

Република Србија
Град Београд
Градска управа града Београда
Секретаријат за јавне приходе
Број: XXVI-01 031- 4342/2019
Датум: 31.12.2019. година



Трг Николе Пашића бр. 6
11000 Београд
тел. 321-6497

МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Булевар Михајла Пупина бр. 2
11070 Београд

ПРЕДМЕТ: Захтев за стручно мишљење у вези примене
Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину
и Правилника о изгледу садржини и начину достављања пријаве

У вези примене Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада („Сл. гласник РС”, бр. 86/19 и 89/19 у даљем тексту: Уредба), потребно нам је ваше стручно мишљење у вези следећих одредби:

У члану 2. став 2. Уредбе прописано је да се под претежном делатношћу, у смислу ове уредбе, сматра она делатност која је регистрована код Агенције за привредне регистре као и делатност чијим је обављањем правно лице и предузетник остварио највише прихода у години која претходи години за коју се врши утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине. У вези са наведеним, поставља се питање:

1. Како се плаћа накнада када по претежној шифри делатности обвезник припада једној групи (нпр. има велики негативни утицај на животну средину), а по делатности чијим је обављањем остварио највише прихода припада другој групи (нпр. има средњи негативни утицај на животну средину)?
2. Како надлежни орган јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЛПА) формира базу података, односно како утврђује која правна лица и предузетници су обвезници накнаде на територији јединице локалне самоуправе и ко треба да поднесе пријаву, ако обвезник сам то не учини, односно не одазове се на позив ЛПА за подношење пријаве?

Наиме, ЛПА може доћи до података о претежној шифри делатности из АПР-а, али за поједине делатности нема податке о номиналним вредностима на основу којих се та делатност разврстава у одговарајући утицај на животну средину. Такође, ЛПА не располаже подацима о делатности чијим је обављањем остварено највише прихода. Поред тога ЛПА има податак о седишту правног лица или предузетника, али нема податак на којим општинама обавља претежну делатност.

Члан 2. став 5. Уредбе прописује да у случају да једно правно лице или предузетник обавља активност на територији више јединица локалне самоуправе, накнаду за заштиту и унапређивање животне

средине, обрачунату у складу са чланом 3. ове уредбе плаћа тако што се укупан износ тако обрачунате накнаде дели укупним бројем јединица локалне самоуправе на чијој територији обавља претежну делатност. У вези са наведеним, поставља се питање:

1. Ако обвезник обавља више делатности које имају различит утицај на животну средину (припадају различитим групама) и на више општина, да ли накнаду плаћа само за претежну делатност и то општинама где ту делатност обавља? Да ли то значи да за све друге делатности које нису претежне не плаћа накнада на општинама где их обавља?
2. Како се, у смислу одредбе да се износ обрачунате накнаде дели укупним бројем јединица локалне самоуправе, третира Град Београд, који као јединица локалне самоуправе има 17 градских општина, а узимајући у обзир да се овај јавни приход уплаћује са позивом на број општине?

Наиме, ако један обвезник обавља претежну делатност у 15 других општина и у 15 градских општина Града Београда, да ли се, у складу са Уредбом, сматра да је број јединица локалне самоуправе 16 или 30, јер није мала разлика да ли Граду Београду припада 1/16 или 15/30 годишњег износа накнаде.

Напомињемо да би, уколико је тумачење да је Град Београд једна јединица локалне самоуправе, то представљало проблем за утврђивање и наплату, јер средства од накнаде треба да се усмеравају и наплаћују према градским општинама, као што је то случај и са осталим изворним јавним приходима које администрира Секретаријат за јавне приходе и који је у том смислу и организован.

3. Када се утврђује број јединица локалне самоуправе, да ли се узимају у обзир општине с Косова? Наведено је битно ради правилног добијања броја јединица локалне самоуправе на које се дели обрачуната накнада
4. Како се обрачунава накнада за новоосновано односно брисано правно лице или предузетника, у току године, с обзиром да је чланом 3. став 5. Уредбе прописано да се износ накнаде из става 1.- 3. овог члана, утврђује за календарску годину? Такође је питање и како се утврђује износ наканде обвезнику који у току године на појединој општини престане или почне да обавља делатност, па се у току године мења број општина на које се дели износ наканде прописан за календарску годину.

Члан 3. став 4. Уредбе прописује да се разврставање правних лица и предузетника на велика правна лица, средња правна лица, мала и микро правна лица у смислу ове уредбе врши сходно закону којим се уређује рачуноводство. У вези са наведеним, поставља се питање:

1. Према члану 4. Закона о рачуноводству, одредбе овог закона не односе се на буџете и кориснике буџетских средстава, стамбене зграде, као и на организације обавезног социјалног осигурања, ако посебним прописима није друкчије уређено, као и на цркве и верске заједнице, осим у делу обављања привредне или друге делатности, у складу са прописима којима је уређено обављање тих делатности. Питање је како ове категорије правних лица плаћају накнаду, с обзиром да се не разврставају, при чему није прописано ослобођење за њих и њихове делатности су садржане у Прилогу?

Чланом 5. Уредбе прописано је да се на обвезника накнаде за заштиту и унапређивање животне средине у 2019. години не примењују одредбе ове уредбе, ако применом одредаба Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према количини загађења, односно степену

негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, условима за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 29/19 и 55/19), сам обрачуна и на прописани уплатни рачун јавних прихода уплати накнаду за 2019. годину, најкасније у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове уредбе.

Чланом 6. Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према количини загађења, односно степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, условима за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 29/19 и 55/19) било је прописано да накнаду за заштиту и унапређивање животне средине не плаћа правно лице које узрокује загађивање животне средине производњом односно одлагањем опасног отпада, емисијама CO₂, NO₂, односно прашкастим материјама из постројења за која се издаје интегрисана дозвола и за која се годишњи подаци достављају Агенцији за заштиту животне средине која води Национални регистар извора загађивања, које је обвезник накнаде за емисије CO₂, NO₂, прашкасте материје и произведени или одложени опасни отпад.

У вези са наведеним, поставља се питање:

1. Да ли правна лица која нису плаћали накнаду сходно наведеном члану 6. „старе“ уредбе, имају право да у складу са чланом 5. „нове“ уредбе, обрачунају и плате накнаду за 2019. годину у року од 15 дана од дана њеног ступања на снагу?
2. С обзиром да је у члану 5. Уредбе наведено да обвезник треба да сам обрачуна и на прописани уплатни рачун јавних прихода уплати накнаду за 2019. годину, најкасније у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове уредбе, а тек чланом 4. „новог“ правилника је регулисано подношење пријава за ове обвезнике, питање је до ког рока су обвезници који су извршили обрачун и плаћање накнаде по „старој“ уредби, требали да поднесу пријаву на обрасцу ЈЛС-1, односно ЈЛС-2?

Наиме, локалним пореским администрацијама ЕПС је доставио пријаве на старим обрасцима (ЈЛС1) са свим исказаним нулама и са обрачунатим износом накнаде нула динара, а НИС је доставио допис да је извршио обрачун накнаде и да је извршио уплату накнаде за период од 1.3. до 31.12.2019. године у прописаном року, при чему на пример за општину Нови Београд обрачунати и уплаћени износ накнаде износи 11,03 динара.

У вези примене Правилника о изгледу, садржини и начину достављања пријаве са подацима од значаја за утврђивање накнаде коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе органу јединице локалне самоуправе, односно пријаве коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе надлежном органу јединице локалне самоуправе, односно градској управи месечно за преузимања, односно испоруке робе у току месеца („Сл. гласник РС“, бр. 93/19, у даљем тексту: Правилник), постављају се следећа питања:

1. Правилником није уређено у ком року правна лица и предузетници, на које се примењују одредбе члана 6. Уредбе, подnose пријаве на Обрасцу 1, како би им се утврдила накнада за период од дана ступања на снагу Уредбе, односно од 07.12. до 31.12.2019. године, с обзиром да је чланом 138. Закона о накнадама за коришћење јавних добара прописан рок за пријаве до 31. јула сваке године за коју се утврђује накнада, који је истекао пре ступања на снагу Уредбе. Наведени рок је неопходан за поступање како обвезника накнаде тако и ЛПА.

2. Образац 1 садржи поље „Јединице локалне самоуправе на чијој територији обавља претежну делатност, при чему у Правилнику није наведено да ли се у то поље уноси број јединица локалне самоуправе или њихови називи, што је неопходно прецизирати ради једнообразне примене Уредбе и Правилника како од стране обвезника накнаде тако и у јединственом информационом систему ЛПА.

Молимо вас да на наведена питања у што краћем року добијемо одговоре, јер су исти неопходни ради поступања ЛПА и припреме апликативних решења за администрирање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине у јединственом информационом систему ЛПА.

Захваљујем на сарадњи,

Заменик начелника Градске
управе града Београда
секретар Секретаријата за јавне приходе
Вислета Никифоровић

