




USAID

OD AMERIČKOG NARODA

**СПРОВОЂЕЊЕ
ПРОЈЕКТА
ЈАВНО-ПРИВАТНОГ
ПАРТНЕРСТВА
И КОНЦЕСИЈА
У РЕПУБЛИЦИ
СРБИЈИ**



I Садржина предлога пројекта ЈПП и предлога концесионог акта

Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС”, број 88/2011, 15/2016 и 104/2016, у даљем тексту: ЗЈППК) и Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 91/2019 и 92/2023; у даљем тексту: ЗЈН), представљају релевантне прописе на основу којих се спроводе процедуре ЈПП и концесија у Републици Србији.

- Јавно-приватно партнерство (ЈПП) подразумева дугорочну сарадњу јавног и приватног сектора ради обезбеђења финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других објеката од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално;
- Концесија је уговорно или институционално ЈПП са елементима концесије у коме је јавним уговором уређено комерцијално коришћење природног богатства, добра у општој употреби која су у јавној својини, односно добра у својини јавног тела или обављања делатности од општег интереса,

Аутори:

Бранимир Благојевић
Александра Литричин
Саша Варинац

Издавач:

УСАИД-ов Пројекат за унапређење јавних набавки

Израда ове публикације омогућена је уз подршку америчког народа путем Америчке агенције за међународни развој (УСАИД). Садржај публикације је искључиво одговорност аутора и не представља нужно ставове УСАИД-а или Владе САД.

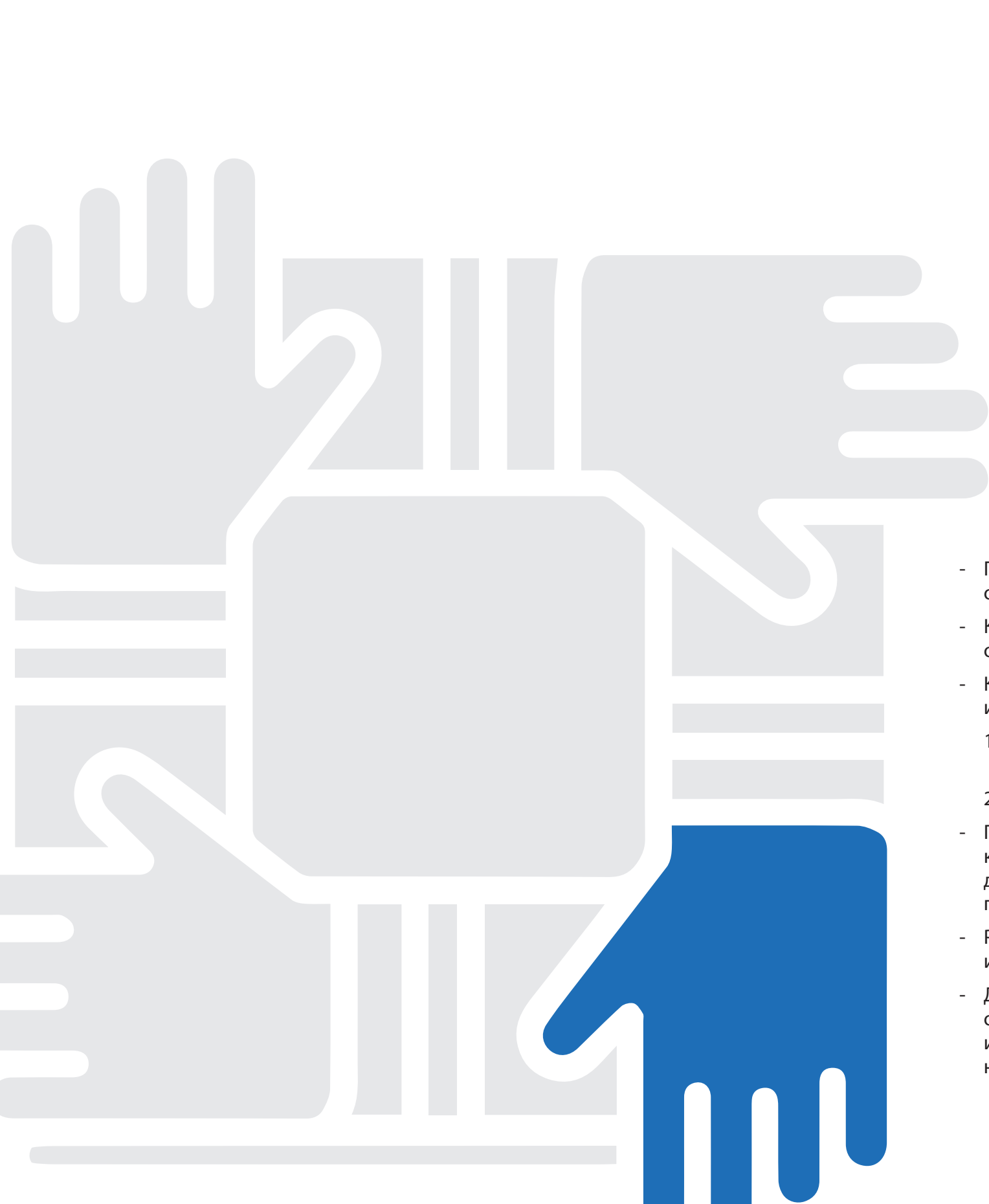
II Поступак избора приватног партнера по Закону о јавним набавкама

које јавни партнер уступа приватном партнеру, на одређено време, под посебно прописаним условима, уз плаћање концесионе накнаде од стране приватног, односно јавног партнера, при чему приватни партнер сноси ризик везан за комерцијално коришћење предмета концесије.

- Концесија за јавне радове и концесија за јавне услуге – уговорни однос истоветан уговору о јавној набавци којим се врши набавка радова/услуга у складу са ЗЈН, осим што се накнада за јавне радове/услуге састоји или од самог права на комерцијално коришћење или од тог права заједно са плаћањем;
- **Јавна тела** (укључујући јединице локалне самоуправе или друга јавна тела на нивоу локалних самоуправа) имају право да самостално покрену поступак реализације пројекта ЈПП као и концесије из своје надлежности;
- **Јавно тело подноси предлог пројекта ЈПП, односно концесионог акта ради давања сагласности и усвајања следећим органима за одобравање пројекта/концесионог акта (чл. 26. и 29. ЗЈППК):**
 - 1) **Влади, ако је јавни партнер Република Србија или друго јавно тело Републике Србије;**
 - 2) **Влади аутономне покрајине, ако је јавни партнер аутономна покрајина или друго јавно тело те аутономне покрајине;**
 - 3) **скупштини јединице локалне самоуправе, ако је јавни партнер јединица локалне самоуправе или друго јавно тело те јединице локалне самоуправе.**

- Јавно тело сачињава и доноси Одлуку о спровођењу поступка, у оквиру које се именују чланови комисије за јавну набавку, међу којима су и чланови Пројектног тима (који је именован пре почетка припреме Предлога пројекта ЈПП);
- Сачињава се конкурсна документација и објављује се позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки;
- Одредбе ЗЈН које се не примењују:
 - 1) начин обрачуна процењене вредности јавног уговора;
 - 2) заједничка понуда;
 - 3) подизвођачи;
 - 4) рокови за подношење понуда и пријава;
 - 5) рокови у вези са доношењем одлуке о избору најповољније понуде;
 - 6) рокови за закључење уговора и
 - 7) измене јавног уговора.

У свему осталом, поступак избора приватног партнера тече у свему према одредбама ЗЈН, преко Портала јавних набавки.

A large, stylized graphic on the left side of the page. It features several hands in light gray and one hand in blue at the bottom right. The hands are arranged in a way that suggests they are holding or presenting a central document or object. The blue hand is more prominent and is positioned as if it is handing over or presenting the document.

III Поступак избора концесионара по Закону о ЈПП и концесијама

- Поступак доделе јавног уговора покреће се објављивањем јавног позива, према одредбама ЗЈППК;
- Конкурсна документација се сачињава у складу са одредбама ЗЈППК и не објављује се;
- Критеријуми на којима давалац концесије заснива избор најповољније понуде су:
 - 1) у случају економски најповољније понуде - критеријуми везани за предмет концесије, или
 - 2) највиша понуђена концесиона накнада.
- Понуде се достављају у писаном облику у затвореној коверти, а рок за достављање понуда износи најмање 60 дана од дана објављивања јавног позива у „Службеном гласнику Републике Србије”.
- Рок за доношење одлуке о избору најповољније понуде износи 60 дана,
- Давалац концесије не може потписати јавни уговор о концесији пре истека периода мировања, које износи 15 дана од дана достављања одлуке о избору најповољније понуде сваком понуђачу;



- Правна заштita у поступку доделе јавног уговора обезбеђује се у складу са ЗЈН, па је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки надлежни орган који одлучује о поднетим захтевима за заштиту права у поступцима избора приватног партнера;
- Јавно тело, после доношења одлуке о избору приватног партнера, а пре закључења јавног уговора, има обавезу да органу из чл. 26. и 29. ЗЈПК достави коначни нацрт јавног уговора, ради давања сагласности – рок за давање сагласности је 30 дана;
- Јавни уговори евидентирају се у Регистру јавних уговора на Порталу јавних набавки.

Упоредни приказ – Закон о јавним набавкама и Закон о ЈПП и концесијама

У наставку је приказан ток поступка (сличности и разлике) јавне набавке по ЗЈН, затим поступак избора приватног партнера по ЗЈН и поступак избора приватног партнера по ЗЈППК:

Поступак јавне набавке по ЗЈН	Набавка предвиђена у Плану јавних набавки	Одлука о спровођењу поступка јавне набавке	Слање на објављивање јавног позива и конкурсне документације	Рок за подношење понуда (35/25 дана зависно од вредности поступка, испод 30 млн рсд за радове рок је 15 дана, а испод 10 млн рсд за добра и услуге рок је 10 дана)	Одговори/додатна појашњења конкурсне документације (4, односно 6 дана пре истека рока за подношење понуда), Измене и допуне конкурсне документације, продужење рока за достављање понуда у случају битне измене документације	Захтев за заштиту права - три дана пре истека рока за подношење понуда	Отварање понуда путем Портала јавних набавки	Изјава о постојању/непостојању сукоба интереса	Стручна оцена понуда	Извештај о поступку јавне набавке и Одлука о додели уговора/обустави поступка (30 дана од отварања понуда, осим ако се конкурсном документацијом не одреди дужи рок)	Захтев за заштиту права - 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки	Закључење уговора
Поступак избора приватног партнера по ЗЈН (ЈПП, концесија за јавне радове и концесија за јавне услуге)	Формирање Пројектног тима	Сачињавање Предлога Пројекта ЈПП	Јавно тело подноси предлог пројекта ЈПП, ради давања сагласности и усвајања следећим органима за одобравање пројеката: 1) Влади; 2) Влади аутономне покрајине; 3) скупштини јединице локалне самоуправе. Предлог пројекта се доставља и Комисији за јавно-приватно партнерство ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЈПП.	Када је Република Србија, односно јавно тело Републике Србије предлагач пројекта ЈПП и ако је процењена вредност тог пројекта већа од 50 милиона евра, Комисија за ЈПП доставља Предлог пројекта ЈПП, ради давања мишљења, министарству финансија.	По одобравању предлога пројекта од стране напред наведених органа за одобравање, јавно тело отпочиње поступак јавне набавке за одабир приватног партнера, у складу са Законом о јавним набавкама.	Одлука о спровођењу поступка Јавни позив се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“. Јавни позив се објављује електронски на интернет страници Tenders Electronic Daily за пројекте вредности преко пет милиона евра.	Јавни позив и конкурсна документација; Одговори/додатна појашњења конкурсне документације (4, односно 6 дана пре истека рока за подношење понуда), Измене и допуне конкурсне документације, продужење рока за достављање понуда у случају битне измене документације; Захтев за заштиту права - три дана пре истека рока за подношење понуда	Не примењују се одредбе ЗЈН које се односе на: 1) начин обрачуна процењене вредности јавног уговора; 2) заједничку понуду; 3) подизвођаче; 4) рокове за подношење понуда и пријава (52 дана у отвореном поступку, 37 дана у рестриктивном поступку (за пријаве и понуде), 40 дана у осталим поступцима); 5) рокове у вези са доношењем одлуке о избору најповољније понуде (60 дана); 6) рокове за закључење уговора и 7) измене јавног уговора	Отварање понуда путем Портала јавних набавки	Изјава о постојању/непостојању сукоба интереса	Стручна оцена понуда	Извештај о поступку јавне набавке и Одлука о додели уговора/обустави поступка (30 дана од отварања понуда, осим ако се конкурсном документацијом не одреди дужи рок) Захтев за заштиту права - 10 дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки Закључење уговора и објава у Регистру јавних уговора
Поступак избора приватног партнера по ЗЈППК (Концесија)	Формирање Стручног тима	Сачињавање Предлога Концесионог акта	Јавно тело подноси предлог концесионог акта ради давања сагласности и усвајања следећим органима за одобравање концесионог акта: 1) Влади; 2) Влади аутономне покрајине; 3) скупштини јединице локалне самоуправе. Предлог пројекта се доставља и Комисији за јавно-приватно партнерство ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми концесије.	Када је Република Србија давалац концесије, односно када су јавна тела и предмет концесије у надлежности Републике Србије и уколико је процењена вредност те концесије већа од 50 милиона евра, Комисија за ЈПП доставља Предлог за доношење концесионог акта, ради давања мишљења, министарству финансија.	По одобравању предлога концесионог акта од стране напред наведених органа за одобравање, јавно тело отпочиње поступак јавне набавке давања концесије, у складу са Законом о ЈПП и концесијама.	Јавни позив се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“. Јавни позив се објављује електронски на интернет страници Tenders Electronic Daily за пројекте вредности преко пет милиона евра.	Конкурсна документација дефинисана ЗЈППК, увид или откуп конкурсне документације Захтев за заштиту права - три дана пре истека рока за подношење понуда	Понуде се достављају у писаном облику у затвореној коверти са адресом даваоца концесије, назнаком поступка за давање концесије на који се односи,ознаком „не отварати“ и адресом понуђача. Рок за достављање понуда износи најмање 60 дана од дана објављивања јавног позива у „Службеном гласнику Републике Србије“.	Давалац концесије не може потписати јавни уговор о концесији пре истека периода мировања, које износи 15 дана од дана достављања одлуке о избору најповољније понуде сваком понуђачу. Ако је покренут поступак заштите права, јавни уговор о концесији може се закључити по доношењу одлуке о одбијању, односно одбацивању захтева за заштиту права, у складу са ЗЈН.	Јавно тело, после доношења одлуке о избору приватног партнера, а пре закључења јавног уговора, има обавезу да органу из чл. 26. и 29. ЗЈППК достави коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге који чине његов саставни део, ради давања сагласности — рок за давање сагласности 30 дана.	Закључење уговора и објава у Регистру јавних уговора	