



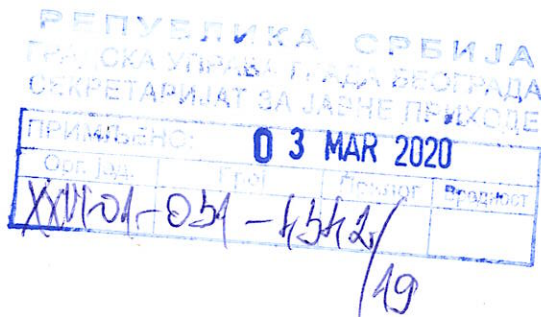
Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ЗАШТИТЕ  
ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број:401-00-00119/2020-02

Датум: 24.02.2020.

Немањина 22-26

Београд



Град Београд  
Градска управа града Београда  
Секретаријат за јавне приходе

11000 Београд  
Трг Николе Пашића 6

У вези вашег дописа број: XXVI-01 031 – 4342/2019 од 31.12.2019. године, којим од Министарства заштите животне средине тражите мишљење у вези примене Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности и износима накнада („Сл. гласник РС“, бр. 86/19 и 89/19 у даљем тексту: Уредба) обавештавамо да смо размотрили сва ваша питања.

1. У вези плаћања накнаде када по претежној шифри делатности обвезник припада једној групи (нпр. има велики утицај на животну средину), а по делатности чијим је обављањем остварио највише прихода припада другој групи (нпр. има средњи негативан утицај на животну средину), обавештавамо следеће:

У складу са чланом 2. Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, критеријуми за одређивање негативног утицаја активности које утичу на животну средину правних лица и предузетника утврђују се у оквиру претежне делатности коју обавља обвезник накнаде.

Под претежном делатношћу, у смислу ове уредбе, сматра се она делатност која је регистрована код Агенције за привредне регистре као и делатност чијим је обављањем правно лице и предузетник остварио највише прихода у години која претходи години за коју се врши утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине (члан 2. став 2. Уредбе).

Имајући у виду да се критеријуми за одређивање негативног утицаја активности које утичу на животну средину утврђују у оквиру претежне делатности коју обавља обвезник накнаде, износ накнаде за плаћање одређује се само се на основу једне претежне делатности правног лица. Према томе, када обвезник по претежној шифри делатности припада једној групи која нпр. има велики утицај на животну средину, а највише прихода остварује обављањем друге делатности која није регистрована код Агенције за привредне регистре, та друга делатност се у смислу Уредбе сматра претежном делатношћу, а износ накнаде за плаћање одређује се у складу са степеном

негативног утицаја који та (претежна) делатност има на животну средину, укључујући и случај да има мањи степен утицаја на животну средину од степена утицаја делатности регистроване код Агенције за привредне регистре.

2. У вези питања како надлежни орган јединице локалне самоуправе формира базу података, односно како утврђује која правна лица и предузетници су обвезници накнаде на територији јединице локалне самоуправе и ко треба да поднесе пријаву, ако обвезник сам то не учини, односно не одазове се на позив ЛПА за подношење пријаве, обавештавамо следеће:

Мишљења смо да надлежни орган јединице локалне самоуправе може на основу регистра правних лица и предузетника, шифре регистровне делатности и шифара делатности које су наведене у Прилогу Уредбе, да формира базу података, обвезника накнаде. Поред тога, податке о обвезницима који послују на територији ЛПА могу преузети из података за утврђивање локалне таксе за истицање фирме на пословном простору.

Уколико обвезник не поднесе прописану пријаву (Образац 1, односно Образац 2) ЛПА може у складу са законом којим се уређује порески поступак и пореска администрација обавезу накнаде у поступку пореске контроле и чињеничног стања утврђеног у поступку контроле или на основу података из евиденција надлежних органа, односно документације издате од стране надлежних органа.

3. У вези плаћања накнаде у ситуацији када обвезник обавља више делатности које имају различит утицај на животну средину (припадају различитим групама) и на више општина, поставља се питање да ли накнаду плаћа само за претежну делатност и то по општинама где ту делатност обавља, као и да ли то значи да се за све друге делатности које нису претежне не плаћа накнада на општинама где их обавља, дајемо следеће мишљење:

Обвезник накнаде у смислу члана 134. Закона о накнадама за коришћење јавних добара је правно лице, односно предузетник које обавља одређене активности које утичу на животну средину. У складу са Уредбом критеријуми за одређивање негативног утицаја активности које утичу на животну средину правних лица и предузетника утврђују се у оквиру претежне делатности коју обавља обвезник накнаде. С тим у вези, накнада се плаћа на свим територијама јединица локалне самоуправе, односно градских општина, на којима обвезник обавља активност. Наиме, за сврху утврђивања износа накнаде за плаћање посматра се обвезник и претежна делатност коју обвезник обавља одређена у складу са Уредбом, а не поједини организациони делови.

4. Такође, постављено је питање како се третира Град Београд, који као јединица локалне самоуправе има 17 градских општина, с обзиром да се у складу са Уредбом износ обрачунате наднаде дели укупним бројем јединица локалне самоуправе а узимајући у обзир да се овај јавни приход уплаћује са позивом на број општине, дајемо следеће мишљење:

У складу са чланом 3. Закона о локалној самоуправи (Сл. гласник РС бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18) локална самоуправа остварује се у општини, граду и граду Београду (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе). Имајући у виду наведену одредбу, као и одредбу члана 137. Закона према којој утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине из члана 134. став 1. тачка 1) овог закона врши орган јединице локалне самоуправе у чијој су надлежности утврђивање, контрола и наплата јавних прихода, решењем за календарску годину, за обављање активности на територији јединице локалне самоуправе, односно градске општине, мишљења смо да се градови не рачунају као једна јединица локалне самоуправе већ да се узима број градских општина на којима обвезник обавља активност.

5. Поред претходно наведеног постављено је и питање да ли се у број јединица локалне самоуправе на чијој територији обвезници обављају активност узимају у обзир општине с Косова?

У складу са Законом о територијалној организацији Републике Србије ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 18/2016 и 47/2018) територијалну организацију Републике Србије чине и општине са територије Косова и Метохије а исте су уређене чланом 16. наведеног закона. Напомињемо да је предметни закон у надлежности Министарства државне управе и локалне самоуправе. Такође, потребно је са Управом за трезор сагледати могућност утврђивања и наплате јавних прихода са територије Косова и Метохије.

6. По питању како се обрачунава накнада за новоосновано односно брисано правно лице или предузетника, у току године, с обзиром да је чланом 3. став 5. Уредбе прописано да се износ накнаде из става 1.-3. овог члана, утврђује за календарску годину, обавештавамо следеће:

У складу са чланом 138. став 1. Закона, обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине из члана 134. став 1. тачка 1) овог закона, дужан је да поднесе пријаву са подацима од значаја за утврђивање накнаде органу јединице локалне самоуправе у чијој су надлежности утврђивање, контрола и наплата јавних прихода до 31. јула сваке године за коју се утврђује накнада.

Сходно члану 138. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара, пријава из става 1. тог члана подноси се и у случају промене података који су од утицаја на утврђивање накнаде, у року од 15 дана од дана настанка промене.

Према томе, у случају да је обвезник основан у току периода за који се врши утврђивање накнаде, односно да је обвезник брисан у току године, подноси се пријава органу надлежном за утврђивање накнаде (и то свим ЈПА на чијим територијама обавља или је обављао активност), с обзиром да су ти подаци од утицаја на утврђивање накнаде. С тим у вези, мишљења смо да се накнада за одговарајућу календарску годину утврђује сразмерно периоду обављања активности које су од утицаја на животну средину.

7. Такође, наводите да се према члану 4. Закона о рачуноводству, одредбе тог закона не односе на буџете и кориснике буџетских средстава, стамбене зграде, као и на организације обавезног социјалног осигурања, ако посебним прописима није друкчије уређено, као и на цркве и верске заједнице, осим у делу обављања привредне или друге делатности, у складу са прописима којима је уређено обављање тих делатности. С тим у вези постављате питање како те категорије правних лица плаћају накнаду, с обзиром да се не разврставају, при чему није прописано ослобођење за њих и њихове делатности су садржане у Прилогу?

Корисници буџетских средстава, стамбене зграде, организације обавезног социјалног осигурања као и цркве и верске заједнице осим у делу обављања привредне или друге делатности нису обвезници предметне накнаде у смислу Уредбе, имајући у виду да се не региструју код Агенције за привредне регистре, изузев цркве и верске заједнице у делу обављања привредне или друге делатности, као и да се на наведена лица не примењују одредбе Закона о рачуноводству.

8. У вези питања да ли правна лица која нису плаћала накнаду у складу са чланом 6. Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према количини загађења, односно степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, условима за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 29/19 и 55/19) имају право да у складу са чланом 5. Уредбе, обрачунају и плате накнаду за 2019. годину у року од 15 дана од дана њеног ступања на снагу, обавештавамо да наведена правна лица нису била обвезници накнаде у периоду од 01.03.2019. године закључно са 6.12.2019. године, па се стога наведена одредба не односи на исте.

9. У допису наводите да је у члану 5. Уредбе прописано да обвезник треба сам да обрачуна и на прописани уплатни рачун јавних прихода уплати накнаду за 2019. годину,

најкасније у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове уредбе, а да је тек одредбом (члан 4. Правилника) новог Правилника прописано подношење пријава за ове обвезнике, питање је до ког рока су обвезници који су извршили обрачун и плаћање накнаде по претходно важећој уредби требали да поднесу пријаву на обрасцу ЈЛС-1, односно ЈЛС-2, обавештавамо:

Одредбом члана 4. Правилник о изгледу, садржини и начину достављања пријаве са подацима од значаја за утврђивање накнаде коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе органу јединице локалне самоуправе, односно пријаве коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе надлежном органу јединице локалне самоуправе, односно градској управи месечно за преузимања, односно испоруке робе у току месеца („Службени гласник РС”, број 48/19) прецизирано да обвезници накнаде за заштиту и унапређивање животне средине који обрачунају и на прописани уплатни рачун јавних прихода уплате накнаду за 2019. годину подносе пријаву у складу са прописом који је важио до дана ступања на снагу овог правилника.

С тим у вези, напомињемо да је обвезник био у обавези да достави пријаву на обрасцу ЈЛС-1, односно Обрасцу ЈЛС-2 до 31.07.2019. године, као и да одредба члана 4. Правилника само прецизира да се пријава подноси на тим (претходно прописаним) обрасцима. Према томе, мишљења смо да је обвезник који није доставио пријаву надлежној ЈЛС у законом прописаном року, требао у моменту обрачунавања и плаћања да достави пријаву, међутим нема сметњи да се пријава поднесе након тога или по позиву надлежне ЈЛС, с обзиром да је у тим случајевима извршен обрачун и уплата накнаде.

**10.** Постављено је питање рока за подношење пријава за период од 7.12. до 31.12.2019. године. С тим у вези обавештавамо следеће:

Подзаконским актима није прописан рок за подношење пријаве за период од ступања на снагу Уредбе до краја 2019. године. Међутим, имајући у виду да обвезници сходно Закону, подносе пријаву са подацима од значаја за утврђивање обавезе на прописаним обрасцима за подношење пријава (Образац 1 и Образац 2), за текућу годину најкасније до 31. јула 2020. године, мишљења смо да до наведеног рока достављају пријаву за 2019. годину као и пријаву за 2020. годину. Указујемо да нема сметњи да обвезници доставе пријаву за 2019. годину с обзиром да располажу свим подацима од значаја за утврђивање обавезе за 2019. годину, односно да ЈПА може позвати обвезнике да у остављеном року доставе на прописаном обрасцу податке од значаја за утврђивање накнаде за 2019. годину.

**11.** У вези питања попуњавања поља пријаве „Јединице локалне самоуправе на чијој територији обавља претежну делатност”, дајемо следеће мишљење:

Сматрамо да се у пријаву Образац 1, у поље „Јединице локалне самоуправе на чијој територији обавља претежну делатност” уносе називи ЈЛС на чијој територији обвезник обавља активност од утицаја на животну средину, а не само број ЈЛС на чијој територији обвезник обавља активност од утицаја на животну средину.

МИНИСТАР  
  
Горан Триван