



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

USAID-ov Projekat za unapređenje javnih nabavki

JAVNI POZIV

ZA ISKAZIVANJE ZINTERESOVANOSTI JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE ZA UČEŠĆE U PROJEKTU ZA UNAPREĐENJE JAVNIH NABAVKI



9. OKTOBAR 2023.

SADRŽAJ

<u>1. Uvod</u>	3
<u>1.1. Opšte informacije o Projektu za unapređenje javnih nabavki</u>	3
<u>1.2. Podrška Projekta jedinicama lokalne samouprave</u>	3
<u>1.2.1. Mehanizmi podrške jedinicama lokalne samouprave</u>	3
<u>1.2.2. Podrška pružena prvoj grupi partnerskih lokalnih samouprava</u>	4
<u>2. DRUGI JAVNI POZIV ZA LOKALNE SAMOUPRAVE</u>	6
<u>2.1. Cilj javnog poziva</u>	6
<u>2.2. Lokalne samouprave koje mogu da se prijave</u>	6
<u>2.3. Područja tehničke pomoći</u>	6
<u>2.3.1. Unapređenje kapaciteta lokalnih samouprava kroz obuke</u>	6
<u>2.3.2. Direktna tehnička pomoć lokalnim samoupravama</u>	9
<u>2.4. Sprovođenje Inicijalne analize stanja, Izveštaja o postojećim kapacitetima i prilagođenih planova rada</u>	11
<u>2.5. Vremenski rok za realizaciju tehničke pomoći</u>	11
<u>2.6. Kriterijumi i proces selekcije</u>	12
<u>2.7. Proces podnošenja prijava i rok za podnošenje</u>	13
<u>2.8. Pitanja i pojašnjenja</u>	13
<u>Prilog 1: Obrazac za prijavu</u>	13

Uvod

Opšte informacije o USAID-ovom Projektu za unapređenje javnih nabavki

USAID-ov Projekat za unapređenje javnih nabavki (u daljem tekstu: Projekat), koji sprovodi kompanija *Deloitte Consulting LLP*, je petogodišnji projekat koji je započet u julu 2022. godine. Projekat finansira Američka agencija za međunarodni razvoj (USAID) a njegov opšti cilj je jačanje institucionalnih kapaciteta za sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem pravičnih, otvorenih, nediskriminatornih i transparentnih postupaka javnih nabavki na republičkom i lokalnom nivou. Projekat se sastoji od četiri komponente koje su usmerene na: 1) unapređenje procesa planiranja u javnim nabavkama na lokalnom nivou, 2) unapređenje postupaka javnih nabavki u svim fazama ciklusa javnih nabavki, u skladu sa međunarodnim standardima, 3) jačanje kapaciteta za efektivnu primenu propisa i 4) ostvarivanje efikasnijeg nadzora nad sprovođenjem javnih nabavki. Partneri na Projektu su jedinice lokalne samouprave, Kancelarija za javne nabavke, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, viša javna tužilaštva, Upravni sud, Prekršajni sud, posebna odeljenja u sudovima i javnim tužilaštvima za suzbijanje korupcije, Državna revizorska institucija, Budžetska inspekcija Ministarstva finansija i organizacije civilnog društva.

Strategija Projekta je da se unapredi primena postojećih zakona, politika i procedura, kao i da se pruži podrška u procesu usaglašavanja postupaka javnih nabavki sa međunarodnim standardima i dobrim praksama. U okviru Projekta će se raditi na pronalaženju lokalno primenjivih rešenja, kao i na profesionalizaciji funkcije javne nabavke, kroz organizovanje obuka, razvoj alata i prepoznavanje dobrih praksi. Takođe, kroz Projekat se doprinosi unapređenju međuinstitucionalne saradnje, što treba da dovede do efikasnijeg otkrivanja nepravilnosti u javnim nabavkama u cilju njihovog procesuiranja pred sudom. Kroz uključivanje pravosudnih organa, radiće se na rešavanju uočenih slabosti u zakonu, dok će se kroz rad sa predstavnicima republičkog i lokalnog nivoa vlasti unapređivati kapaciteti za sprovođenje i nadzor nad javnim nabavkama sa različitih aspekata. Na kraju, u okviru Projekta će se obezbediti podrška za unapređenje kapaciteta organizacija civilnog društva, čime će se ostvariti i njihov doprinos u procesu nadzora i informisanju javnosti.

Podrška Projekta jedinicama lokalne samouprave

Mehanizmi podrške jedinicama lokalne samouprave

Projekat obezbeđuje podršku zainteresovanim lokalnim samoupravama u pravcu usaglašavanja njihovih praksi i postupanja u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, kao i u cilju unapređenja kapaciteta lokalnih samouprava da sprovedu efektivne postupke javnih nabavki od početka do kraja. Centralni deo saradnje između Projekta i lokalnih samouprava predstavljaće obezbeđivanje posebno prilagođene tehničke pomoći i pružanje obuke za partnerske lokalne samouprave koje se biraju na osnovu godišnjeg javnog poziva. Po završetku procesa selekcije, partnerske lokalne samouprave mogu učestvovati u aktivnostima Projekta tokom njegovog celokupnog trajanja.

Nakon potpisivanja Memoranduma o saradnji sa izabranim lokalnim samoupravama, konsultanti i eksperti Projekta će sprovesti inicijalnu procenu njihovih postojećih kapaciteta i potreba, na osnovu čega će se definisati posebno prilagođeni akcioni planovi za sprovođenje obuka i pružanje direktne tehničke pomoći.

Podrška koju Projekat obezbeđuje partnerskim lokalnim samoupravama odvija se na dva nivoa:

1. Unapređenje kapaciteta službenika za javne nabavke u lokalnim samoupravama, kao i lica koja su zadužena za sprovođenje postupaka javnih nabavki, kroz sveobuhvatni i temeljni program obuke. Učesnici ovih osnovnih obuka će imati mogućnost da tokom cele godine prisustvuju različitim radionicama i diskusijama o temama koje su od posebnog značaja za jedinice lokalne samouprave.¹

2. Direktna stručna pomoć koja je prilagođena specifičnim potrebama svake partnerske lokalne samouprave i koju obezbeđuju konsultanti i eksperti iz oblasti javnih nabavki svakoj lokalnoj samoupravi pojedinačno. Konkretna sadržina direktne stručne pomoći (mentorske podrške) se kroz dijalog precizira za svaku lokalnu samoupravu zasebno, a uzimaju se u obzir i rezultati analize kapaciteta.²

U okviru Projekta kontinuirano se prate izmene propisa u sistemu javnih nabavki i o tome se obaveštavaju partneri i obezbeđuje im se uvid u relevantne analize. Ove godine smo, na primer, aktivno pratili izmene i dopune Zakona o javnim nabavkama i lokalne samouprave obavestili o uticaju predloženih izmena, s ciljem da se bolje pripreme za njihovu primenu.

U okviru podrške lokalnim samoupravama, Projekat ima uspostavljenu saradnju sa Stalnom konferencijom gradova i opština (SKGO) za realizaciju direktne stručne pomoći/mentorske podrške, sa organizacijama Transparentnost Srbija i CESID za sprovođenje anketa i analiza, sa Privrednom komorom radi unapređenja kapaciteta ponuđača i ostvarivanja njihovog većeg učešća u postupcima javnih nabavki, kao i sa sve većim brojem iskusnih i stručnih konsultanata i eksperata koji mogu odgovoriti na pojedinačne potrebe lokalnih samouprava.

Podrška pružena prvoj grupi partnerskih lokalnih samouprava

U prvoj godini rada Projekta, objavljen je prvi javni poziv i potpisani su Memorandumi o saradnji sa 14 lokalnih samouprava. U periodu od januara 2023. godine do danas, gradovi i opštine sa kojima smo saradivali - Kragujevac, Zrenjanin, Pirot, Zaječar, Novi Pazar,

¹ Za više informacija o obukama i radionicama, videti u delu **2.3.1. Unapređenje kapaciteta lokalnih samouprava kroz obuke.**

² Za više informacija o oblastima tehničke pomoći, videti u delu **2.3.2. Direktna tehnička pomoć lokalnim samoupravama.**

Veliko Gradište, Vrnjačka Banja, Ćuprija, Ivanjica, Ćićevac, Sjenica, Medveđa i Varvarin – učestvovali su u sledećim aktivnostima:

- Konsultanti i eksperti za oblast javnih nabavki sproveli su analizu postojećih kapaciteta i procedura u sistemu javnih nabavki na lokalnu, uz davanje preporuka za unapređenje postojećeg stanja.
- Učešće u sveobuhvatnom programu obuke za službenike za javne nabavke u lokalnim samoupravama i druge službenike koji su odgovorni za ovaj proces – pet modula obuke sprovedenih kroz dvodnevne radionice održane u Beogradu, Kragujevcu, Vrnjačkoj Banji i Zlatiboru. Navedene radionice su u velikoj meri iskorišćene i da bi se uspostavila saradnja među lokalnim samoupravama, što je ujedno i prvi korak da se izgradi mreža službenika za javne nabavke na lokalnom nivou.
- Organizovanje stručne obuke o primeni okvirnih sporazuma, uz davanje praktičnih smernica o vrstama nabavki u svakoj lokalnoj samoupravi koje se mogu sprovesti kroz ovaj instrument.



Program obuke za službenike za javne nabavke iz partnerskih lokalnih samouprava obuhvata sve faze u ciklusu javnih nabavki. Za učesnike se pokazalo kao naročito korisno to što su imali priliku da razgovaraju i razmene primere dobre prakse, kao i da se direktno obrate predavačima i dobiju odgovor na nedoumice sa kojima se sreću u svakodnevnom radu.

- Sprovođenje posebno prilagođene stručne pomoći i programa mentorstva kroz koje su razmotrene pojedinačne potrebe svake lokalne samouprave, što je sprovedeno u saradnji sa SKGO. Stručna pomoć je u ovom trenutku usredsređena na unapređenje procesa godišnjeg planiranja, usklađivanje internih akata sa

zakonodavnim izmenama, primenu kvalitativnih kriterijuma, primenu okvirnih sporazuma, revidiranje i standardizaciju internih procedura, i slično.

- Sprovođenje anketa i analiza, poput Indeksa javnih nabavki na lokalnom nivou koje je sprovedla organizacija Transparentnost Srbija, anketiranje ponuđača, procena rizika u postupcima javnih nabavki na lokalnom nivou i slično.

Navedene lokalne samouprave će dobijati podršku Projekta tokom njegovog celokupnog trajanja.

DRUGI JAVNI POZIV ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

Cilj javnog poziva

Na osnovu drugog javnog poziva, Projekat će izabrati najviše 10 lokalnih samouprava koje odlikuje visok stepen motivisanosti i posvećenosti i kojima će biti pružena stručna pomoć tokom trajanja Projekta. Izabrane lokalne samouprave će potpisivanjem Memoranduma o saradnji ozvaničiti učešće u Projektu. U Memorandumima o saradnji će se navesti oblasti stručne pomoći koja će kasnije biti preciznije definisana u planovima rada sa pojedinačnim lokalnim samoupravama.

Lokalne samouprave koje mogu da se prijave

Sve jedinice lokalne samouprave u Republici Srbiji, uključujući i gradske opštine, imaju pravo da se jave na ovaj javni poziv.

Oblasti stručne pomoći

Dve široko definisane oblasti stručne pomoći su:

Unapređenje kapaciteta lokalnih samouprava kroz obuke

2.3.1a. Obuka o sistemu javnih nabavki u lokalnim samoupravama

Ovom obukom je obuhvaćen celokupan postupak javnih nabavki, uz upoznavanje sa novim i relevantnim temama u ovoj oblasti i ukazivanje na primere najboljih praksi iz međunarodnog okruženja. Ova obuka obuhvata sledeće teme:

1. **Planiranje javnih nabavki** – U okviru ovog modula, govori se o proceni potreba i zahteva naručilaca, određivanju procenjene vrednosti nabavke, ispitivanju i analizi tržišta, prepoznavanju i komunikaciji sa relevantnim internim i eksternim zainteresovanim stranama, odabiru vrste postupaka nabavke, mogućnostima za sprovođenje zajedničkih nabavki, komunikaciji sa privrednim subjektima i javnošću, kao i usklađivanju planova javnih nabavki sa relevantnim strateškim dokumentima u lokalnoj samoupravi.

2. **Izrada tehničkih specifikacija i objavljivanje javnih nabavki** – Ovaj modul se odnosi na ispitivanje i analizu tržišta i načine na koje treba saradivati sa eksternim izvorima, kao što su privatni sektor, relevantna udruženja i nezavisni konsultanti, koji mogu pomoći u sastavljanju odgovarajućih zahteva, specifikacija i tenderske dokumentacije, odabiru

odgovarajućeg modela ugovora, obezbeđivanja usaglašenosti sa zahtevima koji se odnose na minimalne iznose (pragove) u javnoj nabavci i definisanju kriterijuma za odabir ponuđača, kao i ostale relevantne prakse koje se odnose na pripremu i objavljivanje poziva. U ovom modulu se govori i o upotrebi različitih alata, kao što su zahtevi za dostavljanje informacija, sastanci sa ponuđačima, objavljivanje projekcija koje se odnose na javne nabavke. Takođe, ovaj modul ima za cilj da doprinese boljem prepoznavanju i sprečavanju različitih oblika korupcije u ovoj fazi postupka nabavke.

- **Primena kriterijuma koji se ne odnose samo na kriterijum najniže ponuđene cene** – U okviru ovog modula je posebna pažnja posvećena jačanju kapaciteta za korišćenje javnih nabavki za realizaciju strateških ciljeva lokalne samouprave, kao i jačanju kapaciteta službenika za javne nabavke na lokalnom nivou koji u svom radu treba manje da se oslanjaju na kriterijum najniže cene, a više da uzimaju u obzir druge elemente, kao što su kvalitativni, ekološki i socijalni aspekti i inovacije.

3. Stručna ocena i izbor ponuda – U ovom modulu se daju smernice u pogledu sastava komisije za stručnu ocenu ponuda, o proveru iznosa i pragova iz ugovora i potrebe za eventualnim eksternim procenama, kao i standardni alati koje koriste komisije za stručnu ocenu ponuda. U okviru ovog modula, učesnici se upoznaju sa metodologijom za prepoznavanje „crvenih zastavica“ koje bi ukazale na potencijalno „nameštanje“ ponuda i nezakonito dogovaranje.

4. Odluka o dodeli ugovora i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci – U okviru ovog modula se daju primeri dobre prakse u procesu donošenja odluke o dodeli ugovora, u postupcima provere formalno-pravne usaglašenosti, dokumentovanja i sastavljanja temeljno obrazloženih odluka o dodeli ugovora, izuzećima i obrazloženjima u slučaju odstupanja od uobičajenih zahteva u postupku nabavke. U ovom modulu se razmatraju i potencijalne „crvene zastavice“ u postupku donošenja odluke o dodeli ugovora.

5. Praćene realizacije ugovora o javnim nabavkama – U ovom modulu se razmatraju uslovi za izmenu ugovora, načini formulisanja eventualnih izmena ugovora i sprečavanje potencijalnih zloupotreba i nepravilnosti u ovoj fazi postupka javne nabavke.

Ovaj program obuke se realizuje u vidu dvodnevnih radionica koje će se periodično organizovati u različitim delovima Srbije. Za predstavnike partnerskih samouprava, učešće na obukama je besplatno (troškove smeštaja i prevoza snosi Projekat). Ovakve obuke takođe doprinose i većem stepenu povezivanja između predstavnika lokalnih samouprava i prilika su za konsultacije sa ekspertima/predavačima sa Projekta.

Obuke se po svojoj sadržini usklađuju sa oblastima mentorske podrške pojedinačnim lokalnim samoupravama, čime se omogućuje primena novih veština u praksi.

2.3.1b Obuka o primeni okvirnih sporazuma

Reč je o sveobuhvatnoj i praktičnoj obuci o primeni okvirnih sporazuma koja je osmišljena za potrebe partnerskih lokalnih samouprava. Obuka je usmerena na zakonske, institucionalne i praktične aspekte primene ovog mehanizma u lokalnim samoupravama. Obuka se temelji na analizi primene okvirnih sporazuma na lokalnom nivou koju je sproveo Projekat i odnosi se na davanje praktičnih smernica i preporuka za svaku partnersku lokalnu samoupravu u pogledu vrsta javnih nabavki koje bi mogle da imaju korist od primene ove tehnike. Tokom obuke se razmatraju praktični primeri i studije slučaja. Po završenoj obuci, zainteresovane lokalne samouprave mogu iskoristiti stručnu pomoć eksperata koji su angažovani na Projektu za primenu okvirnog sporazuma u praksi.

2.3.1c Radionica o centralizovanim javnim nabavkama za lokalne samouprave

Ova radionica se može organizovati za sve zainteresovane lokalne samouprave koje bi želele da se upoznaju sa rezultatima analize sistema centralizovanih javnih nabavki na lokalnom nivou, posle čega će uslediti sveobuhvatna diskusija o prednostima, manama, organizacionim i drugim zahtevima za centralizovanje sistema javnih nabavki, eventualnom uticaju na internu efikasnost i konkurentnost u postupcima javnih nabavki i slično. Po završenoj radionici, lokalne samouprave će imati mogućnost da se prijave za direktnu tehničku pomoć koja će se odnositi na procenu mogućnosti za sprovođenje centralizovanih javnih nabavki. Lokalnim samoupravama koje se odluče za rad u ovom pravcu biće dodeljena stručna pomoć za uspostavljanje ovog sistema.

2.3.1d Unapređenje kapaciteta za realizaciju javno-privatnih partnerstava i koncesija

U okviru Projekta će se realizovati radionice sa zainteresovanim lokalnim samoupravama na kojima će se razgovarati o primeni ovih mehanizama za pojedine opštinske usluge (kao što su komunalne usluge, koje i jesu najčešće predmet JPP) i razmatrati postupci javnih nabavki koji su karakteristični za JPP.

2.3.1e Razmena dobrih međunarodnih praksi

U okviru Projekta će se insistirati na tome da se službenici za javne nabavke, zaposleni u lokalnoj samoupravi i rukovodstvo partnerskih lokalnih samouprava upoznaju sa najboljim međunarodnim praksama i steknu relevantna znanja i iskustva. Nakon što se tačno utvrde sve konkretne teme i oblasti koje su relevantne za partnerske lokalne samouprave, u okviru Projekta će se odrediti najreprezentativnije države i uporedivi sistemi javnih nabavki na lokalnom nivou. Predstavnici ovih država i sistema će biti pozvani u Srbiju u okviru događaja na kojem će moći da razmene sopstvene prakse i iskustva sa lokalnim samoupravama u Srbiji. Predviđeno je da predavači budu iz država regiona, ali i drugih razvijenih država u Evropi za koje se utvrdi da predstavljaju najbolje modele za praktičan rad.

Direktna stručna pomoć lokalnim samoupravama

Ova aktivnost dodatno dopunjuje obuke kojima prisustvuju službenici za javne nabavke na lokalni i podrazumeva dobijanje neposredne i praktične podrške za primenu konkretnih unapređenja u postupcima javnih nabavki. Ova vrsta podrške se pruža u saradnji sa SKGO i u skladu je sa dogovorenim planovima aktivnosti za svaku pojedinačnu lokalnu samoupravu. Primeri direktne stručne pomoći uključuju:

2.3.2.a Unapređenje planiranja javnih nabavki

Planiranje nabavki je kritična faza u celokupnom procesu javnih nabavki, iz razloga što odluke koje se donesu u ovoj fazi oblikuju celokupan kasniji proces javne nabavke. Ukoliko se postupci pripreme i planiranja sprovedu kako treba, veća je verovatnoća da će i celokupan postupak javne nabavke biti sproveden bez problema. Usled ograničenih budžetskih sredstava koja su na raspolaganju gradovima i opštinama, faza planiranja javnih nabavki dodatno dobija na važnosti.

Partnerskim lokalnim samoupravama će biti pružena direktna tehnička pomoć u oblasti planiranja javnih nabavki na osnovu analize postojećih praksi, preporuka za unapređenje i posebno prilagođene mentorske podrške lokalnim samoupravama u uspostavljanju unapređenih procesa planiranja kroz razvoj planova javnih nabavki.

Ovaj vid podrške po pravilu sadrži sledeće: unapređenje kapaciteta za bolju koordinaciju između procesa finansijskog planiranja i planiranja javnih nabavki, utvrđivanje potreba za sprovođenje javnih nabavki, sprovođenje boljih i unapređenih praksi istraživanja i ispitivanja tržišta i realnijeg određivanja procenjene vrednosti nabavke, kao i kontrola i praćenje utvrđenih potreba, interna koordinacija u procesu planiranja između različitih organizacionih jedinica, kao i unapređena komunikacija sa privatnim sektorom.

U cilju ostvarivanja veće konkurencije među ponuđačima, Projekat će obezbediti podršku zainteresovanim lokalnim samoupravama da svoje planove javnih nabavki predstave, kao i da uspostave dijalog sa predstavnicima privatnog sektora na području svog grada ili opštine, putem regionalnih privrednih komora ili drugih udruženja koja okupljaju predstavnike poslovne zajednice ili se odnose na regionalni i lokalni razvoj, u zavisnosti od konkretnog grada, opštine ili regiona.

2.3.2b Unapređenje internih akata u lokalnoj samoupravi

Po potrebi, stručna pomoć se može obezbediti za unapređenje/revidiranje postojećih internih akata u cilju njihovog usklađivanja sa zakonodavnim promenama ili bilo kojim drugim promenama koje su nastale kao rezultat unapređenja ili revidiranja postupaka javnih nabavki. Pojedine lokalne samouprave će dobiti podršku za pripremu novih internih akata u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, dok će druge lokalne samouprave dobiti sugestije i preporuke za neophodna unapređenja postojećih akata kroz obuke i direktnu stručnu pomoć koja se odnosi na konkretne oblasti.

2.3.2c Primena okvirnih sporazuma

Okvirni sporazumi se nedovoljno koriste na lokalnom nivou, a čak i u situacijama kada se koriste, reč je o najosnovnijim oblicima okvirnih sporazuma, odnosno, postupcima nabavke dobara sa samo jednim ponuđačem. Većom primenom okvirnih sporazuma bi se unapredila i efikasnost procesa javnih nabavki na lokalnu. Budući da su kadrovski kapaciteti u gradovima i opštinama ograničeni, ovim mehanizmom bi se podstakle uštede kroz veći obim nabavke, obezbedila izvesnost u pogledu dostupnosti dobara, usluga ili radova koji se najčešće nabavljaju, i standardizovali predmeti nabavke, dok će se u isto vreme obezbediti veća konkurencija među ponuđačima. Zainteresovanim lokalnim samoupravama će biti pružena stručna pomoć za primenu okvirnih sporazuma u praksi.

2.3.2d Primena kriterijuma koji se ne odnose samo na najnižu ponuđenu cenu

Tehnička pomoć je na raspolaganju i za jačanje kapaciteta za širu primenu evaluacionih kriterijuma koji će uključivati kriterijume kvaliteta, kao i socijalne i ekološke aspekte u javnim nabavkama. Primena ovih kriterijuma može doprineti dobijanju veće vrednosti za uloženi novac, usaglašenosti javnih nabavki sa ciljevima razvoja lokalne zajednice i podstaći veću konkurenciju među ponuđačima. Tehnička pomoć u ovoj oblasti će biti dostupna svim partnerskim lokalnim samoupravama i u okviru nje će se raditi na razvoju kriterijuma za odabir, određivati ponderi za kriterijume kvaliteta i ponuđene cene, opisati kriterijumi za odabir i sprovesti postupak stručne ocene ponuda u konkretnim postupcima javnih nabavki.

2.3.2e Podrška uspostavljanju sistema centralizovanih javnih nabavki

Centralizovanje javnih nabavki može doprineti većem stepenu standardizacije dobara, usluga ili radova koji su predmet nabavke, većim uštedama kroz smanjenje administrativnih troškova i eventualnom smanjenju obima rada zaposlenih koje je potrebno za sprovođenje javnih nabavki. Centralizovane i standardizovane javne nabavke ostvaruju značajne ekonomske pogodnosti kroz tzv. ekonomiju obima – niže cene usled nabavke veće količine, povoljniji uslovi nabavke za veće količine dobara, kao i jednostavnije procedure za sprovođenje javnih nabavki na lokalnom nivou. Centralizovanjem se mogu pojednostaviti procedure sprovođenja javnih nabavki i obezbediti da sva potrebna stručna znanja budu koncentrisana u okviru jedne organizacione jedinice za centralizovane javne nabavke. Postoje, međutim, i izazovi koje lokalne samouprave moraju pažljivo da razmotre kada se razmišlja o centralizaciji, kao što su koncentracija na tržištu (veće tražene količine u postupcima javnih nabavki mogu ograničiti broj eventualnih ponuđača), uticaj na učešće malih i srednjih preduzeća, zatvaranje tržišta na duži period, manje mogućnosti da se uzmu u obzir pojedinačne, konkretne potrebe i slično.

Ova vrsta stručne pomoći je na raspolaganju zainteresovanim lokalnim samoupravama za analizu potencijalnih prednosti, ali i izazova i načina organizovanja sistema centralizovanih javnih nabavki koje će biti relevantne i koje će odgovarati uslovima na lokalnu, kao i za definisanje optimalnih rešenja koja će na najbolji način odgovoriti na potrebe svake lokalne samouprave.

2.3.2f Bolje praćenje zaključenih ugovora o javnoj nabavci i ispitivanje zadovoljstva krajnjih korisnika

Stručna pomoć će biti obezbeđena za podršku u procesima upravljanja i nadzora nad izvršenjem ugovora o javnoj nabavci, u smislu kvaliteta, krajnje vrednosti nabavke, rešavanja situacija neizvršenja ugovornih obaveza i praćenje neizvršenja od strane ponuđača, korišćenja sredstava obezbeđenja i slično. Ukoliko su lokalne samouprave zainteresovane, Projekat može podržati kreiranje alata za dobijanje povratnih informacija od krajnjih korisnika dobara, usluga ili radova koji su bili predmet nabavke, kao što su ankete za korisnike koje će se odnositi na kvalitet, blagovremenost isporuke i vrednost nabavljenih dobara, usluga ili radova u odnosu na uloženi novac.

Sprovođenje Inicijalne analize stanja, Izveštaja o postojećim kapacitetima i prilagođenih planova rada

Nakon postupka odabira lokalnih samouprava, Projekat će sprovesti **Inicijalnu analizu** postojećih procedura i praksi u oblasti javnih nabavki u svakoj pojedinačnoj odabranoj lokalnoj samoupravi s ciljem da se utvrde potrebe, izazovi i mogućnosti za dodatna unapređenja.

Podaci prikupljeni tokom inicijalne analize iskoristiće se za izradu **Izveštaja o postojećim kapacitetima lokalne samouprave**, za svaku jedinicu lokalne samouprave pojedinačno. Ovi izveštaji biće predstavljeni rukovodstvu lokalnih samouprava i obuhvatiće predviđene aktivnosti na reformi procesa javnih nabavki, s ciljem da se unapredi sveukupan proces planiranja i sprovođenja postupaka javnih nabavki.

Na osnovu navedenog izveštaja i dodatnih konsultacija sa svakom partnerskom lokalnom samoupravom, pristupiće se izradi detaljnog i prilagođenog **Plana rada** na čijem usaglašavanju će se raditi zajedno sa svakom pojedinačnom lokalnom samoupravom. U Planovima rada će se navesti: 1) područja u kojima se pruža prilagođena tehnička pomoć, 2) načini na koje će se navedena tehnička pomoć obezbediti (aktivnosti koje treba realizovati), 3) vremenski rokovi, 4) rezultati/indikator uspeha, 5) obaveze lokalnih samouprava, Projekta i potencijalnih drugih zainteresovanih strana koje učestvuju u realizaciji navedenih aktivnosti.

Vremenski rok za realizaciju stručne pomoći

Sa izabranim jedinicama lokalne samouprave Projekat će potpisati Memorandum o saradnji za period trajanja Projekta, u kojima će se naznačiti zajednički dogovorene oblasti stručne pomoći. U prijavama treba naznačiti vrstu pomoći koju lokalna samouprava želi da realizuje tokom prve godine saradnje od potpisivanja Memoranduma, dok će se dalja podrška obezbediti tokom celokupnog trajanja Projekta. Stručna pomoć nakon prve godine saradnje realizovaće se kao nastavak inicijalnih obuka/podrške i biće prilagođena novim potrebama i zahtevima lokalnih samouprava.

Kriterijumi i proces selekcije

Prijave se primaju zaključno sa poslednjim danom roka za prijavu i to do vremena naznačenog u delu 2.7 ovog poziva. Po prijemu prijava lokalnih samouprava, Projekat će utvrditi njihovu usklađenost sa opštim ciljevima Projekta. Uzeće se u obzir samo prijave koje su u skladu sa opštim ciljevima Projekta.

Projekat će pristupiti oceni dostavljenih prijava uzimajući u obzir sledeće:

1. Relevantnost i uticaj tražene stručne pomoći	Sadržina tražene stručne podrške će biti ocenjena u odnosu na potencijalni uticaj na unapređenje sistema javnih nabavki u lokalnoj samoupravi. Prilikom ocene, uzeće se u obzir i relevantnost predloženih aktivnosti za lokalnu zajednicu, održivost predloženih inicijativa, inovativni pristupi koji mogu poslužiti kao uzori za druge lokalne samouprave i slični elementi.
2. Kapaciteti za sprovođenje tražene stručne pomoći	Da bi se osiguralo da podnosilac prijave ima sposobnost da realizuje traženu podršku, prilikom procesa ocenjivanja, uzeće se u obzir i organizacioni kapaciteti lokalne samouprave koji su potrebni za uspešno i održivo sprovođenje tražene pomoći.
3. Dosadašnja iskustva i posvećenost reformama	Prilikom procesa ocenjivanja, uzeće se u obzir i iskustvo lokalne samouprave u sprovođenju reformi, učinak lokalne samouprave u odnosu na postojeće indikatore dobrog upravljanja, kao i dokazana sveukupna posvećenost reformama. U obzir će se uzeti i dosadašnja saradnja sa organizacijama civilnog društva – ovo će se smatrati prednošću prilikom ocene pristiglih prijava. Posvećenost radu sa mladima, ženama, nacionalnim i rodnim manjinama i seoskim zajednicama će takođe biti predmet razmatranja.
4. Veličina lokalne samouprave	Projekat će uzeti u obzir broj stanovnika u lokalnim samoupravama, da bi se omogućilo uključivanje lokalnih samouprava različitih veličina u aktivnosti Projekta, kao i da bi se obezbedila raznovrsna stručna pomoć na osnovu različitih potreba koje mogu zavisiti od veličine lokalne zajednice.
5. Regionalna zastupljenost	Projekat će razmotriti regionalnu zastupljenost dobijenih prijava, da bi se omogućilo da u proces budu uključene lokalne samouprave iz različitih delova Republike Srbije.
6. Obim i složenost javnih nabavki	U okviru Projekta će se analizirati i uzeti u obzir javne nabavke različitih vrsta, obima i složenosti, da bi se uključile i lokalne samouprave koje imaju raznovrsne postupke javnih nabavki, kao i da bi se osigurale raznovrsne aktivnosti.

7. Prethodna podrška i koordinacija sa drugim, sličnim projektima	U okviru Projekta će se razmotriti i prijave u odnosu na dobar učinak koji je ostvaren u drugim projektima, i u odnosu na mogućnosti za dodatno unapređenje postignutog učinka. Učešće u drugim donatorskim projektima će se razmatrati kao važan kriterijum, da ne bi došlo do dupliranja donatorskih projekata.
--	---

Na osnovu rezultata procesa ocenjivanja prijava, Projekat će izabrati grupu lokalnih samouprava kojima će biti obezbeđena podrška, po dobijanju saglasnosti od USAID-a.

Postupak podnošenja prijava i rok za podnošenje

Potrebno je da zainteresovane lokalne samouprave popune **Obrazac za prijavu (Prilog 1 uz Javni poziv)** i dostave ga elektronskim putem kancelariji Projekta u Beogradu, na imejl adresu: office@boljenabavke.com. Prijave je moguće dostaviti i poštom, na adresu:

USAID Projekat za unapređenje javnih nabavki
Terazije 8/6 sprat
11000 Beograd

Rok za slanje prijava je 9. novembar 2023. godine, najkasnije do 17 časova.

Pitanja i pojašnjenja

Za sva dodatna pitanja i pojašnjenja, molimo da se obratite predstavniku Projekta za unapređenje javnih nabavki:

Miloš Mojsilović, telefon: 062 288 142, email adresa: m.mojsilovic@boljenabavke.com