


*Састанак Мреже за пољопривреду и рурални развој
14. септембар 2018. године, Хотел „М“, Београд*




Процес приступања Србије ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја (Поглавље 11)

**- кључни сегменти за локалне
самоуправе -**

Данило Голубовић

саветник министра за европске интеграције,
члан Преговарачког тима, надлежан за ПГ 11, 12 и 13





Пут Србије ка ЕУ...

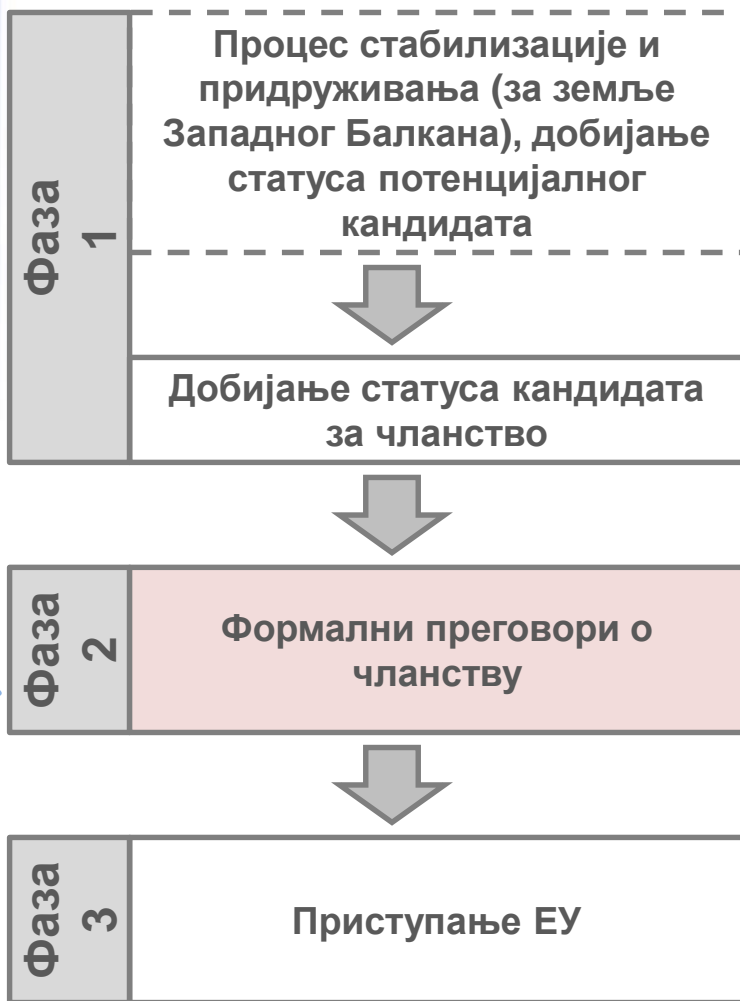
7. новембар 2007.	парафиран <i>ССП</i> између ЕУ и Србије
29. април 2008.	потписан <i>ССП</i> између ЕУ и Србије
1. јануар 2009.	Србија почела са једностраном применом <i>ПТС</i>
1. фебруар 2010.	<i>ПТС</i> између ЕУ и Србије ступио на снагу
22. децембар 2009.	Србија поднела захтев за пријем у чланство ЕУ
19. јануар 2011.	Европски парламент ратификовао у Стразбуру <i>ССП</i>
31. јануар 2011.	Предати <i>Одговори на Упитник ЕК</i> , упућен <i>РС</i> ради припреме мишљења о захтеву Србије за чланство у ЕУ
12. октобар 2011.	ЕК је у свом мишљењу о кандидатури Србије препоручила да се Србији додели статус кандидата за чланство у ЕУ
1. март 2012.	Европски савет донео је одлуку да Србији додели статус кандидата за чланство у ЕУ
22. април 2013.	ЕК препоручила да се отворе преговори о приступању са Србијом
22. јул 2013.	<i>ССП</i> ступа на снагу, а <i>ПТС</i> бива стављен ван снаге
21. јануар 2014.	У Бриселу одржана прва међувладина конференција између Србије и ЕУ, чиме је означен почетак приступних преговора на политичком нивоу.



Преговори у области ПГ 11

- 
- 
- 18.-20. март 2014. Одржан Експланаторни скрининг за Поглавље 11
- 14.-16. мај 2014. Одржан Билатерални скрининг за Поглавље 11
31. октобар 2014. Достављен нацрт Извештаја са скрининга за Поглавље 11
17. јун 2015. Амбасадор Летоније, председавајуће ЕУ, обавестио РС о мерилима за отварање преговора
14. децембар 2015. НАО је доставио захтев ЕК за поверавање послова спровођења буџета за *IPARD II*
→ **испуњење другог мерила за отварање преговора у ПГ11**
- септембар 2018. Процедура усвајања *Акционог плана за преношење, спровођење и примену правних тековина, које се односе на пољопривреду и рурални развој* од стране Владе РС
→ **испуњење првог мерила за отварање преговора у ПГ11 (у току)**

Где смо у преговорима?



Земља доказује да испуњава политичке, правне и економске услове. Уз то, земље Западног Балкана пролазе кроз процес стабилизације и придруживања, који се завршава ССП и добијањем статуса потенцијалног кандидата, што је корак пре статуса кандидата за чланство.

Земља усваја законе ЕУ и припрема се да их примењује и спроводи.

Земља започиње процес приступања ЕУ, пуно чланство се стиче по ратификацији Уговора о приступању.

СРБИЈА



Елементи преговарања

Скрининг	Почетни корак у којем Европска комисија спроводи детаљну проверу заједно са земљом кандидатом, ради утврђивања колико је држава спремна да у потпуности примени правне тековине ЕУ.
Почетна мерила	Уколико резултати скрининга покажу да је потребно да земља кандидат испуни одређене услове, Европска комисија их у свом извештају препоручује у форми почетних мерила.
Преговарачке позиције	И земља кандидат и ЕУ усвајају преговарачке позиције пре почетка преговора.
Преговори	Процес формалне хармонизације система земље кандидата са правним тековинама ЕУ.
Завршна мерила	Унакрсна провера између земље кандидата и ЕУ да ли су постављени услови (почетна мерила) испуњени.
Уговор о приступању	По успешном завршетку преговора у свих 35 поглавља, земља кандидат и ЕУ потписују Уговор о приступању.

СРБИЈА



О чему преговарамо, а о чему не?




Преговарамо о условима (како) и времену (када) усвајања, примене и спровођења прописа ЕУ.

- Предмет преговора су такође финансијска питања (издвајања и примања из ЕУ буџета) и прелазни рокови, како би се поједини прописи из ЕУ законодавства (ЗПП) применили поступно.



Не преговарамо о нашој спремности да применимо европске прописе – подразумева се да ћемо их применити.

- Прихватање правних тековина ЕУ у пуном капацитету је један од основних услова да би земља постала кандидат за чланство у ЕУ и то се изражава и потврђује у току ране фазе процеса интеграције у ЕУ.



Пољопривредна политика и политика руралног развоја Србије, као и политика безбедности хране и рибарства знатно се разликују од структура и процеса у ЕУ.



Стога су потребне реформе да би се постигла усклађеност са правним тековинама ЕУ ради чланства у ЕУ и да би се пољопривредни сектор земље на најефикаснији начин интегрисао у јединствено тржиште ЕУ.

- Преговори у области пољопривреде и руралног развоја (Поглавље 11) су међу најизазовнијим областима европских интеграција за сваку земљу која приступа ЕУ.
 - Процењује се да од око 150.000 страна прописа ЕУ **једна трећина** представља законодавство које се односи на ширу област пољопривреде.
 - Процес хармонизације са правним тековинама ЕУ захтева успостављање нове институционалне структуре и интензиван развој свих капацитета за усвајање низа прописа ***Заједничке пољопривредне политике ЕУ (ЗПП)*** и за преговоре о приступању.
- 

Процеси усклађивања

Правно усклађивање

Правно усклађивање система земље кандидата са правним тековинама ЕУ.

Подизање капацитета за имплементацију

Потребно је ојачати постојеће **институције** или формирати нове у циљу усклађивања прописа и примене правила ЕУ.

Реформе политике и економска прилагођавања

Значајна реформа домаћих политика је потребна пре приступања да би се корисници мера и управа припремили за рад у институционалном и економском оквиру политика, које се примењују у ЕУ.

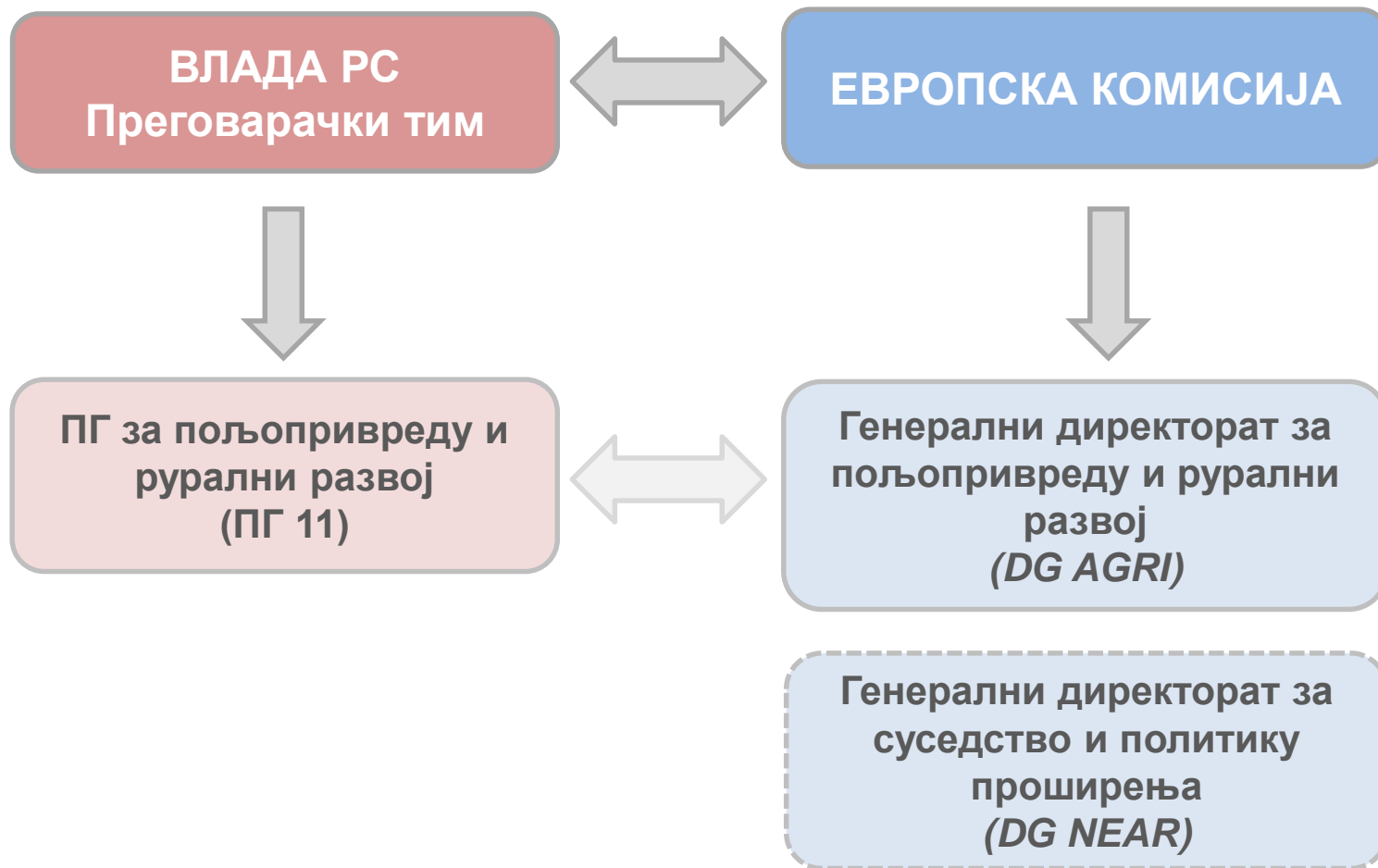
Преговори о приступању

Сумирање претходних питања, али и преговори о транзиционим периодима и транзиционим мерама. Овим процесом обухваћено је преговарање о **финансијском пакету** за сваку земљу кандидата.

Структура преговора

- Приступни преговори се спроводе паралелно на политичком и техничком нивоу.
- **Политички преговори:**
 - одвијају се на високом нивоу;
 - одвијају се на међувладиним конференцијама између земаља чланица ЕУ и земље кандидата;
 - разговара се о најважнијим питањима укључујући и отварање и затварање појединачних поглавља преговора.
- **Технички преговори:**
 - преговарају Европска комисија са једне стране и Преговарачки тим земље кандидата са друге;
 - преговара се о конкретнијим политичким и техничким питањима;
 - чланови **Преговарачког тима** су високи званичници задужени за једно или више поглавља преговора, којима помаже **Преговарачка група**, основана посебно за свако поглавље.

Ко преговара о Поглављу 11?



Преговарачка група 11

- Има задатак да изради преговарачка документа (одговоре на упитник, документа у вези са скринингом, преговарачку позицију и сл.) и да припреми остале додатне материјале потребне за преговоре.
- Носиоци су државни службеници из **Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде** и других институција из ових сектора.
- Могу бити укључени представници организација и удружења пољопривредника, прехранбене индустрије, научне заједнице, јединица локалне самоуправе, цивилног друштва и др.

Преговарачке подгрупе ПГ 11

Због величине Поглавља 11 и бројних области политика које покрива, рад Преговарачке групе 11 организован кроз шест подгрупа:

1. Подгрупа за директна плаћања
2. Подгрупа за Агенцију за плаћања, Интегрисан систем управљања и контроле (*IACS*) и Систем за идентификацију земљишних парцела (*LPIS*)
3. Подгрупа за хоризонталне политике и структуре (трговина, *FADN*, државна помоћ, статистика и друга хоризонтална питања)
4. Подгрупа за заједничку организацију тржишта
5. Подгрупа за политику квалитета, органску производњу и промоцију
6. Подгрупа за рурални развој

+

Тим за аналитичку подршку ПГ11

Мерила за отварање преговора за Поглавље 11

- «...Имајући у виду тренутно стање како је горе оцењено, препоручује се да се ово поглавље отвори за преговоре када се испуне следећа мерила:

1. када Србија Комисији представи **акциони план, као основу за преношење, спровођење и примену правних тековина**, које се односе на пољопривреду и рурални развој;

У ТОКУ

2. када Србија Комисији **поднесе захтев за поверавање реализације буџета за IPARD II**, у складу са одредбама Имплементационе Уредбе Комисије (ЕУ) бр. 447/2014.»

ИСПУЊЕНО

*«Извештај о скринигу: Србија,
Поглавље 11 – Пољопривреда и рурални развој»,
Европска комисија*

Политике локалне самоуправе

- Током скрининга за ПГ 11 (Пољопривреда и рурални развој) ЕК је показала велико интересовање за мере пољопривредне политике и политике руралног развоја, које спроводе нижи органи власти (ЈЛС и АП);
- Европској комисији достављени сви буџети за пољопривреду ЈЛС и АП од 2013. године;
- Затражено редовно извештавање ЕК о **реализацији мера** на локалном и покрајинском нивоу.

Разлог:

- Коришћење *IPARD* средстава;
- На финансијски пакет који ће се доделити Републици Србији по стицању чланства у ЕУ утиче **УКУПНА** претходна подршка пољопривреди и руралном развоју (укључујући средства из републичког, покрајинског и **локалних буџета**).



ВАЖНО!

Извештавање ЕК

- **Унапређени стални дијалог**

Годишње извештавање ЕК о напретку Србије у процесу ЕУ интеграција

⇒ до стицања статуса кандидата;

- **Пододбор за пољопривреду и рибарство**

Годишње извештавање ЕК о спровођењу ССП

⇒ од потписивања ССП;

- **Годишњи/квартални/двомесечни извештај о напретку**

Периодично извештавање Делегације ЕУ у Србији о активностима у процесу приступања Србије ЕУ.

Корисни линкови

- Министарство за европске интеграције:
www.mei.gov.rs
- Делегација Европске уније у Републици Србији:
www.europa.rs
- Европска комисија - Генерални директорат за пољопривреду и рурални развој (*DG AGR*):
<http://ec.europa.eu/dgs/agriculture>
- Европска комисија - Генерални директорат за проширење (*DG ELARG*):
<http://ec.europa.eu/enlargement>
- Европска комисија – Еуростат (*DG ESTAT*):
<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>
- База правних прописа ЕУ (*EUR-Lex*):
www.eur-lex.europa.eu





ХВАЛА НА ПАЖЊИ!



danilo.golubovic@eu.gov.rs