за одржавање гробног места; обезбеђивања, давања у закуп и продаје уређених гробних места; покопавања и ексхумације посмртних остатака, кремирања и остављања пепела покојника; одржавања објеката који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријума, колумбаријума, крематоријума); одржавање пасивних гробља и спомен-обележја; 2. Неуређивање и неодржавање путева и стаза унутар гробља и простора између гробних места, неодржавање зеленила, јавне расвете, чистоће и реда на гробљу, неуклањање снега и леда унутар гробља; 3. Невођење и нередовно вођење евиденције о парцелама, гробним местима, сахранама и др. |
| <p>Заштићена добра, права и интереси у области управљање гробљима и сахрањивање су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).</p> | |
| <p>7) ПОГРЕБНА ДЕЛАТНОСТ</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Неорганизовање или престанак организовања преузимања и превоза посмртних остатака од места смрти, односно места на коме се налази умрла особа (стан, здравствена установа, институти за судску медицину и патологију, установе социјалне заштите и друга места) и превоз до места одређеног посебним прописом (патологије, судске медицине, гробља, крематоријума, аеродрома, пословног простора погребног предузећа у ком постоје прописани услови за смештај и чување покојника), организација сахране и испраћаја са прибављањем потребне документације за организацију превоза и сахрањивања, чување посмртних остатака у расхладном уређају и припремање покојника за сахрањивање. |

Заштићена добра, права и интереси у области управљање гробљима и сахрањивање су: живот и здравље људи; животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких лица.

8) УПРАВЉАЊЕ ЈАВНИМ ПАРКИРАЛИШТИМА

1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања јавних паркиралишта и простора за паркирање на обележеним местима (затворени и отворени простори), организација и вршење контроле и наплате паркирања, услуга уклањања непрописно паркираних, одбачених или остављених возила, премештање паркираних возила под условима прописаним законом, постављање уређаја којима се по налогу надлежног органа спречава одвожење возила, као и уклањање, премештање возила и постављање уређаја којима се спречава одвожење возила у случајевима предвиђеним посебном одлуком скупштине јединице локалне самоуправе којом се уређује начин обављања комуналне делатности управљања јавним паркиралиштима, као и вршење наплате ових услуга;

Заштићена добра, права и интереси у области управљање јавним паркиралиштима су: комунални ред; животна средина; јавни приходи и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).

9) ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ЈАВНОГ ОСВЕТЉЕЊА

1. Неорганизовање или престанак организовања одржавања, адаптације и унапређења објеката и инсталација јавног осветљења којима се осветљавају саобраћајне и друге површине јавне намене;
2. Непридржавање прописаног времена укључивања и искључивања јавне расвете;

Заштићена добра, права и интереси у области обезбеђивање јавног осветљења су: живот и здравље људи; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).

10) УПРАВЉАЊЕ ПИЈАЦАМА

1. Неорганизовање или престанак организовања комуналног опремања, одржавања објеката на пијацама (пијачног пословног простора, укључујући и киоске и тезге на отвореном простору), давања у закуп тезги на пијацама и организације делатности на затвореним и отвореним просторима који су намењени за обављање промета пољопривредно-прехранбених и других производа;
2. Необезбеђивање и неистицање реда на пијаци.

Заштићена добра, права и интереси у области управљања пијацама су: јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет).

| | |
|---|--|
| 11) ОДРЖАВАЊЕ УЛИЦА И ПУТЕВА У ГРАДОВИМА И ДРУГИМ НАСЕЉИМА | 1. Неорганизовање или престанак организовања извођење радова којима се обезбеђује несметано и безбедно одвијање саобраћаја и чува и унапређује употребна вредност улица, путева, тргова, платоа и сл. |
| Заштићена добра, права и интереси у области одржавања улица и путева у градовима и насељеним местима су: живот и здравље људи, безбедност саобраћаја; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет). | |
| 12) ОДРЖАВАЊЕ ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА | <ol style="list-style-type: none"> 1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и прања асфалтираних, бетонских, поплочаних и других јавних површина, прикупљање и одвожење комуналног отпада са тих површина, одржавање и пражњење посуда за отпатке на јавним површинама, као и одржавање јавних чесми, бунара, фонтана, купалишта, плажа и тоалета као комуналних објеката; 2. Остављање ствари и других предмета на површину јавне намене противно прописима; 3. Бацање горећих предмета у комуналне контејнере и корпе за отпад; 4. Одлагање отпада, отпадног грађевинског материјала, земље и осталог грађевинског материјала ван за то одређене локације. |
| Заштићена добра, права и интереси у области одржавања чистоће на јавним површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет). | |
| 13) ОДРЖАВАЊЕ ЈАВНИХ ЗЕЛЕНИХ ПОВРШИНА | <ol style="list-style-type: none"> 1. Неорганизовање или престанак организовања уређења, текућег и инвестиционог одржавања, реконструкција и санација зелених, рекреативних површина и приобаља 2. Неуклањање оболелих или оштећених грана и стабала; 3. Неодржавање стаза, платоа, степеништа и сл. у оквиру јавних зелених површина; 4. Неодржавање објеката (мобиљара, дечјих игралишта, спортских терена са реквизитима и др.). |
| Заштићена добра, права и интереси у области одржавања јавних зелених површинама су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких лица (квалитет, обим, доступност, континуитет). | |
| 14) ДИМНИЧАРСКЕ УСЛУГЕ | 1. Неорганизовање или престанак организовања чишћења и контроле димоводних и ложних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја, вађење и спаљивање чађи у димоводним објектима, преглед новоизграђених и дограђених димоводних и ложишних објеката и уређаја и мерење емисије димних гасова и утврђивање степена корисности ложишног уређаја, осим у случајевима када наведене послове обављају правна лица или предузетници овлашћени у |

| | |
|--|--|
| | складу са законом којим је уређена област цевоводног транспорта гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуције гасовитих угљоводоника, као и законом којим је уређена област ефикасног коришћења енергије. |
| Заштићена добра, права и интереси у области димничарских услуга су: живот и здравље људи, животна средина, јавни приход; комунални ред и животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет). | |
| 15) ДЕЛАТНОСТ ЗООХИГИЈЕНЕ | 1. Неорганизовање или престанак организовања хватања, превоза, збрињавања, смештаја напуштених и изгубљених животиња у прихватилиште; контроле и смањења популације изгубљених и напуштених паса и мачака; нешкодљивог уклањања и транспорта лешева животиња са јавних површина и објеката за узгој, држање, дресуру, излагање, одржавање такмичења или промет животиња до објеката за сакупљање, прераду или уништавање споредних производа животињског порекла на начин који не представља ризик по друге животиње, људе или животну средину; спровођења мера за смањење популације глодара, инсеката и штетних микроорганизама мерама дезинфекције, дезинсекције и дератизације на јавним површинама. |
| Заштићена добра, права и интереси у области делатности зоохигијене су: живот и здравље људи, добробит животиња, животна средина и комунални ред. | |
| II ПРОПИСАНИ КОМУНАЛНИ РЕД | |
| ОБЛАСТ НАДЗОРА | ИДЕНТИФИКОВАНИ РИЗИК⁷ |
| 1) СПОЉНИ ДЕЛОВИ ЗГРАДА | <p>1. Неодржавање спољних делова зграде у уредном стању. (спољни делов зграде оштећени, прљави, или на други начин нарушавају општу уређеност града);</p> <p>2. Припадајући елементи спољњег дела зграде и уређаји постављени на спољњем делу зграде (тенда, клима-уређај, антенски и соларни уређај и др.), на начин којим се оштећује зграда, суседна зграда и безбедност грађана и околине;</p> <p>3. Оштећивање спољњих делова зграде (исписивање графита, плакатирање, прљање и др.)</p> |

⁷ Ризици који се идентификују у области прописаног комуналног реда могу настати из поступања правних и физичких лица. У овом прегледу дати су само главни идентификовани ризици по закону и другим прописом заштићена добра, права и интересе

| | |
|---|--|
| 2) ПОВРШИНЕ ОКО ЗГРАДЕ И ОГРАДЕ | 1. Запуштена ограда, зеленило и други елементи уређења површина око зграде оштећују зграду и инсталације, онемогућују коришћење зграде, тих површина и површина са којима се граниче (улица, суседна зграда и парцела и сл.) |
| 3) ПОВРШИНЕ ЈАВНЕ НАМЕНЕ, ПОВРШИНЕ У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ И ОСТАЛЕ ПОВРШИНЕ | 1. Запуштене, неуредне, неодржаване површине; 2. На површинама се врше забрањене радње: продаја робе или вршење друге делатности изван продајног објекта; исписивање реклама и других натписа или прљање и оштећивање коловоза и тротоара и других саобраћајних површина; депоновање робе и амбалаже и импровизованих објеката; депоновање грађевинског материјала, раскопавање површина, кретање, односно заустављање и паркирање возила на површинама јавне намене и у јавном коришћењу, оствљање нерегистрованих и одбачених возила и др; 3. Неосветљен, неисправан, неуредан подземни пешачки пролази; необезбеђени отвори; 4. Неуредна ограда градилишта и градилишне скеле (укључујући и заштитне прекриваче), стоваришта и складишта отпадног материјала постављени на делу површине јавне намене, односно на другој површини видљивој са површине јавне намене; 5. Неисправни и неуредни терени за спорт и рекреацију са свим пратећим санитарним и другим уређајима и опремом (купалишта, базени, стадиони, хиподроми, аутодроми, игралишта, стрелишта, излетишта и други слични простори и објекти) и просторима у функцији коришћења ових објеката. |
| 4. УКЛАЊАЊЕ СНЕГА И ЛЕДА СА ПОВРШИНА ЈАВНЕ НАМЕНЕ И ПОВРШИНА У ЈАВНОМ КОРИШЋЕЊУ | 1. Неочишћене леденице са крова и других спољних делова зграде која се граничи са јавном саобраћајном површином или саобраћајном површином у јавном коришћењу; 2. Неуклоњен снег и лед са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу. |
| 5. НАМЕНСКИ МОНТАЖНИ ОБЈЕКТИ И УРБАНА ОПРЕМА И МОБИЛИЈАР | 1. Наменски монтажни објекти, уређаји и урбана опрема и мобилијар постављени супротно прописима 2. Објекти оштећени и неодржавани. |
| Заштићена добра, права и интереси у области прописаног комуналног реда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, биљни или животињски свет, безбедност саобраћаја, јавни приходи и комунални ред. | |

III ПОСТАВЉАЊЕ И КОРИШЋЕЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИБРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА

| | |
|--|--|
| ПОСТАВЉАЊЕ И УКЛАЊАЊЕ МАЊИХ МОНТАЖНИХ ОБЈЕКТА ПРИБРЕМЕНОГ КАРАКТЕРА | 1. Постављање мањег монтажног објекта на јавној или другој површини (киосци, баште угоститељских објеката, тезге и други покретни мобилијар, рекламне табле и панои), балон хале спортске намене, надстрешнице за склањање људи у јавном превозу, и плутајућих објеката на водном земљишту, без одобрења надлежног органа; |
| | 2. Постављање или коришћење оваквог објекта супротно издатом одобрењу; |
| | 3. Коришћење мањег монтажног објекта привременог карактера од неовлашћеног лица; |
| | 4. Мањи монтажни објекат привременог карактера је запуштен; |
| | 5. Мањи монтажни објекат привременог карактера је напуштен. |

Заштићена добра, права и интереси у овој области су: безбедност саобраћаја, безбедност лица и ствари, јавни приходи и комунални ред.

IV СТАНОВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЗГРАДА

| | |
|---|---|
| 1. РЕГИСТРАЦИЈА СТАМБЕНИХ ЗАЈЕДНИЦА | 1. Нерегистрована стамбена заједница. |
| 2. ОБАВЕЗЕ ВЛАСНИКА ПОСЕБНИХ И САМОСТАЛНИХ ДЕЛОВА ЗГРАДЕ | 1. Власник посебног дела, односно власник самосталног дела зграде се не придржава законом прописаних обавеза власника посебних и самосталних делова зграде. |
| 3. УПРАВЉАЊЕ ЗГРАДОМ | 1. Управник, односно друго одговорно лице не испуњава законом прописане обавезе; |
| | 2. Скупштина стамбене заједнице не врши своју надлежност у складу са законом или правилима власника; |
| | 3. Организатор професионалног управљања не испуњава услове прописане законом; |
| | 4. Професионални управник не испуњава услове прописане законом; |
| | 5. Професионални управник не испуњава обавезе прописане законом, односно у складу са донетим правилима власника; |
| | 6. Није закључен уговор о поверавању послова професионалног управљања између стамбене заједнице и организатора професионалног управљања, у складу са законом. |
| 4. КУЋНИ РЕД | 1. Власници посебних делова се не придржавају прописаних општих правила кућног реда. |

Заштићена добра, права и интереси у области становања и одржавања зграда су: живот или здравље људи, имовина веће вредности, животна средина, безбедност саобраћаја, јавни приходи; право на мирно уживање имовине и комунални ред.

V ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА

| | |
|--|---|
| ДРЖАЊЕ ДОМАЋИХ ЖИВОТИЊА И КУЋНИХ ЉУБИМАЦА | 1. Држање домаћих животиња на подручју које је забрањено за то држање; |
| | 2. Домаће животиње нису у објектима одређеним за држање тих животиња; |
| | 3. Објекти за држање тих животиња постављени су на непрописној удаљености од суседних објеката; |
| | 4. Домаће животиње и кућни љубимци држе се без потребне сагласности сувласника; |
| | 5. Кућни љубимци изводе се супротно прописаним правилима. |

Заштићена добра, права и интереси у области држања домаћих животиња и кућних љубимаца су: добробит животиња, право на мирно уживање имовине; животна средина и комунални ред.

VI ОСТАЛЕ ОБЛАСТИ КОМУНАЛНОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

| | |
|---|---|
| 1) РАДНО ВРЕМЕ УГОСТИТЕЉСКИХ ОБЈЕКТА | 1. Рад након максимално утврђеног радног времена |
| | 2. Узнемиравање грађана обављањем угоститељске делатности. |
| 2) ИМЕ ГРАДА/ОПШТИНЕ, ГРБ И ЗАСТАВА ГРБА | 1. Употреба имена, заставе и грба супротно прописима и акту о давању сагласности на употребу. |
| 3) ПОДИЗАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ СПОМЕНИКА, СПОМЕН ПЛОЧА ИЛИ СКУЛПТУРАЛНИХ ДЕЛА | 1. Подизање и уклањање споменика, спомен-плоча или скулптуралних дела супротно прописима; |
| | 2. Уништење и оштећење споменика, спомен-плоча или скулптуралних дела. |

Заштићена добра, права и интереси у овој области су: јавни приходи; комунални ред; животне потребе физичких и правних лица (квалитет, обим, доступност, континуитет) и право на мирно уживање имовине.

**II. НЕПОСРЕДНА ПРОЦЕНА РИЗИКА
(критичан и висок степен ризика)**

| КРИТИЧАН РИЗИК | |
|--|--|
| 1. | Својство нерегистрованог субјекта/субјект који обавља комуналну делатност, а није уписан у одговарајући регистар који води АПР. Обављање делатности када је регистрован прекид обављања делатности. |
| 2. | Чињенице које указују на то да је учињено кривично дело или да је одређено (познато или непознато) лице учинилац кривичног дела. |
| КРИТИЧАН ИЛИ ВИСОК /према тежини штетних последица/ | |
| 1. | Надзирани субјект уписан у основни регистар, који обавља одређену делатност или врши одређену активност, а није уписан у посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или организација или то чини без сагласности надлежног органа или организације (дозвола, одобрење, лиценца, овлашћење и др.) или без пријаве надлежном органу или организацији, када је овај упис, сагласност или пријава прописана као услов за обављање те делатности или вршење те активности (обављање комуналне делатности без јавне сагласности/акта о испуњавању прописаних услова; постављање привремених објеката без дозволе; прикључак на комунални објекат без сагласности - одобрења; коришћење комуналне услуге без пријаве вршиоцу комуналне делатности). |
| 2. | Активност, радња, нечињење или појава (временске непогоде), која је за последицу имала непосредну опасност по живот и здравље људи, имовину и безбедност саобраћаја или озбиљно угрожавање јединства техничко-технолошког комуналног система. |
| ВИСОК РИЗИК | |
| 1. | Спортске културне и друге манифестације у организацији града/општине/градске општине где се окупља велики број учесника/посетилаца, чијим радњама се битно нарушава комунални ред. |

III. ПРОЦЕНА РИЗИКА ПРЕМА ПОСЕБНИМ КРИТЕРИЈУМИМА

1. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ПРИРОДЕ ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ

| 1. Делатност/активност надзираног субјекта | | |
|--|-----------------------|--------------------|
| Делатност/активност | Опис штетне последице | Нумеричка вредност |
| Снабдевање водом за пиће | Изразито велика | 5 |
| Пречишћавање и одвођење атмосферских и отпадних вода | | |
| Испорука топлотне енергије за грејање у току грејне сезоне и потрошне топле воде, непрекидно у току године | | |
| Уклањање снега и леда | | |
| Одржавање улица и путева | Велика | 4 |
| Градски и приградски превоз путника | | |
| Одржавање чистоће на јавним површинама | | |
| Управљање гробљима и сахрањивање | | |
| Делатност зоохигијене | | |
| Управљање комуналним отпадом | | |
| Одржавање паркова и јавних зелених површина | Средња | 3 |
| Управљање пијацама | | |
| Обезбеђивање јавног осветљења | | |
| Димничарске услуге | | |
| Погребна делатност | | |
| Управљање јавним паркиралиштима | | |
| Комунални ред | | |
| Радно време угоститељских објеката ⁸ | | |

⁸ Према Закону о туризму, истицање и придржавање радног времена угоститељских објеката је у надлежности туристичке инспекције. ЈЛС на основу овлашћења из Закона о локалној самоуправи, прописује радно време угоститељских објеката и најчешће, у циљу заштите мира грађана који живе и раде у суседству, прописује и мере којима се спречава узнемиравање грађана које настаје радом угоститељских објеката, што је, према одлукама ЈЛС у надлежности комуналне инспекције.

| | | |
|---|--------|---|
| Држање домаћих животиња | Средња | 3 |
| Постављање и коришћење мањих монтажних објекти привременог карактера | | |
| Управљање зградом, коришћење и одржавање зграде, заједничких и посебних делова зграде | | |
| Обрачун и плаћање комуналних услуга | | |
| Постављање и одржавање споменика и спомен обележја | Мала | 2 |
| Кућни ред у стамбеним/стамбено пословним зградама | | |
| Истицање имена, грба и заставе | | |

2. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ОБИМА ШТЕТНЕ ПОСЛЕДИЦЕ

| 1) Врста објекта под надзором комуналне инспекције | | |
|--|-----------------------------|--------------------|
| Врста објекта | Опис обима штетне последице | Нумеричка вредност |
| Угоститељски објекат изван зоне становања | Незнатан | 1 |
| Спољњи делови објеката, који нису јавне намене и не граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу | Мали | 2 |
| Посебна паркиралишта | | |
| Сеоска гробља | | |
| Огласна средства на површинама које нису јавне | | |
| Употреба грба и заставе града/општине | | |
| Унутрашње водоводне, канализационе и топловодне инсталације које припадају посебном делу зграде | | |
| Прихватилиште за животиње | | |
| Пијаце-пијачни објекти и пијачни простор | | |

| | | |
|--|--------|---|
| Јавне чесме, бунари, фонтане, споменици и спомен обележја | Средњи | 3 |
| Зелене површине специјалне намене | | |
| Општа паркиралишта | | |
| Просторије и возила за обављање погребне делатности | | |
| Уређеност површина; подземни пролази, стазе, платои и степеништа на јавним површинама и површинама у јавном коришћењу | | |
| Урбана опрема и урбани мобилијар, наменски привремени објекти; објекти и инсталације јавног осветљења - уредност; | | |
| Локална водоводна /канализациона мрежа | Средњи | 3 |
| Унутрашње заједничке водоводне, канализационе и топловодне инсталације; димоводни и ложишни објекти и вентилациони канали; заједнички делови и простори у згради | | |
| Спољњи делови објеката јавне намене и објеката који граниче са јавном површином/површином у јавном коришћењу | | |
| Плутајући објекти | | |
| Употреба имена града/општине у пословном имену | | |
| | | |
| Септичке јаме, комунални отпад;депоније комуналног отпада; остављена возила, ствари и други предмети на јавним површинама | Велики | 4 |
| Јавне зелене површине | | |
| Балон хала спортске намене | | |
| Угоститељски објекти у зони становања | | |

| | | |
|---|------------------------------------|---------------------------|
| Реквизити за рекреацију, дечија игралишта, спортски терени, купалишта | Велики | 4 |
| Саобраћајни објекти градског и приградског превоза (станица, стајалиште и плутајући објекат за пристајање пловила); саобраћајна средства; утврђени ред вожње | | |
| Објекат који је културно добро/добро које ужива претходну заштиту | | |
| Предајна станица за мерење и предају топл.енергије од прикључка до кућних грејних инсталација | | |
| Градско гробље са припадајућим објектима | | |
| Расхладна комора за смештај покојника | | |
| Објекти и инсталације јавног осветљења, распоред паљења и гашења јавне расвете - исправност | | |
| Простор око пијаца | | |
| Водоводна мрежа са прикључком (градска) | Изразито велики | 5 |
| Канализациона мрежа са прикључком, сливници и други објекти за пријем и одвођење вода (градска) | | |
| Топловодна мрежа са уређајима и постројењима и топоводни прикључак | | |
| Објекти за захватање и пречишћавање воде (изворишта, цевоводи и постројења за третман воде) | | |
| 1.1. Намена површине (примењује се за процену обима штетне последице само у области уређења/чистоће површина, уклањање снега и леда, постављања мањих монтажних објеката привременог карактера (баште, киосци и покретни објекти, рекламне табле и панои), као и делатност зоохигијене | | |
| Локација | Опис обима штетне последице | Нумеричка вредност |
| Површина није јавна и није у јавном коришћењу (двориште, пољопривредно земљиште и др.) | Незнатан | 1 |

| | | |
|--|------------------------------------|---------------------------|
| Површина у јавном коришћењу - није јавна али је намењена за неодређени број корисника (<i>отворени тржни центри, простори око зграда, пасажи и сл.</i>) | Мали | 2 |
| Површина јавне намене- површине око здравствених и школских установа, спортских објеката и сл. | Средњи | 3 |
| Јавна површина изузев саобраћајне површине (<i>паркови, зелене површине, приобаље</i>) | Велики | 4 |
| Јавна саобраћајна површина (<i>улице и други јавни пут</i>) | Изразито велики | 5 |
| 1.2. Категорија пута према функционалном значају и улози у просторној организацији града/општине⁹ (применљиво само за делатност одржавања путева) | | |
| Категорија пута | Опис обима штетне последице | Нумеричка вредност |
| Некатегорисани пут | Незнатан | 1 |
| Сатмбене –обезбеђују прилаз стамбеним објектима | Мали | 2 |
| Улица другог реда/ сабирне (повезују прикључне и стамбене улице са главним/улицама првог реда) | Средњи | 3 |
| Главна улица/ првог реда (саобраћајно повезује делове насеља са државним и општинским путевима) | Велики | 4 |
| Општински пут – (саобраћајно повезује територију општине, односно града, као и територију општине, односно града, са мрежом државних путева) | Изразито велики | 5 |
| 1.3. Намена зграде и број станова у згради – применљиво у области становање и одржавања зграда | | |
| Намена зграде и број станова | Опис обима штетне последице | Нумеричка вредност |
| Породична кућа (највише два стана); пословна зграда | Незнатан | 1 |
| Стамбена/стамбено пословна зграда – до 10 станова | Мали | 2 |

⁹ Критеријуме је потребно прилагодити акту о категоризацији путева ЈЛС

| | | |
|---|------------------------------------|---------------------------|
| Стамбена/стамбено - пословна зграда од 11 до 40 станова | Средњи | 3 |
| Стамбена/стамбено - пословна зграда од 41 до 80 станова | Велики | 4 |
| Стамбена/стамбено - пословна зграда преко 80 станова | Изразито велики | 5 |
| 1.4. Локација/место за држање домаћих животиња и кућних љубимаца - применљиво само за област држања домаћих животиња и кућних љубимаца | | |
| Локација/место за држање домаћих животиња | Опис обима штетне последице | Нумеричка вредност |
| Стан/кућа | Незнатан | 1 |
| Заједнички простори/делови зграде | Мали | 2 |
| Двориште/посед | Средњи | 3 |
| Површине јавне намене и површине у јавном коришћењу/објекти јавне намене | Велики | 4 |
| Подручја на којима је забрањено држање/извођење домаћих животиња/кућних љубимаца и опасни пси | Изразито велики | 5 |
| 1.5. Број/опсег лица на чија права и интересе утиче делатност или активност/радња/- применљиво за области на које се не могу применити критеријуми 1; 1.1;1.2; 1.3 и 1.4.¹⁰ | | |
| Број/опсег лица | Опис обима штетне последице | Нумеричка вредност |
| Број лица, односно опсег интереса и права незнатан | Незнатан | 1 |
| Број лица, односно опсег интереса и права мали | Мали | 2 |
| Број лица, односно опсег интереса и права средњи | Средњи | 3 |
| Број лица, односно опсег интереса и права велики | Велики | 4 |
| Број лица, односно опсег интереса и права изразито велики | Изразито велики | 5 |

¹⁰ Критеријум број/опсег лица на чија права и интересе утиче активност/радња или опасност може се одредити и одређивањем броја лица за поједине области, уколико је број лица одредив. Осим тога, овај критеријум се може применити и као самосталан критеријум.

3. ТЕЖИНА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

| Тежина штетних последица | Распон бодова | Нумеричка вредност |
|--------------------------|---------------|--------------------|
| Незнатна | 1 - 2 | 1 |
| Ниска | 3 - 5 | 2 |
| Средња | 6 - 12 | 3 |
| Висока | 13 - 18 | 4 |
| Критична | 19 - 25 | 5 |

4. ПОСЕБНИ КРИТЕРИЈУМИ ЗА ПРОЦЕНУ ВЕРОВАТНОЋЕ НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

| 1) Ризик утврђен у претходном инспекцијском надзору или на основу извештаја о самопроцени | | |
|---|------------------|--------------------|
| Степен ризика из претходног инспекцијског надзора или на основу извештаја о самопроцени | Опис вероватноће | Нумеричка вредност |
| Незнатан | Незнатна | 1 |
| Низак | Мала | 2 |
| Средњи | Средња | 3 |
| Висок | Велика | 4 |
| Критичан | Изразито велика | 5 |

2) Незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским надзорима у претходне три године

| Број повреда прописа Садржина и број аката инспекцијског надзора] | Опис вероватноће | Нумеричка вредност |
|---|-------------------------|-------------------------------|
| <p>Није било повреда прописа</p> <p>Записнички наложене мере за отклањање неправилности или једно решење (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)</p> | Незнатна | 1 |
| <p>Једна лакша повреда прописа</p> <p>Два решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)</p> | Мала | 2 |
| <p>Две или три лакше повреде прописа</p> <p>Три и више решења (превентивне мере и/или мере за отклањање неправилности)</p> | Средња | 3 |
| <p>Више од три лакше повреде прописа</p> <p>Решење о забрани обављања делатности/активности/рада, решење о уклањању објекта,</p> | Велика | 4 |
| <p>Тешка повреда прописа</p> <p>Поступак за привредни преступ Поднета кривична пријава</p> | Изразито велика | 5 |

| 3) Спремност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика | | |
|---|-------------------------|---------------------------|
| Поступање | Опис вероватноће | Нумеричка вредност |
| <p>Није било наложених мера/Добровољно извршење мера наложених записником о инспекцијском надзору</p> <p>Изузетно висок степен сарадње са инспектором</p> | Незнатна | 1 |
| <p>Извршење мера изречених решењем</p> <p>Висок степен сарадње са инспектором</p> | Мала | 2 |
| <p>Решење није извршено или није извршено у целисти</p> <p>управно извршење изречених мера(решење о извршењу)</p> <p>Средњи степен сарадње са инспектором</p> | Средња | 3 |
| <p>Решење није извршено ни у накнадно остављеном року /решење о новчаном кажњавању, управно извршење преко другог лица/ захтев за покретање прекршајног поступка или прекршајни налог због неизвршења решења</p> <p>Низак степен сарадње са инспектором</p> | Велика | 4 |
| <p>Изостанак сарадње са инспектором/Онемогућавање, спречавање или ометање инспектора у обављању службених радњи</p> | Изразито велика | 5 |

| 4) Способност субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика | | |
|---|-------------------------|---------------------------|
| Унутрашњи надзор, управљање ризицима и капацитети | Опис вероватноће | Нумеричка вредност |
| Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на изразито високом нивоу | Незнатна | 1 |
| Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на високом нивоу | Мала | 2 |
| Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на средњем нивоу | Средња | 3 |
| Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на ниском нивоу | Велика | 4 |
| Унутрашњи надзор и управљање ризицима унутар надзираног субјекта и стручни, технички и материјални капацитети надзираног субјекта на веома ниском нивоу | Изразито велика | 5 |

5. ВЕРОВАТНОЋА НАСТАНКА ШТЕТНИХ ПОСЛЕДИЦА

| Вероватноћа настанка штетних последица | Распон бодова за критеријуме | Нумеричка вредност |
|---|-------------------------------------|---------------------------|
| Незнатна | 1 - 4 | 1 |
| Ниска | 5 - 16 | 2 |
| Средња | 17 - 81 | 3 |
| Висока | 82 - 256 | 4 |
| Критична | 257 - 625 | 5 |

IV. МАТРИЦА РИЗИКА И МЕТОД ПРОЦЕНЕ РИЗИКА 5 X 5

У овом делу је приказана метода процене ризика 5 x 5 (Табела 1), где хоризонтална координата (x - оса) представља степеновану тежину штетних последица, а вертикална координата (y - оса) представља степеновану вероватноћу настанка штетних последица.

Комбинација (садејство) степеновања тежине штетне последице и вероватноће настанка штетне последице у матрици ризика даје степен ризика, сусретањем додељених вредности за ове две величине.

За примену ове методе потребно је за надзиране субјекте, који се анализирају применом ове методе, утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика (одређује се степен ризика од 1 до 25).

Табела 1: Метода 5 x 5 – Матрица ризика

| Вероватноћа настанка штетних последица | | Тежина штетних последица | | | | |
|--|---|--------------------------|----|----|----|----|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Критична | 5 | 5 | 10 | 15 | 20 | 25 |
| Висока | 4 | 4 | 8 | 12 | 16 | 20 |
| Средња | 3 | 3 | 6 | 9 | 12 | 15 |
| Ниска | 2 | 2 | 4 | 6 | 8 | 10 |
| Назнатна | 1 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

Табела 2: Степен ризика

| Бројчана вредност ризика | Квалитативни опис ризика |
|--------------------------|--------------------------|
| 1, 2 | Незнатан |
| 3, 4, 5 | Низак |
| 6, 8, 9 | Средњи |
| 10, 12, 15, 16 | Висок |
| 20, 25 | Критичан |

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I – Правни основ

Правни основ за доношење Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора комуналне инспекције из изворне надлежности јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: Правилник) садржан је у члану 9. став 11. и члану 10. став 8. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) и члану _____ Статута града/општине _____, („Службени лист града/општине _____“, бр. _____)

II – Разлози за доношење Правилника

Разлози за доношење Правилника садржани су, пре свега, у потреби да се омогући што свеобухватнија реализација Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон), који је донет са циљем успостављања ефикасног, свесисходног и транспарентног система инспекцијског надзора, који би омогућио да се ови послови врше уједначено, стручно и законито.

Наиме, одредбама члана 9. Закона о инспекцијском надзору, између осталог, прописано је да се инспекцијски надзор заснива на процени ризика и да је сразмеран процењеном ризику, тако да се ризиком делотворно управља, да је процена ризика је део процеса анализе ризика, који обухвата и управљање ризиком и обавештавање о ризику, да посебне елементе процене ризика и учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе прописује надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Чланом 10. овог закона, између осталог, прописано је да се план инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика, да је инспекција је дужна да спроводи план инспекцијског надзора, да надлежни орган аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе прописује посебне елементе плана одређеног инспекцијског надзора из изворне надлежности аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

III – Образложење појединачних одредби

Правилник се састоји од шест поглавља и 18 чланова.

Општим одредбама Правилника (чл. 1.- 5) дефинисана је садржина Правилника и приказане су области над којима комунална инспекција врши инспекцијски надзор (члан 1), процена ризика (члан 2), идентификација ризика (члан 3), заштићена дбра, права и интереси (члан 4) и непосредна процена ризика (члан 5)

У другом поглављу које носи наслов Посебни елементи (критеријуми) за процену ризика (чл. 6. - 9) уређени су посебни елементи (критеријуми) за процену ризика у областима комуналног инспекцијског надзора (члан 6), посебни елементи

(критеријуми) за процену природе штетне последице (члан 7), посебни елементи (критеријуми) за процену обима штетне последице (члан 8) и посебни елементи (критеријуми) за вероватноћу настанка штетних последица (члан 9).

Поступак процене ризика је треће поглавље (чл. 10. - 14) и њиме су уређене нумеричке вредности (члан 10), процењени степен ризика (члан 11), корективни фактор (члан 12), матрица ризика (члан 13) и процена ризика који произилази из поднете иницијативе за ванредни инспекцијски надзор (члан 14)

У четвртном поглављу Правилника (чл. 15 - 16) уређена је учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције на основу процене ризика (члан 15) и појачана учесталост вршења инспекцијског надзора комуналне инспекције (члан 16).

Пето поглавље које носи назив Посебни елементи плана инспекцијског надзора комуналне инспекције (члан 17), уређује садржину плана инспекцијског надзора комуналне инспекције и дефинише посебне елементе овог плана.

У шестом поглављу (члана 18) које носи назив Завршна одредба уређује се ступање на снагу Правилника.

Саставни део Правилника чине табеларни прегледи који су дати у прилогу и то: Преглед идентификованих ризика у областима под надзором комуналне инспекције (Прилог 1), Преглед непосредне процене ризика у областима под надзором комуналне инспекције (Прилог 2), Преглед посебних елемената (критеријума) за процену ризика у областима надзора комуналне инспекције (Прилог 3) и Матрица ризика (Прилог 4).

IV – Финансијска средства

За спровођење Правилника није потребно обезбедити финансијска средства у буџету града/општине _____.