

Члан изборне комисије и функције у органима скупштине градске општине и органима јавних предузећа

пример Општине Гроцка

Скупштина градске општине Гроцка, у складу са одредбама чл. 41. ст. 1. тач. 5, 6, 7. и 8. Статута градске општине Гроцка („Службени лист града Београда“, бр. 42/08; у даљем тексту: Статут), бира и разрешава председника Скупштине и заменика председника Скупштине; бира и разрешава председника општине и на предлог председника општине бира и разрешава заменика председника општине и чланове општинског већа; поставља и разрешава секретара Скупштине; именује и разрешава директора, управне и надзорне одборе јавних предузећа, чији је оснивач и даје сагласност на њихове опште акте у складу са законом.

Статут, у чл. 52. ст. 2, одређује да скупштина општине има секретара који се поставља на предлог председника скупштине, на четири године и да секретар може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности, који се поставља и разрешава на исти начин и под истим условима као и секретар.

Председника општине, у складу са чл. 55. ст. 1. и 2. Статута, бира Скупштина општине и он има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност.

Чланом 63. ст. 1. тач. 1, 2. и 4. истог Статута, одређено је да општинско веће чине председник општине, заменик председника општине и до 11 чланова општинског већа које бира Скупштина општине.

У складу са чл. 70. и 71. Статута, управом градске општине Гроцка руководи начелник којег поставља општинско веће на основу јавног огласа на пет година.

Закон о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 34/10 - одлука УС и 54/11), одредбом чл. 14. ст. 1. прописује да чланове изборне комисије именује скупштина јединице локалне самоуправе, на предлог одборничких група у скупштини јединице локалне самоуправе. Према одредбама чл. 15. наведеног закона, изборна комисија се, поред осталог, стара о законитости спровођења избора одборника, одређује бирачка места, одређује бирачке одборе и именује њихове чланове, даје упутства бирачким одборима у погледу спровођења поступка избора одборника, организује техничке припреме за спровођење избора за одборнике, утврђује да ли су изборне листе сачињене и поднете у складу са прописима о избору одборника, проглашава изборне листе, утврђује и објављује укупне резултате избора одборника и обавља друге послове одређене прописима о избору одборника.

Имајући у виду да од резултата локалних избора зависи положај лица која се у истој градској општини бирају, постављају или именују у органе локалне градске општине и која, имају статус јавних функционера у смислу чл. 2. Закона о Агенцији, Агенција налази да јавне функције председника градске општине, заменика председника градске општине, члана општинског већа, начелника управе градске општине Гроцка, секретара и заменика секретара Скупштине градске општине, нису спојиве са јавном функцијом члана Изборне комисије у сталном саставу у истој градској општини. Ово стога што значај и сложеност послова изборне комисије захтева од сваког њеног члана

потпуну непристрасност, а да би се то постигло потребно је стварање свих нормативних и практичних услова да у раду изборне комисије не дођу до изражаја лични или групни интереси или спољашњи утицаји или притисци.

Из наведених законских одредаба и одредаба Статута произлази да између јавних функција председника градске општине, заменика председника градске општине, члана општинског већа, начелника управе градске општине Гроцка, секретара и заменика секретара Скупштине градске општине и јавне функције члана Изборне комисије у истој градској општини постоји однос зависности који би нарушио, или у јавности створио утисак да је нарушен, интегритет изборне комисије, неопходан за њену самосталност и независност. Због тога би истовремено обављање наведених јавних функција од стране истог лица било у супротности са одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији, којима је прописана обавеза функционера да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Законом о јавним предузећима ("Службени гласник РС", бр. 119/12 и 116/13-аут. Тумачење), одредбама чл. 12, прописано је да надзорни одбор, поред осталог, утврђује пословну стратегију и пословне циљеве јавног предузећа и стара се о њиховој реализацији; надзире рад директора; врши унутрашњи надзор над пословањем јавног предузећа.

Према одредбама чл. 23. истог закона, директор јавног предузећа, поред осталог, представља и заступа јавно предузеће, организује и руководи процесом рада, води пословање јавног предузећа, извршава одлуке надзорног одбора.

Имајући у виду наведене законске одредбе, Агенција је утврдила да нема законске сметње за истовремено вршење јавних функција директора и члана надзорног одбора јавног предузећа чији је оснивач градска општина Гроцка, као лица које именује, односно бира Скупштина те градске општине, и јавне функције члана Изборне комисије у истој градској општини. Ово стога што, између јавног предузећа у којем се врше наведена јавне функције и Изборне комисије, не постоји однос зависности, надређености и контроле који би могао да утиче на непристрасно вршење наведених јавних функција тако да њихово истовремено вршење не би било у супротности са одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. наведеног закона.