

СМЕРНИЦЕ ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПРИЈАВА

ЗА

јавни позив за подршку 100 градова и општина у изради планова спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама

У овом документу (Смернице за подношење пријава), дата су упутства за градове, општине и градске општине које се пријављују за подршку у изради планова спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама). Смернице садрже информације у вези са општим условима за подношење пријава, информације о начину попуњавања Пријавног формулара за подршку, као и информације о критеријумима и поступку доделе подршке.

1. УВОД

Позив за подршку објављује се у оквиру пројекта ИПА „ЕУ за здравствени систем Србије“, финансиран средствима Европске Уније, који спроводи Министарство здравља, у сарадњи са Светском здравственом организацијом (СЗО) и Програмом Уједињених нација за развој (УНДП), а уз подршку Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, мреже института и завода за јавно здравље и Сталне конференције градова и општина - Савеза градова и општина (СКГО). Корисник друге компоненте овог пројекта је Министарство унутрашњих послова (МУП), Сектор за ванредне ситуације.

У складу са Законом о јавном здрављу („Службени гласник РС“, бр. 15/2016), планирање и поступање у овој области је законска обавеза ЈЛС, као саставни део обавезе програмирања и планирања у области јавног здравља, област друштвена брига за јавно здравље и кризне и ванредне ситуације. У току 2024. године, у оквиру прве фазе наведеног пројекта, Институт „Батут“ је са својим тимом за управљање ванредним здравственим ситуацијама и обученим представницима мреже института и завода за јавно здравље успешно обавио процене ризика по јавно здравље у кризним и ванредним ситуацијама у 143 градова и општина у Србији и 17 градских општина у Граду Београду.

Следећи корак у имплементација предметног пројекта је подршка јединицама локалне самоуправе да, на основу урађених процена ризика, израде планове спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама који су се у урађеној процени ризика показали као доминантни на њиховим територијама.

Подршка градовима, општинама и градским општинама са израђеним проценама ризика по јавно здравље у кризним и ванредним ситуацијама подразумева пружање експертске подршке и стручног знања у областима јавног здравља и ванредних ситуација, кроз обуке, менторски рад, саветодавну подршку и подршку у изради Планова спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама, по методологији Светске здравствене организације.

Имајући у виду улогу, законске надлежности и обавезе у области спремности и одговора на јавноздравствене претње у ванредним ситуацијама, одлучено је да партнер Министарства здравља и СЗО у имплементацији ове фазе пројекта, поред Института „Батут“ и мреже института и завода за јавно здравље, буде и Стална конференција градова и општина (СКГО). Институт „Батут“ и територијално надлежни институти и заводи за јавно здравље имаће стручну улогу и обезбеђиваће потребан квалитет израђених планова, док ће СКГО бити задужена за укупну координацију и динамику имплементације, због своје позиције и сталне непосредне комуникације са градовима и општинама. Израда предметних планова спремности и одговора (у оквиру одговарајућих планова заштите и спасавања) помоћи ће јединицама локалне самоуправе да побољшају и унапреде своју спремност за одговор на све врсте јавноздравствених претњи, у контексту ванредних ситуација.

2. ОПШТИ УСЛОВИ ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВА

2.1. Право на учешће у позиву

Право на учешће у позиву за подношење пријава за подршку у изради Плана спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама имају сви **градови, општине и градске општине** у Републици Србији које имају израђене процене ризика по јавно здравље у кризним и ванредним ситуацијама.

Заинтересовани градови, општине и градске општине пријаве подносе искључиво самостално и не могу подносити пријаве у партнерству са другим градовима и општинама.

2.2. Опис подршке у изради Плана спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама

У оквиру овог позива, биће подржано **укупно сто (100) градова, општина и градских општина**.

Индикативни временски оквир за спровођење подршке је **април – октобар 2025. године**.

Подршка **подразумева пружање експертске подршке и стручног знања** у областима јавног здравља, здравствене заштите и кризних и ванредних ситуација, кроз израду Плана спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама, а по методологији Светске здравствене организације. **Усвајање Плана од стране органа ЈЛС и градске општине није предвиђено пројектом као обавеза ЈЛС односно градске општине.**

Кроз подршку се не обезбеђује било какав вид финансијске подршке.

СКГО са сваком изабраном ЈЛС односно градском општином потписује Меморандум о сарадњи, којим се дефинишу сви релевантни елементи сарадње, укључујући области и обим експертске помоћи, период реализације и слично.

2.3. Структура стручне подршке и активности:

Подршка у **изради Плана спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама** обухвата следеће активности:

- 1. УВОДНА ОНЛАЈН РАДИОНИЦА:** Након обављеног избора градова, општина и градских општина за подршку, планирана је реализација једне онлајн радионице у организацији СКГО, на којој ће свим изабраним локалним самоуправама бити представљен нормативни и стратешки оквир у оквиру кога израђују План спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама, урађене процене јавноздравствених ризика за сваку изабрану локалну самоуправу и структура документа и методологија СЗО по којој ће се радити.
- 2. РЕГИОНАЛНА РАДИОНИЦА:** Након одржане уводне радионице, изабране локалне самоуправе се деле по територијалном принципу – окружно, с обзиром да ће експерт који ће их подржавати у области здравља бити из територијално надлежног института/завода за јавно здравље. Регионална радионица за групе од око 10 локалних самоуправа из истих/територијално блиских округа ће бити реализована у организацији СЗО, а учествоваће представници СКГО са изабраном експертском подршком. Институт за јавно здравље „Милан Јовановић Батут“ и мрежа завода/института за јавно здравље су партнери, који ће са своје стране бити задужени за здравствене аспекте наведеног Плана.

На регионалној радионици ће се представити модел Плана израђен по прилагођеној методологији СЗО.

- 3. ДВЕ ОНЛАЈН РАДИОНИЦЕ:** Током процеса израде Плана спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама, реализоваће се две онлајн радионице у организацији СКГО: на средини и на крају процеса израде. Организација два сета онлајн радионица/састанака са номинованим представницима локалних самоуправа у проширеном саставу, који подразумева учешће представника локалних савета за здравље, штабова за ванредне ситуације и представника органа локалних самоуправа задужених за ванредне ситуације и друштвене делатности, на којима би се пружила подршка у процесу развоја планова, одговорило на питања са којима се суочавају тимови за израду планова и приказали примери добре праксе. Циљ је да кроз размену искустава, тимови (координатор именован од стране локалне самоуправе; представник територијално надлежног завода/института за јавно здравље и ментор/експерт задужен за подршку локалним самоуправама) представе процес израде Плана, изазове, научене лекције и добре праксе.
- 4. МЕНТОРСКА /СТРУЧНА ПОДРШКА:** Локална самоуправа ће одредити координатора испред општинске/градске управе, из сектора за ванредне ситуације или/и друштвених делатности који ће у тиму са представником територијално надлежног института/завода за јавно здравље радити на Плану (даље: локални тим). Локални тим ће имати директну менторску подршку на изради Плана од стране спољног експерта додељеног од стране СКГО, у циљу обезбеђивања методолошке и стилске хармонизације документа и довршавања документа у планираном року.
- 5. ПОДРШКА СКГО:** Са своје стране, СКГО ће обезбедити експертизу, алате и умрежавање свих актера у процесу, као и видљивост и транспарентност самог процеса. Представницима ЈЛС је омогућено саветовање у вези с израдом планова преко телефона, мејла и виртуелно (преко видео-позива). Предвиђене су и посете локалним самоуправама које су укључене у израду Плана, ради додатне подршке и видљивости од стране стручних сарадника СКГО и службе информисања.
- 6. НАЦИОНАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА** Присуство на завршној конференцији у организацији СЗО, на којој ће се представити процес и израђени документи, као и планови за даљу подршку.

3. НАЧИН ПОДНОШЕЊА ПРИЈАВА ЗА ДОДЕЛУ ПОДРШКЕ

Документацију за подношење пријава за подршку у изради Планова спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама чини:

- 1. Пријавни формулар за подршку** на прописаном обрасцу (попуњен, печатан и потписан од стране градоначелника/председника општине/председника градске општине или начелника управе).

Скенирани потписани Пријавни формулар за подршку се доставља електронским путем на адресу konkursi@skgo.org са назнаком у субјекту Пријава за подршку у изради Планова спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама.

Пријаве послате на било који други начин биће аутоматски одбачене.

Крајњи рок за достављање пријава је **12. мај 2025. године** до 16 часова.

Пријаве се подносе на српском језику.

4. УПУТСТВО ЗА ПОПУЊАВАЊЕ ПРИЈАВНОГ ФОРМУЛАРА

Пријавни формулар је **обавезан део документације** за подношење пријава.

Пријавни формулар састоји се из четири (4) дела.

Први део: ОПШТИ ПОДАЦИ представљају контакт податке о општини/граду/градској општини који се пријављује за пакет подршке за унапређење грађанског учешћа и транспарентности на локалном нивоу.

Други део: ПОДАЦИ О КОНТАКТ ОСОБИ ЗА КОМУНИКАЦИЈУ И КООРДИНАЦИЈУ представљају податке о контакт особи из ваше локалне самоуправе овлашћеној за комуникацију са СКГО у периоду евалуације поднетих пријава.

Трећи део: ПОДАЦИ О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ РЕЛЕВАНТНИ ЗА ПРЕДМЕТ ПОДРШКЕ представљају обавезни део пријаве ради пружања неопходних информација о актуелном стању и условима у којима ЛС и запослени поступају. Ови подаци су неопходни за разматрање пријаве, те је нужно дати одговарајуће информације. Важно је истаћи да ови подаци не представљају критеријуме на основу којих се бодује пријава, односно доноси одлука о избору ЛС. Ипак, уколико изостану, евалуациона комисија може одлучити да такву пријаву не узме у разматрање услед недостатка информација потребних за одлучивање.

Четврти део: РАЗЛОЗИ ЗА ПРИЈАВЉИВАЊЕ ЗА ПОДРШКУ У ИЗРАДИ ПЛАНА СПРЕМНОСТИ И ОДГОВОРА НА ЈАВНОЗДРАВСТВЕНЕ РИЗИКЕ У КРИЗНИМ И ВАНРЕДНИМ СИТУАЦИЈАМА представља део пријаве који се попуњава на начин како је то приказано у табели у Смерницама за подношење пријава. Реч је о одговорима на питања који треба да дају реалну слику о тренутном стању у вашој локалној самоуправи и релевантности подршке за коју се пријављујете, као и очекивањима и мотивисаности запослених и руководства да спроведу пакет подршке. Истовремено, потребно је, што је прецизније могуће, описати механизме и начине којим ће постигнути резултати. Важно је истаћи да ови подаци не представљају критеријуме на основу којих се бодује пријава, односно доноси одлука о избору ЛС. Ипак, уколико изостану, евалуациона комисија може одлучити да такву пријаву не узме у разматрање услед недостатка информација потребних за одлучивање.

5. КРИТЕРИЈУМИ И ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ ПАКЕТА ПОДРШКЕ

У циљу избора 100 локалних самоуправа којима ће бити додељена подршка у изради Планова спремности и одговора на јавноздравствене ризике у кризним и ванредним ситуацијама, биће формирана евалуациона комисија, која ће извршити оценити и рангирати поднете пријаве.

Све пријаве које су достављене у року дефинисаном у тачки 3. ових Смерница ће у првом кораку бити провераване у смислу административне усаглашености са условима дефинисаним овим Смерницама.

Административна усаглашеност пријаве са захтевима дефинисаним овим позивом подразумева да је:

- **Пријавни формулар** попуњен у складу са тачком 4. датих Смерница и достављен према инструкцијама датим у тачки 3. ових Смерница.

Евалуациона комисија ће пријаве које су административно усаглашене са захтевима позива оцењивати у складу са следећим критеријумима:

- Релевантност пријаве
- Мотивисаност и степен укључености циљне групе
- Очекивани резултати и одрживост

Табеларни приказ критеријума за оцењивање је дат у наставку текста:

Критеријуми за оцењивање	Макс. бр. бодова
Постојање процењених високих или веома високих јавноздравствених ризика у кризним и ванредним ситуацијама (идентификованих кроз процену ризика по јавно здравље у кризним и ванредним ситуацијама израђену уз подршку пројекта „ЕУ за здравствени систем Србије“)	1
Постојање прекограничне претње (идентификоване кроз процену ризика по јавно здравље у кризним и ванредним ситуацијама израђену уз подршку пројекта „ЕУ за здравствени систем Србије“)	1
Мале и неразвијене ЈЛС	1
ЈЛС преко 40 000 становника	1
Укупно	4

6. ОБАВЕШТЕЊЕ ПОДНОСИЛАЦА ПРИЈАВА О ИЗБОРУ

Сви подносиоци пријава, тј. одабране локалне самоуправе, као и локалне самоуправе чије пријаве не буду одабране, биће писаним путем обавештени о резултатима конкурса, на адресу електронске поште контакт особе ЈЛС, наведене у пријавном формулару, у року од 7 дана од доношења коначне одлуке о одабиру.

7. ПРОЦЕС УСАГЛАШАВАЊА И ПОТПИСИВАЊЕ МЕМОРАНДУМА О САРАДЊИ

Подносиоци пријава које буду одабране ће потписати Меморандум о сарадњи са СКГО којим ће се дефинисати права и обавезе потписника у реализацији предметне подршке.

Активности на спровођењу подршке почеће одмах по потписивању Меморандума о сарадњи.