



49. СКУПШТИНА

**Сталне конференције
градова и општина**

Савеза градова и општина Србије

ПРЕДЛОЗИ ДОКУМЕНАТА И ОДЛУКА ЗА УСВАЈАЊЕ И ДОНОШЕЊЕ

Београд, 8. децембар 2021. године

САДРЖАЈ

1. Записник 48. скупштине СКГО	3
2. Извештај о раду СКГО за 2021. годину	45
3. Извештај Надзорног одбора СКГО о материјално-финансијском пословању за 2020. годину и првих 10 месеци 2021. године са Предлогом одлуке	73
4. Одлука о усвајању Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године	79
5. Одлука о именовану генералног секретара Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије.....	85
6. Одлука о разрешењу и именовану лица овлашћеног за заступање удружења Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије.....	91

ТАЧКА 1.

**ЗАПИСНИК
48. СКУПШТИНЕ СКГО**

- ЗА УСВАЈАЊЕ –

У Београду је, у периоду од 14. до 17. децембра, одржана електронска седница 48. скупштине СКГО. Организација 48. скупштине СКГО одржана је уз помоћ пројекта „Институционална подршка СКГО – трећа фаза“ који подржава Влада Швајцарске и програма „Подршка локалним самоуправама у Србији на путу ка ЕУ – Друга фаза“ који финансира Влада Шведске.

У понедељак, 14. децембра 2020. године, за представнике свих чланица СКГО, у 10:00 часова отворена електронска седница 48. скупштине СКГО. Гласање о предложеним документима се одвијало преко система електронских седница и трајало је до четвртка 17. децембра 2020. године до 13:30 часова. За електронску седницу 48. скупштине био је предложен следећи Дневни ред:

Тачка 1. Записник 47. скупштине СКГО

Тачка 2. Извештај о раду СКГО за 2020. годину

Тачка 3. Предлог измена и допуна Правила за избор чланова Председништва, председника СКГО, чланова Надзорног одбора и председника Надзорног одбора СКГО и председнике Одбора СКГО

Тачка 4. Извештај Надзорног одбора о материјално-финансијском пословању СКГО за 2019. године и првих 10 месеци 2020. године са Предлогом одлуке

Свака чланица СКГО (град, општина и градска општина) је добила корисничко име и шифру за приступ систему електронске седнице, као и Упутство за приступ и гласање на електронској седници. Након приступа систему, чланица СКГО прво потврђује предложени Дневни ред, а затим има могућност да разматра предложене материјале и да потом, гласа о предложеним одлукама и документима. Током трајања гласања, систему електронске седнице 48. скупштине је приступило укупно 135 чланица, чиме је потврђен Програм и Дневни ред 48. скупштине СКГО. (Прилог 1).

Електронско гласање по предложеним тачкама дневног реда затворено је 17. децембра у 13:30, и материјали који су стављени на гласање су усвојени чиме је омогућен несметан рад организације. Путем електронског система гласало је 134 чланице СКГО. (Прилог 2)

У четвртак, у 12:00 часова, преко електронске платформе ZOOM и СКГО видео канала – YouTube и Facebook, почео је завршни скуп 48. редовне скупштине СКГО. Тема завршног скупа била је „Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади“. Скуп је пратило преко 400 људи из локалних самоуправа.

На почетку завршног скупа који је одржан 17. децембра, учесницима 48. скупштине су се обратили Антонио Ратковић, председник и градоначелник Сомбора, и Марија Обрадовић, министарка државне управе и локалне самоуправе у Влади Републике Србије. (Прилог 3)

После уводних обраћања, уследила је видео презентација годишњег извештаја о раду (Прилог 4), а након пројекције о најважнијим резултатима СКГО у 2020. години говорили су Ђорђе Станичић, генерални секретар СКГО, Владан Васић, градоначелник Пирота и Иван Богдановић, председник општине Лебане. (Прилог 5)

Након презентовања годишњег рада СКГО, уследило је приказивање кратког филма „Други о нама“.

ПАНЕЛ ДИСКУСИЈА: „Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади“

Модератор панел дискусије била је Нада Гогић.

Панелисти:

Марија ОБРАДОВИЋ, министарка државне управе и локалне самоуправе

Антонио РАТКОВИЋ, градоначелник Сомбора и председник СКГО,

Саша МОГИЋ, помоћник министарке државне управе и локалне самоуправе

Фредерик ВАЛИЈЕ, генерални секретар, Савет европских општина и региона

Андреас КИФЕР, генерални секретар, Конгрес локалних и регионалних власти Савета Европе,

Емануил МАНОЛОВ, председник општине Павликени и председник НАЛАС и НАМРБ

(Прилог 6)

Након завршетка панел дискусије уследило је потписивање Споразума о сарадњи са Спортским савезом Србије и са Фондацијом „Новак Ђоковић“. (Прилог 7)

ЗАВРШНО ОБРАЋАЊЕ ПРЕДСЕДНИКА СКГО (Прилог 8)

Прилог 1 - Програм и Дневни ред Скупштине

Прилог 2 – Извештај са електронског гласања по предложеним тачкама дневног реда

Прилог 3 - Уводна обраћања завршног скупа 48. редовног заседања Скупштине СКГО

Прилог 4 – Пројекција кратког филма - представљање годишњег извештаја о раду у 2020. години

Прилог 5 – Обраћања генералног секретара СКГО, градоначелника Пирота и председника општине Лебане

Прилог 6 – Записник са панела: „Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади“

Прилог 7 - Свечано потписивање споразума о сарадњи

Прилог 8 – Завршно обраћање председника СКГО

Записник водила:

Маја Стојановић Керић, с.р.
секретар Председништва СКГО

Председник
Сталне конференције градова и општина-
- Савеза градова и општина Србије
Антонио Ратковић с.р.

*„Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе
у наредној декади“*

ПРОГРАМ И ДНЕВНИ РЕД

48. скупштине Сталне конференције градова и општина

– Савеза градова и општина Србије

14-17. децембар 2020. године

14-17. децембар 2020.	
10.00	ОТВАРАЊЕ СКУПШТИНЕ
	<p>1. Усвајање Предлога Програма и Дневног реда 48. скупштине СКГО</p> <p>2. Разматрање предложених материјала и гласање о предложеним документима</p> <ul style="list-style-type: none"> • Записник 47. скупштине СКГО • Извештај о раду СКГО за 2020. годину • Предлог измена и допуна Правила за избор чланова Председништва, председника СКГО, чланова Надзорног одбора СКГО и председника Надзорног одбора СКГО и председнике одбора СКГО • Извештај Надзорног одбора о материјално-финансијском пословању СКГО за 2019. годину и првих 10 месеци 2020. године са Предлогом одлуке <p>Напомена: електронска седница биће отворена у периоду 14.12.2020. од 10:00 до 17.12.2020. до 13:30 часова</p>
17. децембар 2020. године	
12.00-15.30	ЗАВРШНИ СКУП 48. РЕДОВНОГ ЗАСЕДАЊА СКУПШТИНЕ “Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади”
12.00-12.45	<p>Уводна обраћања</p> <ul style="list-style-type: none"> • Антонио Ратковић, градоначелник Сомбора и председник СКГО • Марија Обрадовић, министар државне управе и локалне самоуправе <p>Представљање годишњег извештаја о раду у 2020. години</p> <ul style="list-style-type: none"> • Пројекција кратког филма о резултатима СКГО у 2020. години • Ђорђе Станичић, генерални секретар СКГО • Обраћање појединих чланица СКГО <p><i>Модератор сесије: Нада Гогић</i></p>
12.45-13.00	<p>Филм: Други о СКГО</p>
13.00-14.45	<p>Панел дискусија на тему “Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади”</p> <ul style="list-style-type: none"> • Марија Обрадовић, министарка државне управе и локалне самоуправе • Антонио Ратковић, градоначелник Сомбора и председник СКГО • Саша Могић, помоћник министарке државне управе и локалне самоуправе • Андреас Кифер, генерални секретар, Конгрес локалних и регионалних власти СЕ • Фредерик Валије, генерални секретар, Савет европских општина и региона • Емануил Манолов, председник општине Павликени и председник НАЛАС и НАМРБ <p><i>Модератор панел дискусије: Нада Гогић</i></p>

14.45-15.15	<p>Потписивање Споразума о сарадњи Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије и Спортског савеза Србије</p> <ul style="list-style-type: none"> • Потписивање Споразума о сарадњи • Изјаве потписника <p>Потписивање Споразума о сарадњи Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије и Фондације Новак Ђоковић</p> <ul style="list-style-type: none"> • Потписивање Споразума о сарадњи • Изјаве потписника
15.15-15.30	<p>Завршно обраћање</p> <ul style="list-style-type: none"> • Антонио Ратковић, градоначелник Сомбора и председник СКГО
15.30	ЗАВРШЕТАК СКУПА

ПРИЛОГ 2



Stalna konferencija gradova i opština
SISTEM ELEKTRONSKIH SEDNICA

48. SKUPŠTINA SKGO (2020)

ELEKTRONSKA SEDNICA 48. SKUPŠTINE SKGO	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="padding: 2px;">🟢 Otvorena:</td> <td style="text-align: right; padding: 2px;">2020-12-14 10:00:00</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">🔴 Zatvara se:</td> <td style="text-align: right; padding: 2px;">2020-12-17 13:30:00</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px;">Kvorum:</td> <td style="text-align: right; padding: 2px;">Da</td> </tr> </table>	🟢 Otvorena:	2020-12-14 10:00:00	🔴 Zatvara se:	2020-12-17 13:30:00	Kvorum:	Da
🟢 Otvorena:	2020-12-14 10:00:00						
🔴 Zatvara se:	2020-12-17 13:30:00						
Kvorum:	Da						

ТАЧКА 1_ZAPISNIK 47. SKUPŠTINE SKGO

IZVEŠTAJ GLASANJA

BOGATIĆ	Za
LEBANE	Za
SJENICA	Za
NOVI SAD	Za
NOVI BEČEJ	Za

VRNJAČKA BANJA	Za
GADŽIN HAN	Za
PEĆINCI	Za
BEOGRAD	Za
KURŠUMLIJA	Za
NIŠ	Za
PIROT	Za
ĆIĆEVAC	Za
BEOGRAD-ZVEZDARA	Za
SMEDEREVO	Za
POŽAREVAC	Za
RAŠKA	Za
BEOGRAD-ZEMUN	Za
GOLUBAC	Za
GORNJI MILANOVAC	Za
MALI ZVORNIK	Za
MALI IĐOŠ	Za
PETROVAC NA MLAVI	Za
DIMITROVGRAD	Za
UŽICE - SEVOJNO	Za
KLADOVO	Za
KOCELJEVA	Za
ALEKSANDROVAC	Za
VARVARIN	Za
ČAJETINA	Za
IVANJICA	Za
IRIG	Za
REKOVAC	Za

KOVAČICA	Za
KRUŠEVAC	Za
BEOGRAD-NOVI BEOGRAD	Za
VELIKO GRADIŠTE	Za
LOZNICA	Za
POŽAREVAC-KOSTOLAC	Za
POŽEGA	Za
ARANDELOVAC	Za
SOMBOR	Za
ODŽACI	Za
SRBOBRAN	Za
VRANJE	Za
KRALJEVO	Za
RUMA	Za
OSEČINA	Za
NIŠ-PANTELEJ	Za
BAČKI PETROVAC	Za
PLANDIŠTE	Za
ĆUPRIJA	Za
UŽICE	Za
BAČ	Za
KOVIN	Za
BEOGRAD-PALILULA	Za
BELA PALANKA	Za
KNIĆ	Za
KANJIŽA	Za
BOR	Za
KRUPANJ	Za

ALEKSINAC	Za
ŠID	Za
TUTIN	Za
SVRLJIG	Za
LAPOVO	Za
KNJAŽEVAC	Za
SUBOTICA	Za
TRGOVIŠTE	Za
VELIKA PLANA	Za
VLASOTINCE	Za
TRSTENIK	Za
ČOKA	Za
BOLJEVAC	Za
BEOGRAD-OBRENOVAC	Za
BEOGRAD-MLADENOVAC	Za
BLACE	Za
PRIJEPOLJE	Za
BEČEJ	Za
NEGOTIN	Za
INĐIJA	Za
BEOČIN	Za
BRUS	Za
NIŠ-MEDIJANA	Za
TEMERIN	Za
SEČANJ	Za
CRNA TRAVA	Za
ŽAGUBICA	Za
OPOVO	Za

MALO CRNIĆE	Za
TOPOLA	Za
ALIBUNAR	Za
BEOGRAD-SURČIN	Za
LJIG	Za
ŠABAC	Za
BOJNIK	Za
ZRENJANIN	Za
BEOGRAD-VOŽDOVAC	Za
DESPOTOVAC	Za
VRANJE-VRANJSKA BANJA	Za
BEOGRAD-SAVSKI VENAC	Za
PREŠEVO	Za
SVILAJNAC	Za
SURDULICA	Za
SREMSKA MITROVICA	Za
NOVI PAZAR	Za
BATOČINA	Za
BEOGRAD-GROCKA	Za
KULA	Za
KRAGUJEVAC	Za
BUJANOVAC	Za
MEDVEĐA	Za
BABUŠNICA	Za
KIKINDA	Za
BAČKA TOPOLA	Za
BEOGRAD-LAZAREVAC	Za

PROKUPLJE	Za		
NOVA VAROŠ	Za		
MIONICA	Za		
BEOGRAD-SOPOT	Za		
MAJDANPEK	Za		
LESKOVAC	Za		
RAŽANJ	Za		
RAČA	Za		
BEOGRAD-VRAČAR	Za		
VALJEVO	Za		
BOSILEGRAD	Za		
SMEDERVSKA PALANKA	Za		
NIŠ-NIŠKA BANJA	Za		
ADA	Za		
LUČANI	Za		
JAGODINA	Za		
STARA PAZOVA	Za		
NIŠ-PALILULA	Za		
UKUPNO GLASOVA: 134	ZA: 134	PROTIV: 0	UZDRŽAN: 0
PRIHVĆENO: Da			
TAČKA 2_IZVEŠTAJ O RADU SKGO ZA 2020. GODINU			
IZVEŠTAJ GLASANJA			
BOGATIĆ	Za		
LEBANE	Za		

SJENICA	Za
NOVI SAD	Za
NOVI BEČEJ	Za
VRNJAČKA BANJA	Za
GADŽIN HAN	Za
PEĆINCI	Za
BEOGRAD	Za
KURŠUMLIJA	Za
NIŠ	Za
PIROT	Za
ĆIĆEVAC	Za
BEOGRAD-ZVEZDARA	Za
SMEDEREVO	Za
POŽAREVAC	Za
RAŠKA	Za
BEOGRAD-ZEMUN	Za
GOLUBAC	Za
GORNJI MILANOVAC	Za
MALI ZVORNIK	Za
MALI IDOŠ	Za
PETROVAC NA MLAVI	Za
DIMITROVGRAD	Za
UŽICE - SEVOJNO	Za
KLADOVO	Za
KOCELIEVA	Za
ALEKSANDROVAC	Za
VARVARIN	Za
ČAJETINA	Za

IVANJICA	Za
IRIG	Za
REKOVAC	Za
KOVAČICA	Za
KRUŠEVAC	Za
BEOGRAD-NOVI BEOGRAD	Za
VELIKO GRADIŠTE	Za
LOZNICA	Za
POŽAREVAC-KOSTOLAC	Za
POŽEGA	Za
ARANĐELOVAC	Za
SOMBOR	Za
ODŽACI	Za
SRBOBRAN	Za
VRANJE	Za
KRALJEVO	Za
RUMA	Za
OSEČINA	Za
NIŠ-PANTELEJ	Za
BAČKI PETROVAC	Za
PLANDIŠTE	Za
ĆUPRIJA	Za
UŽICE	Za
BAČ	Za
KOVIN	Za
BEOGRAD-PALILULA	Za
BELA PALANKA	Za
KNIĆ	Za

KANJIŽA	Za
BOR	Za
KRUPANJ	Za
ALEKSINAC	Za
ŠID	Za
TUTIN	Za
SVRLJIG	Za
LAPOVO	Za
KNJAŽEVAC	Za
SUBOTICA	Za
TRGOVIŠTE	Za
VELIKA PLANA	Za
VLASOTINCE	Za
TRSTENIK	Za
ČOKA	Za
BOLJEVAC	Za
BEOGRAD-OBRENOVAC	Za
BEOGRAD-MLADENOVAC	Za
BLACE	Za
PRIJEPOLJE	Za
BEČEJ	Za
NEGOTIN	Za
INĐIJA	Za
BEOČIN	Za
BRUS	Za
NIŠ-MEDIJANA	Za
TEMERIN	Za
SEČANJ	Za

CRNA TRAVA	Za
ŽAGUBICA	Za
OPOVO	Za
MALO CRNIĆE	Za
TOPOLA	Za
ALIBUNAR	Za
BEOGRAD-SURČIN	Za
LJIG	Za
ŠABAC	Za
BOJNIK	Za
ZRENJANIN	Za
BEOGRAD-VOŽDOVAC	Za
DESPOTOVAC	Za
VRANJE-VRANJSKA BANJA	Za
BEOGRAD-SAVSKI VENAC	Za
PREŠEVO	Uzdržan
SVILAJNAC	Za
SURDULICA	Za
SREMSKA MITROVICA	Za
NOVI PAZAR	Za
BATOČINA	Za
BEOGRAD-GROCKA	Za
KULA	Za
KRAGUJEVAC	Za
BUJANOVAC	Za

MEDVEĐA	Za
BABUŠNICA	Za
KIKINDA	Za
BAČKA TOPOLA	Za
BEOGRAD-LAZAREVAC	Za
PROKUPLJE	Za
NOVA VAROŠ	Za
MIONICA	Za
BEOGRAD-SOPOT	Za
MAJDANPEK	Za
LESKOVAC	Za
RAŽANJ	Za
RAČA	Za
BEOGRAD-VRAČAR	Za
VALJEVO	Za
BOSILEGRAD	Za
SMEDEREVSKA PALANKA	Za
NIŠ-NIŠKA BANJA	Za
ADA	Za
LUČANI	Za
JAGODINA	Za
STARA PAZOVA	Za
NIŠ-PALILULA	Za

UKUPNO GLASOVA: 134 ZA: 133

PROTIV: 0

UZDRŽAN: 1

PRIHVĆENO: Da

**TAČKA 3_PREDLOG IZMENA I DOPUNA PRAVILA ZA IZBOR ČLANOVA
PRESEDNIŠTVA, PRESEDNIKA SKGO, ČLANOVA NADZORNOG ODBORA,
PRESEDNIKA NADZORNOG ODBORA I PRESEDNIKA ODBORA SKGO**

IZVEŠTAJ GLASANJA

BOGATIĆ	Za
LEBANE	Za
SJENICA	Za
NOVI SAD	Za
NOVI BEČEJ	Za
VRNJAČKA BANJA	Za
GADŽIN HAN	Za
PEĆINCI	Za
BEOGRAD	Za
KURŠUMLIJA	Za
NIŠ	Za
PIROT	Za
ĆIČEVAC	Za
BEOGRAD-ZVEZDARA	Za
SMEDEREVO	Za
POŽAREVAC	Za
RAŠKA	Za
BEOGRAD-ZEMUN	Za
GOLUBAC	Za
GORNJI MILANOVAC	Za
MALI ZVORNIK	Za

MALI IDOŠ	Za
PETROVAC NA MLAVI	Za
DIMITROVGRAD	Za
UŽICE - SEVOJNO	Za
KLADOVO	Za
KOCELJEVA	Za
ALEKSANDROVAC	Za
VARVARIN	Za
ČAJETINA	Za
IVANJICA	Za
IRIG	Za
REKOVAC	Za
KOVAČICA	Za
KRUŠEVAC	Za
BEOGRAD-NOVI BEOGRAD	Za
VELIKO GRADIŠTE	Za
LOZNICA	Za
POŽAREVAC-KOSTOLAC	Za
POŽEGA	Za
ARANDELOVAC	Za
SOMBOR	Za
ODŽACI	Za
SRBOBRAN	Za
VRANJE	Za
KRALJEVO	Za
RUMA	Za
OSEČINA	Za
NIŠ-PANTELEJ	Za

BAČKI PETROVAC	Za
PLANDIŠTE	Za
ĆUPRIJA	Za
UŽICE	Za
BAČ	Za
KOVIN	Za
BEOGRAD-PALILULA	Za
BELA PALANKA	Za
KNIĆ	Za
KANJIŽA	Za
BOR	Za
KRUPANJ	Za
ALEKSINAC	Za
ŠID	Za
TUTIN	Za
SVRLJIG	Za
LAPOVO	Za
KNJAŽEVAC	Za
SUBOTICA	Za
TRGOVIŠTE	Za
VELIKA PLANA	Za
VLASOTINCE	Za
TRSTENIK	Za
ČOKA	Za
BOLJEVAC	Za
BEOGRAD-OBRENOVAC	Za
BEOGRAD-MLADENOVAC	Za
BLACE	Za

PRIJEPOLJE	Za
BEČEJ	Za
NEGOTIN	Za
INĐIJA	Za
BEOČIN	Za
BRUS	Za
NIŠ-MEDIJANA	Za
TEMERIN	Za
SEČANJ	Za
CRNA TRAVA	Za
ŽAGUBICA	Za
OPOVO	Za
MALO CRNIĆE	Za
TOPOLA	Uzdržan
ALIBUNAR	Za
BEOGRAD-SURČIN	Za
LJIG	Za
ŠABAC	Za
BOJNIK	Za
ZRENJANIN	Za
BEOGRAD-VOŽDOVAC	Za
DESPOTOVAC	Za
VRANJE-VRANJSKA BANJA	Za
BEOGRAD-SAVSKI VENAC	Za
PREŠEVO	Uzdržan
SVILAINAC	Za
SURDULICA	Za
SREMSKA MITROVICA	Za

NOVI PAZAR	Za
BATOČINA	Za
BEOGRAD-GROCKA	Za
KULA	Za
KRAGUJEVAC	Za
BUJANOVAC	Za
MEDVEĐA	Za
BABUŠNICA	Za
KIKINDA	Za
BAČKA TOPOLA	Za
BEOGRAD-LAZAREVAC	Za
PROKUPlje	Za
NOVA VAROŠ	Za
MIONICA	Za
BEOGRAD-SOPOT	Za
MAJDANPEK	Za
LESKOVAC	Za
RAŽANJ	Za
RAČA	Za
BEOGRAD-VRAČAR	Za
VALJEVO	Za
BOSILEGRAD	Za
SMEDEREVSKA PALANKA	Za
NIŠ-NIŠKA BANJA	Za
ADA	Za
LUČANI	Za

JAGODINA Za

STARA PAZOVA Za

NIŠ-PALILULA Za

UKUPNO GLASOVA: 134 ZA: 132 PROTIV: 0 UZDRŽAN: 2

PRIHVĆENO: Da

TAČKA 4_IZVEŠTAJ NADZORNOG ODBORA SKGO O MATERIJALNO-FINANSIJSKOM POSLOVANJU ZA 2019. I PRVIH 10 MESECI 2020. SA PREDLOGOM ODLUKE

IZVEŠTAJ GLASANJA

BOGATIĆ Za

LEBANE Za

SJENICA Za

NOVI SAD Za

NOVI BEČEJ Za

VRNJAČKA BANJA Za

GADŽIN HAN Za

PEĆINCI Za

BEOGRAD Za

KURŠUMLIJA Za

NIŠ Za

PIROT Za

ĆIĆEVAC Za

BEOGRAD-ZVEZDARA Za

SMEDEREVO Za

POŽAREVAC Za

RAŠKA Za

BEOGRAD-ZEMUN Za

GOLUBAC	Za
GORNJI MILANOVAC	Za
MALI ZVORNIK	Za
MALI IDOŠ	Za
PETROVAC NA MLAVI	Za
DIMITROVGRAD	Za
UŽICE - SEVOJNO	Za
KLADOVO	Za
KOCELJEVA	Za
ALEKSANDROVAC	Za
VARVARIN	Za
ČAJETINA	Za
IVANJICA	Za
IRIG	Za
REKOVAC	Za
KOVAČICA	Za
KRUŠEVAC	Za
BEOGRAD-NOVI BEOGRAD	Za
VELIKO GRADIŠTE	Za
LOZNICA	Za
POŽAREVAC-KOSTOLAC	Za
POŽEGA	Za
ARANĐELOVAC	Za
SOMBOR	Za
ODŽACI	Za
SRBOBRAN	Za
VRANJE	Za
KRALJEVO	Za

RUMA	Za
OSEČINA	Za
NIŠ-PANTELEJ	Za
BAČKI PETROVAC	Za
PLANDIŠTE	Za
ĆUPRIJA	Za
UŽICE	Za
BAČ	Za
KOVIN	Za
BEOGRAD-PALILULA	Za
BELA PALANKA	Za
KNIĆ	Za
KANJIŽA	Za
BOR	Za
KRUPANJ	Za
ALEKSINAC	Za
ŠID	Za
TUTIN	Za
SVRLJIG	Za
LAPOVO	Za
KNJAŽEVAC	Za
SUBOTICA	Za
TRGOVIŠTE	Za
VELIKA PLANA	Za
VLASOTINCE	Za
TRSTENIK	Za
ČOKA	Za
BOLJEVAC	Uzdržan

BEOGRAD-OBRENOVAC	Za
BEOGRAD-MLADENOVAC	Za
BLACE	Za
PRIJEPOLJE	Za
BEČEJ	Za
NEGOTIN	Za
INĐIJA	Za
BEOČIN	Za
BRUS	Za
NIŠ-MEDIJANA	Za
TEMERIN	Za
SEČANJ	Za
CRNA TRAVA	Za
ŽAGUBICA	Za
OPOVO	Za
MALO CRNIĆE	Za
TOPOLA	Za
ALIBUNAR	Za
BEOGRAD-SURČIN	Za
LJIG	Za
ŠABAC	Za
BOJNIK	Za
ZRENJANIN	Za
BEOGRAD-VOŽDOVAC	Za
DESPOTOVAC	Za
VRANJE-VRANJSKA BANJA	Za
BEOGRAD-SAVSKI VENAC	Za
PREŠEVO	Uzdržan

SVILAJNAC	Za
SURDULICA	Za
SREMSKA MITROVICA	Za
NOVI PAZAR	Za
BATOČINA	Za
BEOGRAD-GROCKA	Za
KULA	Za
KRAGUJEVAC	Za
BUJANOVAC	Za
MEDVEĐA	Za
BABUŠNICA	Za
KIKINDA	Za
BAČKA TOPOLA	Za
BEOGRAD-LAZAREVAC	Za
PROKUPJE	Za
NOVA VAROŠ	Za
MIONICA	Za
BEOGRAD-SOPOT	Za
MAJDANPEK	Za
LESKOVAC	Za
RAŽANJ	Za
RAČA	Za
BEOGRAD-VRAČAR	Za
VALJEVO	Za

BOSILEGRAD	Za		
SMEDEREVSKA PALANKA	Za		
NIŠ-NIŠKA BANJA	Za		
ADA	Za		
LUČANI	Za		
JAGODINA	Za		
STARA PAZOVA	Za		
NIŠ-PALILULA	Za		
UKUPNO GLASOVA: 134	ZA: 132	PROTIV: 0	UZDRŽAN: 2
PRIHVĆENO: Da			

ПРИЛОГ 3

УВОДНА ОБРАЋАЊА ЗАВРШНОГ СКУПА 48. РЕДОВНОГ ЗАСЕДАЊА СКУПШТИНЕ “Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади”

У име СКГО, на самом почетку учесницима завршног скупа 48. редовног заседања скупштине „Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади“ обратио се **Антонио РАТКОВИЋ**, председник СКГО и градоначелник Сомбора, који је истакао да је година за нама била пуна изазова, као и да ће нас одређени изазови пратити и добар део наредне године. Пандемија је утицала на наше животе, економију и планове које смо имали. Председник СКГО је указао, да упркос свему, током овог периода локалне самоуправе у Србији показале су способност да се изборе са изазовима – додатним ангажовањем, запослени у локалним администрацијама нису дозволили да живот у потпуности стане. Градови и општине и даље показују велику одговорност према грађанима у тренуцима кризе и међусобну солидарност. Такође, са поносом и задовољством је рекао да је Стална конференција градова и општина у најтежим тренуцима показала своју снагу и није допустила да локалне самоуправе остану без правремене информације, инструкције или савета. А многе од њих су преко организације добиле и конкретну материјалну и другу помоћ, директно од СКГО или од међународних партнера који подржавају рад наше организације. Посебно је важно што се СКГО показала као мост за остваривање солидарности између самих градова и општина, и што је то још једном потврђено у овој изазовној години. Осврћући се на подршку СКГО, председник СКГО је истакао да се Асоцијација већ дуго година а посебно током трајање ове кризе показује да је озбиљан ресурс за своје чланице и веза између националних и локалних власти, као и између самих локалних самоуправа. Значај постојања, како ми то овде кажемо, „једне адресе“ свих градова и општина,

показан је још једном током ове године. Улога наше асоцијације у многим процесима била је незаменљива – рекао је председник СКГО. Иако је због епидемиолошке кризе морало доћи до прилагођавања новим околностима, настојали смо да постојећи изазови не оставе превише велики утицај на већ остварени степен подршке нашим чланицама и на заједничке пројекте које спроводимо у локалним заједницама. Верујемо да смо успели да правовремено реагујемо на потребе наших чланица у складу са новим околностима.

Нарочито је акцендовао да је највећи део активности и резултата у 2020. години остварен уз велику помоћ и подршку коју СКГО добија спровођењем пројеката и програма који се финансирају из мултилатералне и билатералне међународне помоћи, и том приликом се захвалио Европској унији, Влади Швајцарске, Влади Шведске, Савету Европе, Влади Савезне Републике Немачке, Влади Словачке Републике, УНДП-у, УНОПС-у, ГИЗ-у, ОЕБС-у и УНИЦЕФУ и другим међународним партнерима уз чију подршку локална самоуправа у Србији иде напред.

Такође, у своје лично име али и у име СКГО се захвалио и госпођи Марији Обрадовић, за коју је рекао да је сматрамо „нашом министарком“ али и њеном претходнику господину Бранку Ружићу, данас потпредседнику Владе, и њиховим сарадницима на изузетној сарадњи на многим важним питањима током ове године. Захваљујем се министарки и за то што ће данас бити са нама на овом нашем годишњем окупљању. Посебну захвалност упутио је и другим члановима Владе Србије и партнерима из министарстава, на партнерском односу и уважавању наше организације.

На крају, у име свих 3 градова и општина, као градоначелник и као председник СКГО, захвалио се и Ђорђу Станичићу, генералном секретару СКГО и његовим сарадницима и рекао да све што су господин Станичић и његов тим радили током ове године и што раде већ годинама уназад, да се може поредити са стандардима асоцијација много богатијих и развијених земаља, а велики ентузијазам и професионалност запослених у СКГО, представља стандард за себе.

На крају свог обраћања, закључио је да иако је за нама тешка година, а знамо да ће и наредна бити пуна изазова, само заједничким снагама могу да се превазиђу тешкоће, а један од начина је и заједнички рад кроз Сталну конференцију градова и општина и позвао све чланице и партнере СКГО да наставе узајамну добру сарадњу и у наредној години.

Марија ОБРАДОВИЋ, министарка државне управе и локалне самоуправе у Влади Републике Србије је на самом почетку поздравила председника СКГО, пријатеље из Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе, Савета европских општина и региона и Мреже асоцијација локалних власти Југоисточне Европе, учеснике 48. редовног заседања скупштине СКГО, пријатеље и партнере из СКГО, генералног секретара СКГО, као и госте и представнике медије који прате данашњи скуп и истакла да је веома почаствована што има прилику да отвори овај скуп, и да ће у Министарству државне управе и локалне самоуправе имати најбољег сарадника и савезника. Према речима министарке, циљ је исти, а то је подршка локалним самоуправама у Србији за јачање капацитета како би ефикасно, стручно и квалитетно могли да пруже услуге грађанима и привреди. То је само један од приоритета Министарства државне управе и локалне самоуправе за овај мандат. Подршка неће бити усмерена само на подржавање у коришћењу средстава Буџетског фонда Министарства, већ ће подршка бити усмерена и на међусобно умрежавање, међусобно повезивање, а такође бићемо и снажна подршка у комуникацији и са осталим институцијама и органима у Влади Републике Србије – рекла је министарка Обрадовић. Такође, министарка је навела и да се други приоритети министарства односе на локалне самоуправе и њихов рад, а то је пре свега, реформа платног система и наставак реформе јавне управе. Кроз ова три приоритета (подршку локалним самоуправама, реформу платног система и наставак реформе јавне управе) трудићемо се да Република Србија постане квалитетнији сервис грађана – навела је министарка.

Осврћући се на сарадњу са СКГО, министарка Обрадовић је посебно истакла да је СКГО најјачи партнер Министарству државне управе и локалне самоуправе и Влади РС и да је та сарадња веома драгоцену. Већ годинама, СКГО је кључна тачка, кључни канал комуникације за подршку локалним самоуправама и место окупљања, место размене идеја и најбољих примера и праксе и квалитетних предлога. Зато у следећој години нашу сарадњу треба да подигнемо на највиши могући ниво, посебно јер је Министарство државне управе матична односно родитељска кућа свих градова и општина у Србији – рекла је министарка. Нарочито је указала да сви заједно, са што мање последица, треба да се потрудимо да изађемо из ове године коју је обележила КОВИД 19 пандемија и њен ефекат на светску економију.

Своје уводно обраћање закључила је речима да се нада да ће данашњи скуп изнедрити прегршт идеја за нашу будућу сарадњу.

ПРИЛОГ 4

ПРОЈЕКЦИЈА ФИЛМА – ПРЕДСТАВЉАЊЕ ГОДИШЊЕГ ИЗВЕШТАЈА О РАДУ У 2020. ГОДИНИ

Следећи своју мисију и стратешка опредељења од почетка 2020. године СКГО је активно заступала интересе својих чланова и пружала различите врсте услуга градовима и општинама. Током године, Стручна служба СКГО је организовала рад тако да се криза што мање осети. Користећи различите онлајн платформе несметано је настављено са: организацијом догађаја, директном подршком локалним самоуправама, вебинара и обука.

Током 2020. године одржано је 5 седница Председништва СКГО, 2 седнице Надзорног одбора СКГО, 7 састанака различитих мрежа СКГО и 5 седница Одбора СКГО. Председништво СКГО је разматрало предлоге за измену Закона о накнадама за коришћење јавних добара, као и предлоге могућих мера за решавање проблема напуштених паса и мачака. Такође, Председништво СКГО је информисано о усвојеној Иницијативи за измене и допуне Закона о основама система васпитања и образовања којом је омогућено да јединице локалне самоуправе у својим буџетима одреде средства за превоз ученика средњих школа и ученика који похађају школу у дуалном образовању. Председништво је одлучило да обнови Иницијативу за законско регулисање подстицајних мера за талентоване ученике и студенте, као и наставнике и професоре на локалном нивоу. Донета је Одлука о именовању чланова одбора СКГО, како и Одлуке о формирању две нове Мреже СКГО: Мреже за интерну ревизију и Мреже за е-Управу. Чланови Председништва имали су прилику да сазнају каква су била финансијска кретања у локалној самоуправи у првих девет месеци 2020. године уз посебан осврт на утицај пандемије на буџете локалних самоуправа, како у погледу прихода тако и расхода. Донета је Одлука за расписивање јавног позива за кандидовање чланова и заменика чланова у Заједничком консултативном одбору при Комитету региона Европске уније.

СКГО је учествовала у припреми неколико националних прописа, попут: Закона о Регистру просторних јединица и Адресном регистру, Закона о изменама и допунама Закона о локалним изборима, Закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину, Закона о изменама и допунама Закона о основама система образовања и васпитања. Рађено је на низу законских и стратешких докумената који су у припреми, попут: Стратегије за реформу јавне управе, Програма за реформу система локалне самоуправе, Стратегија развоја васпитања и образовања. Упућено је неколико иницијатива усмерених на подршку локалним самоуправама у превазилажењу ситуације изазване пандемијом, и то: решавање питања дозволе за кретање посебних категорија

лица током периода забране кретања; продужење рока за подношење финансијских извештаја за кориснике јавних средстава; дефинисање мера и иницирање дијалога у вези са подршком одрживости буџета ЈЛС.

Са Министарством државне управе и локалне самоуправе и Репрезентативним Синдикатом, СКГО је потписала измене Посебног Колективног уговора за запослене у ЈЛС којима је омогућено да се не умање зараде запосленима који нису радили услед обољевања вирусом КОВИДА-19 или им је била прописана мера изолације, већ да могу да приме пун износ зараде.

Припремљено је неколико анализа: Анализа стања јавног здравља на локалном нивоу; Анализа праксе у вези са коришћењем земљишта за редовну употребу, као и Анализа утицаја европских прописа на локалне самоуправе у области заштите података о личности и приступа информацијама од јавног значаја и антидискриминације и мањинских права.

СКГО је закључно са новембром 2020. године организовала 49 регионалних обука, вебинара и е-обука који су део званичног система акредитованих обука утврђених Законом о запосленима у АП и ЈЛС. На њима је обучено око 1250 полазника који су добили и званичне националне сертификате. СКГО је организовала и 34 регионалне стручне радионице којима је присуствовало преко 1400 учесника. Организована је и е-обука „Систем локалне самоуправе и примена начела доброг управљања“ за преко 250 по први пут изабраних одборника.

Кроз различите пакете подршке градовима и општинама организовано је 105 различитих обука и радионица на којима је учествовало преко 1000 представника подржаних градова и општина.

Конечно, СКГО је преко учешћа у раду Савета за стручно усавршавање запослених у ЈЛС активно учествовала и у припреми предлога програма обуке за 2021. годину који припрема Национална академија за јавну управу, а усваја Влада Србије.

Као директан вид подршке градовима и општинама СКГО је спроводила укупно 76 пакета подршке током 2020. године. Пакети подршке садрже обуке, саветодавну подршку, ад хок консултације, менторство, размену знања и искустава међу локалним службеницима у датој области са циљем да се унапреди ниво квалитета рада локалне администрације и обезбеде боље услуге пословној заједници и грађанима. Неке од тема пакета биле су: унапређење административне ефикасности; партиципација и транспарентност; унапређење антикорупцијских политика; родна равноправност; локални економски развој; животна средина; ванредне ситуације; унапређење управљања јавном својином.

У оквиру 3 грант шеме које СКГО спроводи подржано је 69 ЈЛС и 5 градских општина кроз укупно 63 пројекта, а током 2020. године подржано је спровођење 17 локалних пројеката у које је укључено 41 ЈЛС у области управљања јавном својином којима су додељени грантови из средстава ЕУ у вредности од 3 милиона евра. Од 36 пројеката у области инклузије Рома, 2020. године је њих 14 је реализовано, а укупна вредност додељених средстава градовима и општинама у овој области из средстава ЕУ директно додељује СКГО и износи око 2 милиона евра. Конечно, подржано је и 9 пројеката у локалним самоуправама којима је додељено 1,2 милиона евра из средстава Немачке развојне помоћи у оквиру Иницијативе за инклузију – фаза 2.

СКГО је припремила више десетина модела локалних аката у областима попут: управљања имовином; међуопштинске сарадње; социјалне заштите; бесплатне правне помоћи; комуналне полиције; спровођење локалних избора и конституисање локалне скупштине; инспекцијског надзора; комуналне инспекције; инспекције за друмски саобраћај и инспекције за путеве и најактуелније у области спровођења јавних набавки и процене ризика и безбедности на раду. Израђено је 11 приручника/водича на тему као што су: израда прописа локалне самоуправе; инспекцијски надзор у области друмског саобраћаја; инспекције за путеве; просветне

инспекције; инспекције у области угоститељства; спровођења избора на локалном нивоу; спровођење јавних набавки у области услуга социјалне заштите; примена закона о обнови након природних и других непогода. Такође, Републички секретаријат за јавне политике и СКГО припремили су смернице за израду планова развоја локалне самоуправе.

Путем специјализованог сервиса СКГО (Law Alert) 2020. године ЈЛС су обавештене и дана им је информација о 11 закона који се односе на локалну самоуправу. Преко сервиса е-Питање преко кога локалне самоуправе могу да упуте питања Стручној служби СКГО у вези са функционисањем локалне самоуправе и са применом надлежности и послова градова и општина примљено је око 350 питања, на готово 93% је одговорено, а сама База питања и одговора која је доступна на сајту СКГО садржи више стотина информација.

Обезбеђена су и други видови подршке општинама и градовима, и то: стручна подршка за 12 ЈЛС у програмском буџетирању и изради планова јавних инвестиција; стручна и финансијска подршка за 21 ЈЛС за успостављање буџетских портала; стручна подршка за 10 ЈЛС у изради локалних акционих планова за инклузију Рома; стручна и финансијска подршка за 10 ЈЛС за спровођење оперативних планова за инклузију Рома; финансијска подршка за 10 ЈЛС за израду урбанистичких планова за подстандардна ромска насеља; стручна подршка за 10 ЈЛС за озакоњење подстандардних ромских насеља; стручна подршка за 2 ЈЛС за израду планова урбане мобилности.

СКГО је активно пружала подршку учесницима делегације Србије у Конгресу локалних и регионалних власти Савета Европе, учествовала у активностима Савета европских општина и региона и у активностима Мрежа асоцијација локалних власти Југоисточне Европе, а пружана је и подршка регионалној или билатералној сарадњи са другима асоцијацијама градова и општина, и децентрализоване сарадњи са Амбасадом Француске. СКГО је активно учествовала у припремном процесу увођења кохезионе политике у Републику Србију, као и у процени ефеката помоћи ЕУ локалним властима у земљама проширења. Такође, СКГО активно учествује и у процесу програмирања ИПА прекограничних програма за нову финансијску перспективу 2021-2027. година. Ка ЈЛС су промовисане и активности европских програма попут: Европе за грађане и грађанке.

Издато је и два броја европског билтена „Европске новости“ посвећеног европским интеграцијама. Пружена је подршка промоцији и учешћу ЈЛС у европским манифестацијама, као што су: Европска недеља локалне демократије и Европска недеља градова и региона.

Конечно, СКГО је наставила да активно комуницира са својим чланицама и јавношћу. Интернет презентација просечно месечно има преко 9000 посета, а на порталу је објављено преко 330м вести, најави, конкурса од значаја за ЈЛС. На Твитеру је објављено 76 информација, а на Фејсбук страници преко 150 информација. Преко Твитера СКГО прати преко 4.400, а преко Фејсбука преко 5.700 појединаца и организација. СКГО се током године појавила у електронским медијима 116 пута, а написано је преко 1150 чланака о раду СКГО у штампаним медијима и порталима. Градовима и општинама је достављено око 220 различитих информација, а четири издања е-билтена је достављено на 3000 адреса.

Током периода ванредног стања, покренут је потпуно нови сервис за чланице СКГО путем кога се градоначелници и председници општина обавештавају о важним питањима преко групне СМС поруке. По осми пут успешно је реализован медијски конкурс СКГО „Другачије од других“ о успешној пракси у локалној самоуправи на коме су учествовали новинари из локалних, регионалних и националних медија.

Велику помоћ СКГО добија из мултилатералне и билатералне међународне помоћи. Пројекти и програми који су реализовани или започети у 2020. години су:

1. Пројекат „Институционална подршка СКГО – трећа фаза“, спроводи СКГО, донатор – Влада Швајцарске
2. Програм „Exchange 5“, спроводи СКГО у сарадњи са МДУЛС, донатор – Европска унија
3. Програм „Подршка градовима и општинама у Србији на путу ка ЕУ – друга фаза“, спроводи СКГО, донатор – Влада Шведске
4. Програм „ЕУ подршка за инклузију Рома – Оснаживање локалних заједница за инклузију Рома, спроводи СКГО, донатор – Европска унија
5. Пројекат „Унапређење доброг управљања на локалним нивоу“ спроводи СКГО у оквиру „Програма подршке Владе Швајцарске развоју општина кроз унапређење доброг управљања – SwissPRO“ који имплементира УНОПС, донатор – Влада Швајцарске
6. Пројекат „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – друга фаза“, спроводи СКГО у сарадњи са МДУЛС, донатори – Европска унија и Савет Европе
7. Пројекат „Иницијатива за инклузију – фаза 2“ у оквиру пројекта „Инклузија Рома и других маргинализованих група у Србији“, спроводи СКГО у сарадњи са ГИЗ, донатор – Влада Савезне Републике Немачке
8. Пројекат „Унапређење транспарентности управљања јавним финансијама локалне самоуправе“, спроводи СКГО у сарадњи са УНДП, донатор – Влада Шведске
9. Програм „Подршка локалним самоуправама за ширење добрих политика и праски подршке родитељству“ који се реализује као део пројекта „Подршка подстицајном родитељству кроз игру“, који заједно спроводе УНИЦЕФ, Хармонија – центар за подршку раном развоју и породичним односима и СКГО, донатор – Фондација ЛЕГО
10. Пројекат „Изградња капацитета новоизабраних одборника кроз е-учење и обезбеђивање средстава за изградњу капацитета за примену Етичког кодекса функционера локалне самоуправе“, спроводи СКГО, донатор – ОЕБС
11. Пројекат „Обезбеђивање одрживих локалних заједница кроз унапређење планирања локалног развоја у Републици Србији“, спроводи СКГО у сарадњи са УНДП, донатор – Влада Словачке Републике
12. Пројекат „Унапређење административне ефикасности и делотворности на локалном нивоу“, спроводила СКГО у сарадњи са ГИЗ у оквиру пројекта „Подршка реформи јавне управе у Републици Србији“, донатор – Влада Савезне Републике Немачке
13. Пројекат „Одржива урбана мобилност у градовима и општинама у Србији“, спроводила СКГО, донатор – ГИЗ ОРФ

ПРИЛОГ 5

ОБРАЋАЊА ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА СКГО, ГРАДОНАЧЕЛНИКА ПИРОТА И ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ЛЕБАНЕ ПОВОДОМ НАЈВАЖНИЈИХ РЕЗУЛТАТА СКГО У 2020. ГОДИНИ

Ђорђе СТАНИЧИЋ, генерални секретар СКГО говорио је како и на који начин је СКГО успела да све своје активности уклопи у тренутну ситуацију, и с тим у вези истакао да је то резултат вишегодишњег рада како и на који начин да осмислимо и унапредимо свој рад и како да га што више приближимо чланству. Долазак КОВИД кризе смо дочекали на један спреман начин. Имали смо већ припремљене електронске сервисе, наишли смо на велико разумевање државних органа и међународних партнера што је било важно да се различити програми и пројекти препакују и наставе да се реализују на један нови, сувремен и безбедан начин, а истовремено и ефикасан. У овим новим околностима СКГО је била, али и остала поуздан партнер свим институцијама на

домаћем и међународном плану и да је успела да одговори захтевима чланства. Наиме, кроз филм који је приказан, види се да је огроман број активности спроведен, да су постигнути значајни резултати, који обавезују све нас да наставимо даље – рекао је генерални секретар. Поводом најаве председника СКГО, али и министарке у вези планираних активности за наредну годину као што су израда Стратегије јавне управе, даљи рад на реформи локалне самоуправе, генерални секретар је истакао да је за СКГО то посебан задатак и задовољство и да ће СКГО у Министарству државне управе и локалне самоуправе имати доброг партнера и обрнуто и да ће се у том процесу доћи до конкретних предлога и свега онога што се жели постићи за наредни десетогодишњи период. То су послови који се не могу завршити за један дан, неопходно је припремити све локалне самоуправе, и велике и мале, и развијене и неразвијене, а СКГО је спремна да у новонасталим околностима пружи свој максимум.

О резултатима подршке коју СКГО пружа свом чланству говорили су Владан Васић, градоначелник Пирота и Иван Богдановић, председник општине Лебане.

Владан ВАСИЋ, градоначелник Пирота је посебно истакао да у Сталној конференцији градова и општина, локалне самоуправе имају снагу заједништва, могућност размене искуства, решавања проблема, едукације и да са бројним међународним донаторима реализују пројекте и програме из разноврсних области. СКГО омогућује локалним самоуправама да унапређују свој рад и да брже остваре своје циљеве а то је да локалне самоуправе буду транспарентне, са већим укључивањем грађана у процес одлучивања односно да постану прави сервис грађана и привреде. СКГО пружа бржу и бољу везу са донаторима, јер многе амбасаде и донатори управо преко СКГО као поузданог партнера долазе до локалних самоуправа где се пројекти спроводе у дело. У протеклом периоду, град Пирот је реализовало много пројеката са СКГО, посебно наводећи следеће: Пројекат „Подршка инклузији Рома и Ромкиња“ у оквиру кога град Пирот учествује у све три компоненте пројекта, а које се односе на локалне механизме за унапређене положаја Рома, промоција значаја образовања код Рома и помоћ у побољшању услова становања. Кроз Пројекат „Унапређење административне ефикасности и делотворности локалне администрације“ град Пирот је спровео активности које се односе на стандардизацију процеса и процедура, обуку локалних службеника, успостављање јединственог управног места, а све уз помоћ немачког ГИЗ-а и уз подршку Министарства државне управе и локалне самоуправе. У граду Пироту унапређена је функција људских ресурса, у сарадњи са Министарством државне управе и локалне самоуправе и Саветом Европе. Град Пирот је израдио и план урбане мобилности кроз промоцију алтернативних видова саобраћаја, мање коришћења аутомобила и унапређења система паркирања у граду. То је само де пројеката који је до сада реализована, а у будућности нас очекује још више активности по другим пројектима – закључио је градоначелник Пирота.

Иван БОГДАНОВИЋ, председник општине Лебане је истакао да општина Лебане учествује у све три компоненте програма „Подршка инклузији Рома – Оснаживање локалних заједница за инклузију Рома“ који спроводи СКГО, а који се финансира из ЕУ кроз програм ИПА 2016 и који има за циљ да унапреди положај Рома и Ромкиња и социјално укључивање кроз становање, запошљавање, здравље и социјалну заштиту. Сарадња са СКГО у области инклузије Рома и Ромкиња представља стратешки правац за општину Лебане и у наредном периоду општина ће наставити ову успешну и плодотворну сарадњу. Како је истакао председник општине Лебане, у оквиру компоненте 1 програма, општина Лебане је са још 9 градова и општина добила свеобухватан пакет подршке за израду и унапређење стратешких, финансијских и институционалних механизма за спровођење мера инклузије Рома и Ромкиња кроз следеће кључне механизме: успостављено је локално координационо тело за управљање политиком инклузије Рома и Ромкиња; формиран је Мобилни тим за инклузију Рома и Ромкиња; израђен је локални акциони план за инклузију Рома и Ромкиња и обезбеђена је подршка из локалног буџета

за спровођење мера за подршку локалног акционог плана. У оквиру компоненте 2 програма, општина Лебане је координатор пројекта „Фер почетак у животу“ а активности су усмерене на децу ромске националности узраста до 7 година и њихове породице. Упркос актуелној епидемиолошкој ситуацији, општина Лебане је кроз пројекат успела да допринесе унапређењу здравља, образовања и васпитања деце до 7 година из ромских породица и то уз инклузиван приступ и уз разумевање од стране родитеља. Кључни резултати који су постигнути је да је више од 50% ромске деце узраста о 3-5,5 година је редовно похађало 20 радионица на којима су прошли процес предшколског образовања и васпитања. Такође, сва деца ромске националности из општине Лебане су редовно уписана и похађају припремно предшколски програма, а све мајке су прошле школу за мајке и бебе и добиле. Са ромском децом обележен је и „Дан толеранције“ и на тај начин показали како се учи и одраста заједно. У оквиру компоненте 3 пројекта општина Лебане унапређује услове становања у ромским подстандардним насељима. Први корак је био израда урбанистичког плана за ромска насеља где је поред коридора јавних саобраћајница дефинисан и правац комунално-инфраструктурног опремања али и параметри будућег становања и озакоњења постојећих објеката. Започете су активности пружања подршке озакоњења објеката ромској заједници и решавање имовинско-правних питања. Општина Лебане види СКГО као организацију која има највише компетенција и изграђеног капацитета за пружање подршке и помоћи свим локалним самоуправама. Мултисекторски приступ који СКГО негује, као и квалитет и квантитет подршке, СКГО је поуздан партнер локалним самоуправама на свим пословима – закључио је Иван Богдановић, председник општине Лебане.

Осврћући се на излагања градоначелника Пирота и председника општине Лебане, генерални секретар је истакао да се кроз пројекте у које су укључене локалне самоуправе решавају животни проблеми у конкретним локалним самоуправама или се дају добри примери како и на који начин, којим путем треба да се пође. Такође, као добар пример истакао је и град Крушевац који је освојио европску награду за урбану мобилности, као најбољи европски град који је направио бицикличке стазе, уредио бројне саобраћајнице у граду, обезбедио приступачност јавним објектима. Посебно је указао да је КОВИД утицао да се приступи озбиљно, да се боље разумеју потребе суграђана али и да се подстакне сарадња између општина, па је тако град Краљево обезбедио производњу хигијенских средстава за дезинфекцију јавних површина, које су преко СКГО на захтев других општина достављене у потребним количинама. То је показатељ високог нивоа солидарности између локалних самоуправа – закључио је генерални секретар.

ПРИЛОГ 6

ПАНЕЛ ДИСКУСИЈА:

„Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади

Модератор панел дискусије била је Нада Гогоћ.

Панелисти:

Марија ОБРАДОВИЋ, министарка државне управе и локалне самоуправе

Антонио РАТКОВИЋ, градоначелник Сомбора и председник СКГО,

Саша МОГИЋ, помоћник министарке државне управе и локалне самоуправе

Фредерик ВАЛИЈЕ, генерални секретар, Савет европских општина и региона

Андреас КИФЕР, генерални секретар, Конгрес локалних и регионалних власти Савета Европе,

Емануил МАНОЛОВ, председник општине Павликени и председник НАЛАС и НАМРБ

Имајући у виду да је један од основних циљева СКГО да буде мост за дијалог између локалних и националних власти, у оквиру панел дискусије, разговарало се о плановима, приоритетима и изазовима у даљем процесу унапређења локалне самоуправе у Србији, о локализацији циљева

одрживог развоја и њиховом значају за локалну самоуправу, као и важности Европске повеље о локалној самоуправи за развој локалне самоуправе у Европи. Такође, дискутовало се и о трендовима и доброј пракси у реформи локалне самоуправе у региону југоисточне Европе али и о утицају КОВИД-19 кризе и закључцима из тога који су важни за даље јачање локалне самоуправе у Европи.

Имајући у виду да је у току је јавна расправа нове Стратегије и акционог плана за реформу јавне управе за наредних 10 година а министарство је током целе ове године радило у сарадњи са СКГО и на изради Програма за реформу система локалне самоуправе који је део ове Стратегије, на питање који су кључни правци реформи који се планирају у домену локалне самоуправе, **МАРИЈА ОБРАДОВИЋ**, министарка државне управе и локалне самоуправе је рекла да се један овакав програм реформе локалне самоуправе први пут припрема и да је његов циљ да постави основе за добробит локалне самоуправе, али и самих грађана Србије. Задатак је да обухвати све најзначајније области система локалног нивоа власти и да када се заврши биће организована јавна расправа на коју ће бити позване све заинтересоване стране да дају своје предлоге и коментаре. Говорећи о правцима реформе, министарка је посебно истакла да се они односе на унапређење правног оквира у коме делују ЈЛС како би се надлежности и послови обављали ефикасније и делотворније и у оквиру овог правца је и даље имплементација стандарда које утврђује Европска повеља о локалној самоуправи; даљи развој система финансирања у смислу развоја стабилности система финансирања и јачања одговорног управљања у локалним финансијама; снажан подстицај управљању људским ресурсима у ЈЛС и процесу стручног усавршавања локалних службеника; општи циљеви реформе који се односе на професионалну, ефикасну и делотворну локалну самоуправу са посебним акцентом на јачање капацитета у локалним самоуправама, те ће у том смислу бити потребно озбиљно радити на унапређењу знања и вештина не само службеника већ и функционера локалне самоуправе; успостављање новијих механизма раније започетог процеса међуопштинске сарадње као значајног алата за ефикасније пружање услуга грађанима и привреди. Сваке недеље Министарство организује састанке са општинама и градовима и покушава да пронађе решења за проблеме са којима се суочавају, и као један од могућих механизма за превазилажење одређених проблема подстичемо међуопштинску сарадњу – рекла је министарка.

Према речима министарке Обрадовић, КОВИД криза је утицала на одређена средства у буџету за 2020. годину, али је Министарство успело да за 2021. годину добије за 68% више средстава за Буџетски фонд за локалне самоуправе.

У погледу Стратегије, министарка је навела да очекује нове предлоге за јачање учешћа грађана у пословима локалне власти, чвршћу повезаност грађана и њихових изабраних представника, мора се унапредити комуникација између републичких и локалних власти, ојачати улогу локалне самоуправе у процесу приступања Србије ЕУ, снажније успостављање е-Управе уз успостављање јединственог управног места.

Осврћући се на услуге на локалном нивоу, према речима министарке комуналне услуге долазе на прво место и у вези са тим је нагласила да Програм реформе система локалне самоуправе предвиђа припрему плана посебних мера за унапређење комуналног система у општинама и градовима а тај план се наслања на Инвестициони план Србија 2020-2025 којим је предвиђена финансијска подршка ЈЛС у областима водоснабдевања, изградњи постројења за прераду отпадних вода, канализационих мрежа. Такође, министарка је истакла и да програм реформе има задатак да утврди стање за унапређење општинских и градских услуга које пружају локалне установе што се односи на услуге у области образовања, социјалне заштите, културе, здравства, спорта и др. Циљ је да свака локална самоуправа у Србији може да пружа све услуге грађанима и привреди на једна стандардизован начин – рекла је министарка. На крају, истакнуто је да када почне примене програма реформе биће неопходно да се укључе сви ресори у Влади Републике

Србије, ЈЛС непосредно или преко СКГО, као и да је ефикасан, јасан и приступачан сервис за грађане достижан.

На питање модераторке панела шта су приоритети у процесу развоја локалне самоуправе у Србији, **Антонио РАТКОВИЋ**, председник СКГО и градоначелник Сомбора је најпре подвукао да СКГО жели модерну локалну самоуправу која ће бити усклађена са европским стандардима и праксом, као и да је циљ професионална и ефикасна локална самоуправа која ће бити на услузи свим грађанима и привреди. Према речима председника СКГО, реформе треба да буду системске, а принципи за које се СКГО залаже су децентрализација, модернизација и ефикасно управљање, као и да подршка треба да буде усмерена и на градске општине и месне заједнице. Такође, веома битно је и оснаживање капацитета у градовима и општинама, а коришћење електронских сервиса, пре свега јединственог управног места путем кога се омогућава не само уштеда времена него и финансијских средстава – нагласио је председник СКГО. Рад локалних власти мора бити заснован на подршци локалне заједнице и треба је укључивати у доношење одлука, а као пример је истакнуто партиципативно буџетирање. Такође, председник СКГО је указао да су реформе у комуналној делатности веома битне и да у 21. веку треба имати пијаћу воду, безбедно одлагање отпадних вода, локални јавни превоз, услуге социјалне заштите као и услуге приступачности вртића за сву децу. Дигитализација уз електронску управу свакако представља бољу управу – рекао је председник СКГО.

Осврћући се на КОВИД кризу, председник је посебно указао да расположива финансијска средства треба трошити опрезно и пажљиво према стварним приоритетима нарочито у наредној години, као и да је Национална академија је од великог значаја за ЛС и обука службеника је изузетно важна.

Имајући у виду да ове године Конгрес локалних и регионалних власти Савета Европе прославља 35 година од отварања за потпис Европске повеље о локалној самоуправи и да је с тим у вези Конгрес припремио Савремени коментар за боље разумевање Повеље ЕУ за локалну самоуправу, на питање шта доноси овај Коментар и које су кључне препоруке за боље разумевање и имплементацију Повеље, **Андреас КИФЕР**, генерални секретар Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе је најпре подсетио да је након последње посете Београду успостављена добра основа за међусобну сарадњу у пружању подршке локалним и регионалним властима да буде боља у обављању својих послова, пружању услуга и да на политички начин обликује окружење грађана за које су одговорни. Према његовим речима, у градовима и општинама постоје добре основе за развој и да су изазови за њих исти. Током године смо видели да су неке процедуре биле корисне, али и да неке треба да буду унапређене и побољшане - рекао је он. Такође, је додао да је у целој Европи одговор на корона кризу био најбољи када су сви актери, од националног, преко регионалног до локалног нивоа сарађивали, разговарали, осмишљавали мере и имплементирали их. У кризи одговор су људи, који морају да прате оно што владе и локалне управе кажу - истакао је он. Указао је и да проблеми нису исти у свакој земљи, граду и општини, али је посебно истакао и да када је реч о Србији, политички дијалог треба наставити са Министарством за државну управу и локалну самоуправу, али и са СКГО, како би се помогло Србији на путу модернизације.

Навео је и да због пандемије корона вируса, Савет Европе није био у прилици да посматра локалне изборе, али је истакао и да демократија мора да функционише и у време кризе. Ипак, како је навео, лични контакт и разговор лицем у лице је нешто што дефинитивно недостаје.

Кифер се осврнуо и на међусобну сарадњу Србије и Савета Европе, рекавши да се очекују предлози како ће она изгледати у будућности. Говорио је и о људима који се налазе на позицијама у локалним властима. Видели смо негде да се најбољи људи бирају на локалне

позиције, а у неким земљама постоји чак и кривична одговорност представника на локалу ако неко, рецимо, настрада на локалном путу - навео је он.

Посебно је поручио да је важно промовисати интегритет и транспарентност рада лидера локалних управа и поверење које се мора имати у њих и да би у томе било добро примењивати искуства различитих земаља. Навео је пример организације ГРЕКО при Савету Европе, која се бави корупцијом и питањем етике и транспарентности, додавши да су политичари узор и да имају одговорност да сачувају поверење у политички систем.

Имајући у виду све околности у којима локална самоуправа тренутно делује, на питање како Савремени коментар Европске повеље и други аналитички рад Конгреса омогућавају да се утврде препоруке за даљи развој локалне самоуправе у државама чланицама СКГО, Кифер се осврнуо на питања децентрализације и навео да она има неколико аспеката, али да је обука и оспособљавање људи за рад у локалним управа кључна. Без уставне и законске основе неће бити коначног циља, јер су потребне обе стране – рекао је генерални секретар Конгреса. Споменуо је и да ће Савет Европе у перспективи обновити делегације и формирати нове које се баве радом на локалу, да ће њихов мандат бити пет година, као и да ће у многима бити више флексибилности. Каже и да је Србија већ имала своје представнике из локалних управа у овим телима.

Делотворан одговор на кризу у здравственом систему је нешто што је, каже, један од приоритета и на чему ће се радити наредних година. Ово можда неће бити последња пандемија, али су важне поуке и које ћемо препоруке дати, а Атинска декларација је један од инструмената. Кохезивно друштво и смањење неједнакости је такође приоритет. Знамо да у малим и удаљеним општинама имамо различите проблеме у односу на урбане делове земље. Имамо и питање климатских промена, које није само еколошко, већ је повезано и са људским правима. Министри су на представљању извештаја у Њујорку рекли да без доприноса локалних и регионалних власти, ми не можемо да сагледамо у овај проблем. На нивоу једне земље, више од 50 одсто када је реч о овом проблему учествује локални ниво – навео је Кифер.

Говорећи о дигитализацији, Кифер наводи да је улога локалних власти да опслужују грађане, али и да штите њихову приватност. Савет Европе се управо залаже за то, као и да виши нивои управљања испуњавају своје обавезе и одговорности. Драго ми је што смо могли да учествујемо у подршци Србији на овим реформама и наставићемо у томе да вас подржавамо. То је ваша реформа, не нешто што треба да вам буде наметнуто, а ми смо ту подршка, да радимо са градоначелницима и председницима да нам кажу шта је важно - закључио је он.

Имајући у виду да УЦЛГ припрема пети по реду извештај који је посвећен локализацији циљева одрживог развоја, ЦЕМР као најзначајнија организација локалних и регионалних власти Европе је дала свој европски допринос. О главним налазима европског одељка овог извештаја и на који начин захтеви локализације Циљева одрживог развоја утичу на развој локалне самоуправе у наредној деценији, на панел дискусији говорио је генерални секретар Савета европских општина и региона **Фредерик ВАЛИЈЕ** који је најпре подвукао значај циљева одрживог развоја као кључне у правцима активности локалних власти. С тим у вези, истакао је да је последње три године рађено на извештају у вези са овом темом, а последњих годину дана праћено је како су те активности реализоване. Задатак организације на чијем је челу је, каже, да помогне чланицама да се преведе ова глобална стратегија на локални ниво. Управо ће локалне власти у наредним годинама имати велику улогу у реализацији Агенде одрживог развоја 2030. и до сада су биле јако ангажоване на том пољу. У том смислу, желимо да унапредимо државну управу, уз ниво и квалитет услуга које пружају грађанима – рекао је Валије. Уз то је навео и да се овај процес дешава и у Србији, и истакао веома добру сарадњу са СКГО и Владом Србије. На овом

путу постоје велики изазови, али имамо велика очекивања и потребно је много посла како би се приближили реализацији зацртаних циљева - наводи он.

Према његовим речима, корона криза је све погодила, да се оваква ситуација деценијама уназад није догодила и да се нада да се више неће поновити. Све се, каже, променило - начин живота, наше слободе, наше економске активности, и све то је представљало велику претњу за континент. Након што се десила пандемија, ми смо основали тимове, и сви су они желели да размењују информације, сазнања и своје праксе. Издавали смо билтене у вези са овим питањима, али смо и координирали рад европских институција на сарадњи са нашим чланицама. Радили смо истраживања, анализирали ситуацију, питање отварања школа, ситуације у економском сектору... То је било у оквиру првог таласа, када су активности биле централизоване. У оквиру другог, постоји потреба да се препознају услуге које се пружају на локалном нивоу – рекао је Валије, и навео да су земље које су децентрализоване, имале мање проблема на локалу.

Такође, Валије је говорио и о ефектима, изазовима и наученим лекцијама у кризи изазваној КОВИД 19 пандемијом и о главним правцима решавања тог проблема у будућности, истичући да су недостатак и смањење прихода довели до последица по рад централних и локалних власти, због чега се захтева брза акција на свим нивоима. Навео је да ЕУ има план за обнову економских активности и да желе да он буде проширен и на земље у окружењу Уније и кандидате за чланство. Такође, и он се осврнуо на дигитализацију и борбу против климатских промена, уз опаску да организација коју води жели глобални одговор на такву ситуацију, заједничке активности европских и ваневропских земаља. Треба да се припремимо на сличне кризе и ситуације, како на националном, тако и на нивоу континента, али и локалу. Када епидемија буде иза нас, све те податке треба проучити и припремити се за будућност – подвукао је Валије, наводећи да ће Савет европских општина и региона и даље јачати везе између Србије и европских институција.

Закључио је изражавајући подршку процесу интеграција Србије у ЕУ, уз наду да ће он ускоро бити окончан „како са Србијом, тако и са свим земљама региона“.

Учесник панела био је и **Емануил МАНОЛОВ**, председник НАЛАС (Мрежа асоцијација локалних власти Југоисточне Европе) и НАМРБ (Национална асоцијација општина Бугарске), који је уједно и председник бугарске општине Павликени. Како НАЛАС већ дуго ради на темама децентрализације и реформи система локалне самоуправе у региону југоисточне Европе, на питање модераторке панела који су тренутни трендови када је реч о реформи система ЛС, постоје ли добри примери и шта НАЛАС може да препоручи у овој области, на основу знања и искуства, Манолов је рекао да се криза мора схватити и као прилику за побољшање локалних услуга и дугорочни подстицај локалног развоја, као и да се сада напори морају усмерити на опоравак заједница и економија. Истовремено, опоравак не би требао бити циљ сам по себи, већ такође треба да обезбеди континуиран одрживи развој. Сада је више него икад потребна права вертикална и хоризонтална сарадња, координација и консултације између различитих нивоа власти, како би се спречило преклапање активности и минимализовао ризик од неусаглашених решења - наводи он. При том, посебно је указао да асоцијације локалних самоуправа играју кључну улогу у координацији и сарадњи на свим нивоима власти, због чега имају виталан положај у одговору на пандемију и у планирању и спровођењу социјалног и економског опоравка. Оне морају бити подржане у овим изазовним задацима – истакао је Манолов.

На питање модераторке панела да представи резултате аналитичког рада и предложи начине за решавање криза у ЈЛС Југоисточне Европе, Манолов се осврнуо на налазе НАЛАС-ове студије: Локалне власти Југоисточне Европе у друштвено-економском опоравку након КОВИД-19 истичући две важне тачке: драматичан утицај кризе на локалне финансије и значај прекограничне сарадње у суочавању са кризом уз тражење најбољих решења. Како је истакао, научене лекције

и заједничко искуство могу помоћи локалним самоуправама у Југоисточној Европи да се носе са будућом кризом. Одговорност НАЛАС-а као регионалне мреже је да документује и створи могућности за ефикасну размену ових знања. Слично томе, морају се развити одговарајуће препоруке и подржати напоре националних удружења локалних власти - навео је Манолов.

Говорећи о ефектима корона кризе, Манолов је истакао да је међу изазовима уска сарадња локалне и централне власти, децентрализација и помоћ свим општинама, проналажење додатних средстава пре свега за слабо насељена места у целом региону југоисточне Европе. Први задатак је да се сви сачувамо од ковида-19, да видимо који је ниво штете у целини. Најважније је побољшати све услуге и инструменте који нам у томе могу помоћи - закључио је он, пожелевши представницима срећне празнике уз жељу да не изневере своје грађане.

О изазовима у даљем процесу реформи односно шта су добре основе на којима треба даље развијати локалну самоуправу у Србији, говорио је **Саша МОГИЋ**, помоћник министарке државне управе и локалне самоуправе који је навео да се ускоро очекују промене неколико закона, као и ратификација и усклађивање прописа са Европском повељом. Према његовим речима, намера министарства је да се направи анализа у пружању стања услуга на локалу и да се на крају има довољно знања и аргумента како би се направио један заједнички индекс квалитета услуга које се пружају грађанима о привреди, додавши да се комуналне услуге намећу као један од приоритета за решавање, али и да ће бити речи о предлозима који се тичу трансформације и промена јавних предузећа.

Говорио је и о међуопштинској сарадњи која се прожима кроз цео систем локалне самоуправе и да би требало осмислити нова решења и програме те сарадње, рецимо на нивоу управних округа. Велики је број округа који имају подручни или регионални карактер, па би се у њиховом удруживању добила нова синергија и квалитет када је реч у обављају послова – рекао је помоћник министра.

Децентрализација је такође једна од важних ствари, али је Могић навео да би било добро да се послови на локалу преносе другачије него до сада: свуда, свима и одједном, истичући да многе општине нису за то спремне, али да ако ће се, ипак, наставити са том праксом, требало би применити и обавезне облике међуопштинске сарадње, за све оне који немају тај капацитет, њиховим удруживањем и спајањем би се направио тај ниво квалитета.

На питање модераторке панела на који начин се могу искористити међународна искуства о којима је данас било речи и која је наша добра пракса, помоћник министра је истакао да је једна опција која је „на столу“ у вези са овом облашћу и условна децентрализација, што би у пракси значило да држава може да понуди градовима и општинама списак послова да их сами обављају ако имају капацитете. Такође, ту су и разни облици међуопштинске сарадње. Помоћник министра је навео и управљање људским ресурсима као једну од значајнијих тема на локалу, уз примену новог и прилагођеног система и компетенција за напредовање и награђивање према заслугама. Покушаћемо по први пут да израчунамо колико је средстава потребно за обављање рада једне локалне самоуправе. Важно је да имамо добар аргумент када разговарамо о потребама и финансијама градова и општина, шта је то што се од њих очекује али и да имамо јасну слику о трошковима – рекао је Могић.

У плановима ресорног министарства је и снажније увезивање програмских буџета како би финансирање било правилније и стабилније, "и да имамо што мање оних ситуација да историја почиње из почетка". Очекује се и нови Закон о референдуму и народној иницијативи, као и почетак јавне расправе када је реч о реформи управе. На крају, похвалио је и заједнички рад министарства и СКГО на индексу добре управе, који је представљен и у Савету Европе где је, добро оцењен, и који би могао да се препоручи другим државама.

Модераторка панела се захвалила свим учесницима, пријатељима из иностранства, и завршила дискусију уз констатацију да Србија настоји да прати тенденције развоја локалне самоуправе у Европи уз напомену да ће се врло брзо поново причати о овим темама у оквиру јавне расправе нацрта Програма за реформу локалне самоуправе у Србији.

ПРИЛОГ 7

ПОТПИСИВАЊЕ СПОРАЗУМА О САРАДЊИ

Након панел дискусије, уследило је потписивање споразума о сарадњи о сарадњи са Спортским Савезом Србије и споразума о сарадњи са Фондацијом Новак Ђоковић.

I

Потписивање Споразума о сарадњи између СКГО и Спортског Савеза Србије

Локална самоуправа има веома велику улогу у развоју спорта и услова за бављење спортом као основом здравог живота, за све нас, од деце до најстаријих чланова нашег друштва. Спортски савез Србије је добровољан, невладин, неполитичан и непрофитни национални територијални спортски савез за Републику Србију. У Спортски савез удружују се надлежни национални грански спортски савези, надлежни национални спортски савези за области спорта, национална стручна и друга спортска удружења, као и територијални спортски савези за аутономну покрајину и локалне самоуправе.

СКГО и Спортски савез Србије имају вишегодишњу успешну сарадњу која ће бити данас и формализована потписивањем споразума о сарадњи. У претходним годинама СКГО и Спортски савез су активно радили на унапређењу финансирања спорта у локалним самоуправама, дизању капацитета локалних самоуправа и територијалних спортских савеза за спровођење доступне, квалитетне и ефикасне политике спорта, као и на стратешком планирању локалне спортске политике.

Споразум са Спортским савезом је због оправдане спречености председника Спортског Савеза Србије г. Давора Штефанека да буде овде присутан већ потписан, па су Споразуме данас разменили генерални секретари Савеза и СКГО г. Горан Маринковић и г. Ђорђе Станичић.

Поводом потписног споразума о сарадњи обратио се генерални секретар Спортског савеза Србије **Горан МАРИНКОВИЋ** који је изразио своје задовољство формалним наставком сарадње посебно истичући да је добро што је ова већ успостављена сарадња и озваничена и да ће од наредне године бити организоване заједничке акције, округли столови и панел дискусије у циљу унапређења система спорта и развоја спортских капацитета наших чланица, додавши да Спортски савез Србије жели да подигнемо и свест о значају спорта.

II

Потписивање Споразума о сарадњи између СКГО и Фондације „Новак Ђоковић“

Фондација чији је оснивач наш прослављени тениски шампион, Новак Ђоковић, је организација основана ради остваривања опште корисних циљева, посебно ради пружања подршке и помоћи деци и младима и побољшања услова раног развоја и образовања деце у Републици Србији. Ова питања су веома важна и за СКГО и за локалне самоуправе у Србији, не само зато што су део одговорности локалних власти, већ првенствено зато што нема доброг развоја локалне заједнице без посебне пажње на потребе деце и младих.

Фондација Новак Ђоковић, посебно је активна у подршци локалним самоуправама у развоју доступности и услова за рад предшколских установа односно вртића. У претходном периоду, бројне локалне заједнице добиле су конкретну финансијску помоћ за изградњу или реновирање ових објеката и то није једина подршка Фондације Новак Ђоковић нашим локалним заједницама.

СКГО и Фондација већ неко време имају сарадњу у остваривању заједничких циљева. Споразум који ће данас бити потписан основа је за трајну и континуирану сарадњу СКГО и Фондације у циљу заједничке подршке градовима и општинама у областима којима се баве обе организације.

Споразум о сарадњи потписали су Маја Кремић, национална директорка Фондације Новак Ђоковић и Ђорђе Станичић, генерални секретар СКГО.

Поводом потписаног споразума, **Маја КРЕМИЋ**, национална директорка Фондације „Новак Ђоковић“ је изјавила да Фондација ради на побољшању услова за најмлађе, и то не само за предшколце, већ свуда где је важно стећи праве вредности и кренути у живот на здравим и стабилним ногама. Ова формализација сарадње са СКГО је важна за Фондацију како би континуирано и организовано наставили сарадњу на јачању локалних самоуправа и њиховом раду са најмлађима, размењивали информације које нам значе.

Ђорђе СТАНИЧИЋ, генерални секретар СКГО навео је да је задовољан формализацијом сарадње, јер су обе организације, и Спортски савез Србије и Фондација „Новак Ђоковић“ препознале да могу имати помоћ, услуге и подлоге за оно чиме се баве, а да је СКГО разумела да користећи своје алате и капацитете може да подстакне чланство да препозна важност спорта за комплетну популацију, а нарочито за децу и младе.

У погледу потписаног споразума са Фондацијом „Новак Ђоковић“, генерални секретар је истакао се Фондација бави угроженим групама и проналажењем решења како да им се приђе и помогне. Све то није повремен посао. СКГО има одговарајуће мреже преко којих се може доћи до података и потреба локалних самоуправа, може се "снимити" ситуација на терену и утврдити приоритети за конкретне случајеве, и заједно формирати предлоге ка вишим нивоима власти", навео је генерални секретар, додавши да је уверен да поједине иницијативе могу да буду преточене у одговарајуће политике или законска решења.

ПРИЛОГ 8

ЗАВРШНО ОБРАЋАЊЕ ПРЕДСЕДНИКА СКГО

Председник СКГО се захвалио свим учесницима завршног скупа 48. редовног заседања Скупштине СКГО „Потенцијали и изазови у развоју локалне самоуправе у наредној декади“, а посебно се захвалио министарки госпођи Марији Обрадовић на томе што је била данас учесник завршног скупа 48. скупштине СКГО и што је поделила важне поруке и планове ресорног министарства у даљем процесу реформе локалне самоуправе. Након онога што смо данас чули, како у уводном делу тако и на панел дискусији, председник СКГО је истакао да можемо бити пуни оптимисти да нас очекује период даљег унапређења локалне самоуправе, да ће локалне власти имати велику подршку ресорног министарства у свим својим активностима и да ће министарство бити главни партнер за решавање изазова са којима се суочавају локалне власти. Данашњи разговор је још један добар пример и наставак наше успешне сарадње, која ће сасвим извесно бити још боља у наредној години.

Такође, захвалио се и драгим пријатељима из иностранства, представницима међународних организација у оквиру којих је СКГО веома активна. Било је задовољство данас бити део панел дискусије са господином Андреасом Кифером, господином Фредериком Валијеом и мојим колегом господином Емануилом Маноловим из Републике Бугарске. Учешће ових важни и искусних људи на данашњој панел дискусији, није само потврда њихове посвећености развоју локалне самоуправе у Европи и пријатељства са Републиком Србијом, већ верујемо и потврда значаја Сталне конференције градова и општина као националне асоцијације и важног партнера њихових организација у овим активностима – рекао је председник СКГО.

Речи захвалности упутио је и господину Саши Могићу на учешћу на панел дискусији и представљању конкретних планова министарства у вези са Програмом реформе система локалне самоуправе. Уз његову стручност, искуство и отворени партнерски однос са свима нама, сигуран сам да ћемо заједнички покренути нови талас успешних реформи наше локалне самоуправе – навео је председник.

Председник СКГО је још једном позвао све представнике локалне самоуправе да се укључе у јавну расправу о новој Стратегији развоја јавне управе за наредних 10 година која је у току. Такође, позвао је и да активно учествују у скорашњем јавном разматрању нацрта Програма за реформу система локалне самоуправе на чијој изради сарађују ресорно министарство и СКГО.

У свом завршном обраћању, председник СКГО је рекао да ће на нашем континенту и посебно у нашем региону, јачање локалне самоуправе и децентрализација остати и даље питања на којима ће се предано заједнички радити. Криза изазвана Ковид-19 вирусом је из темеља протресла све аспекте друштва, ни локална самоуправа није остала имуна на изазове, а сви изгледи да ће изазова и током 2021. године. Пред нама је још пуно дискусија на ову тему али смо, уверен сам, уједињени у жељи да развијемо нашу локалну самоуправу да буде мотор развоја и квалитетан сервис за грађане и привреду – казао је председник СКГО.

Прилог томе дали су данас и потписани споразуми о сарадњи са Спортским савезом Србије и Фондацијом Новак Ђоковић. Кроз њихово будуће спровођење, радиће се на развоју спорта у локалним заједницама и на подршци и помоћи деци и младима да остваре најбоље могуће услове за развој. Деца и млади у нашој земљи то заслужују, заслужују фер почетак, заслужују пажњу и подршку, заслужују чврсто обећање и да то обећање испунимо – навео је председник СКГО. Потписивање споразума са Спортским савезом Србије и Фондацијом „Новак Ђоковић“ је наше обећање да ћемо заједно радити на постизању заједничких циљева – рекао је председник СКГО.

На крају, председник СКГО је посебно указао да је у организацији овогодишње скупштине СКГО направљен велики искорак, да је све то било једно ново искуство, и том поводом се захвалио Секретаријату СКГО на професионализму и упорности, и поручио да верује да ће се 49. скупштина заказати уживо јер је годишњи сусрет градова и општина, дијалог и размена искуства, оно што СКГО, „кући свих градова и општина“ даје снагу и кредибилитет.

ТАЧКА 2.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

- ЗА УСВАЈАЊЕ -

1. КЉУЧНЕ АКТИВНОСТИ У 2021. ГОДИНИ

Следећи своју мисију и стратешка опредељења, од почетка 2021. године СКГО је настојала да активно заступа интересе својих чланова и да пружа различите врсте услуга градовима и општинама.

На жалост услед епидемиолошке кризе која је погодила Републику Србију бројне активности СКГО морале су да буду одложене или организоване на други начин а један мањи број активности је отказан или померен за 2022. годину.

Током 2021. године, одржано је четири седнице Председништва, две седнице Надзорног одбора, 17 састанака различитих мрежа СКГО и 13 седница Одбора СКГО (закључно са новембром). Председништво је на Шестој седници, 7. априла 2021. године, донело Одлуку о покретању поступка за израду и доношење Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године, којом је формирана Радна група Председништва која је заједно са радним тимом Стручне службе СКГО радила на изради новог стратешког документа организације. На овој седници је формирана је и Мрежа секретара скупштина градова, општина и градских општина. Председништво СКГО је на Седмој седници 29. јуна 2021. године разматрало питање утврђивања предлога за именовање новог генералног секретара СКГО и једногласно утврдило предлог да се за новог генералног секретара именује Никола Тарбук, заменик генералног секретара за заступање чланства и упутило предлог 49. скупштини на усвајање. Овим предлогом Председништво СКГО је одало признање Ђорђу Станичићу, генералном секретару СКГО и његовом тиму, али и истакло значај и потребу очувања континуитета у професионалном руковођењу радом организације у будућности. Током седнице, Председништво је разматрало и усвојило Одлуку о финансијском извештају СКГО за 2020. годину и распореду вишка прихода, Финансијски план СКГО за 2021. годину, Одлуку о формирању Радне групе за учешће у процесу преговарања за измене и допуне и закључивање Посебног колективног уговора за запослене у ЈЛС и Одлуку о формирању Мреже запослених на пословима европских интеграција. Осма седница Председништва одржана је преко платформе Зум на интернету, 29. септембра 2021. године, и на њој је утврђен датум одржавања 49. скупштине СКГО и започете су изборне радње за спровођење избора за органе СКГО на 49. скупштини. Такође, на овој седници Председништво СКГО је разматрало и усвојило Одлуку о именовању чланова Комисије за финансирање локалне самоуправе чиме је потврдило да је дијалог између националних и локалних власти од кључног значаја процесу унапређења и финансирања локалне самоуправе, а Комисија за финансирање локалне самоуправе важан форум у којем тај дијалог треба да се одвија. Последња седница у 2021. години одржана је 29. новембра и на њој је утврђен Предлог Програма и Дневног реда 49. скупштине СКГО, као и предлози докумената и одлука које усваја скупштина. С обзиром на то да је Девета седница Председништва СКГО била последња седница на којој је Ђорђе Станичић члан Председништва у својству генералног секретара, Председништво СКГО је донело одлуку о додели посебне захвалнице Ђорђу Станичићу за његов допринос развоју организације и унапређењу локалне самоуправе која ће бити уручена на 49. скупштини СКГО, 8. децембра 2021. године.

СКГО је учествовала у изради више националних докумената јавне политике прописа који су усвојени током 2021.године, као што су: Стратегија реформе јавне управе, Стратегија родне равноправности, Програм за реформу система локалне самоуправе, Програм реформе управљања јавним финансијама 2021-2025, Национална стратегија запошљавања и Акциони план запошљавања, Програм заштите природе Републике Србије за период од 2021. до 2023. године, Закон о климатским променама, Закон о коришћењу обновљивих извора енергије, Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, Закон о родној равноправности, Закон о регистру административних поступака, Закон о изменама и допунама Закона о запосленима у АП и ЈЛС или Закон о референдуму и народној иницијативи, Уредба о условима и начину заједничког извршавања поверених послова.

Рађено је на низу стратешких докумената и прописа који су у припреми, попут Нацрта стратегије за подстицајног окружења за развој цивилног друштва у РС, Нацрта стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници, Нацрт дугорочне стратегије за подстицање улагања у обнову националног фонда зграда Републике Србије, Нацрт националне стамбене стратегији и акционог плана за њено спровођење, Нацрт програма за

циркуларну економију са акционим планом, Зелена агенда за Западни Балкан, Специфични план имплементације за Директиву о депонијама, Специфични план имплементације за оквирну директиву о отпаду и Специфични план имплементације за Директиву о амбалажи, Нацрта закона о пољопривреди и руралном развоју, Нацрта закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити, Нацрта закона о социјалном предузетништву, Нацрта закона о комасацији, Нацрта закона о заштити права корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити, Нацрта закона о управљању отпадом, Нацрта закона о изменама и допунама Закона о процени утицаја на животну средину, Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Нацрта закона о изменама и допунама Закона о заштити од буке у животној средини, Нацрт Закона о комуналним делатностима, Нацрта закона о изменама и допунама Закона о становању и одржавању зграда, Нацрта уредбе о јединственом управном месту, Нацрта Уредбе о енергетски угроженом купцу,

Припремљено је неколико анализа у циљу праћења система локалне самоуправе и иницирања унапређења националног и локалног правног оквира и процедура и дефинисања приоритета за подршку локалној самоуправи. Ту су посебно важне анализе стања односно оцене учинка локалне самоуправе коришћењем СКГО упитника за вредновање учинка у областима – управљања људским ресурсима, заштите животне средине, локалног економског развоја, пољопривреде и руралног развоја и локалних финансија и пореске администрације. Поред ових важних прегледа стања у припреми је и анализа стања учинка локалне самоуправе у области доброг управљања која се ради на основу Индекса доброг управљања СКГО.

СКГО је закључно са крајем новембра 2021. године организовала 12 регионалних обука, 68 вебинара и 3 е-обуке, које су део званичног система акредитованих обука који је уређен Законом о запосленима у АП и ЈЛС. На њима је укупно обучено око 1.900 полазника који ће добити званичне националне сертификате/потврде. Током децембра месеца планирано је спровођење још 6 вебинара по акредитованим програма обуке за запослене у ЛС. СКГО је организовала и 72 регионалних стручних радионица/презентација/вебинара којима је присуствовало преко 2.400 учесника. Кроз различите пакете подршке општинама организовано је 147 обука или радионица на којима је учествовало преко 1.100 представника подржаних локалних самоуправа. Коначно, СКГО је кроз рад Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе, активно учествовала и у припреми предлога програма обуке за 2022. годину који припрема Национална академија за јавну праву (НАЈУ), а усваја Влада Србије.

Као директан вид подршке градовима и општинама, СКГО је спроводила укупно 86 пакета подршке током 2021. године. Пакети подршке представљају методолошки инструмент који развија СКГО у складу са потребама одабраних локалних самоуправа ради унапређења услуга, процедура и докумената у областима специфичним за њихов рад. Пакети подршке садрже обуке, саветодавну подршку, ad hoc консултације, менторство, размену знања и искустава међу локалним службеницима у датој области, са циљем да се унапреди ниво квалитета рада локалне администрације и обезбеде боље услуге пословној заједници и грађанима. Неке од тема пакета односиле су се на: унапређење административне ефикасности и делотворности, функционално и организационо унапређење управе, управљање јавном својином, унапређење антикорупцијских политика, локални економски развој, заштиту животне средине, комуналну милицију и друго.

У оквиру 3 грант шеме које је СКГО спроводио током 2020. и 2021. године подржано је 68 ЈЛС и 6 градских општина, кроз укупно 63 пројекта. Током 2021. године, подржано је спровођење 17 локалних пројеката у које је укључена 41 ЈЛС у области управљања јавном својином (један пројекат са 7 корисничких ЈЛС завршен је крајем 2019. године) за које су додељени грантови из средстава Европске уније (ЕУ) у укупном износу од 3 милиона евра. Свих 36 пројеката, у области инклузије Рома, успешно су реализовани током 2021. године. Укупна вредност додељених средстава градовима и општинама у овој области, које из средстава Европске уније директно додељује СКГО, износи око 1,9 милиона евра. Коначно, подржано је и 9 пројеката у локалним самоуправама којима је додељено око 1,2 милиона евра из средстава немачке развојне помоћи у оквиру пројекта Иницијативе за инклузију фаза 2.

СКГО је припремила 18 модела локалних аката или докумената за области као што су: стамбена подршка, управљање јавном својином, финансирање добровољних ватрогасних друштава, спровођење казних мера у инспекцијском надзору и др., а ажурирани су и већ постојећи модели локалних аката које ЈЛС користе у процесу припреме буџета, као и при изради Плана поступног увођења РОБ. Израђено је шест приручника/водича – за планирање развоја туризма, за управљање имовином, за спровођење казних мера у инспекцијском надзору, за примену принципа доброг управљања, добре праксе у области инклузије Рома и Ромкиња, за израду локалног плана управљања отпадом, а у финалној фази припреме је 10 приручника и водича за примену надлежности ЈЛС у више области: инспекцијски надзор у области заштите животне средине, јавне набавке, родна равноправност, родно одговорно буџетирање, финансирање заштите животне средине, управљање инвестицијама од локалног значаја, развој бањског туризма и др. Поред тога, СКГО ће ускоро објавити и неколико приручника и водича, који су у претходном периоду ажурирани, односно усаглашени са Законом о планском систему и пратећим подзаконским актима (*Приручник за израду планова јавног здравља, Приручник за привлачење и реализацију инвестиција* и др.).

Путем сервиса *Law Alert*, током 2021. године чланице су обавештаване и дата им је обрађена информација о 17 закона који су усвојени, а који се односе на ЛС. На сервису е-Питање, преко кога чланице могу да упуте питања у вези са функционисањем локалне самоуправе у различитим областима и са применом надлежности и послова градова и општина, примљено је 1000 питања, на готово 96% је већ одговорено, а база питања и одговора која је доступна на сајту СКГО садржи више стотина информација, које је припремила стручна служба СКГО, самостално или у сарадњи са партнерима.

Поред већ истакнуте подршке, организовани су и различити други видови стручне, или финансијске подршке за градове и општине. Неки од ових видова подршке су: стручна подршка за 5 ЈЛС у изради Плана развоја и 5 ЈЛС у изради средњорочних планова, стручна подршка за 5 ЈЛС за израду локалних стратегија нискоугљеничног развоја, стручна подршка за 50 ЛС за израду Посебног програма стручног усавршавања и Обједињеног годишњег плана стручног усавршавања, стручна и финансијска подршка за 23 ЈЛС за успостављање буџетских портала; стручна подршка за 8 ЛС у изради Локалних акционих планова за инклузију Рома; стручна и финансијска подршка у 10 ЈЛС за спровођење оперативних планова за инклузију Рома, стручна подршка за 10 ЈЛС за озакоњење подстандардних ромских насеља, стручна и финансијска подршка за израду пројектно-техничке документације за изградњу комуналне инфраструктуре за ромска подстандардна насеља у 12 ЈЛС и др.

СКГО је активно пружала подршку учешћу делегације Србије у активностима Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе, (учешће на три онлајн састанка секретара националних делегација, три припремна састанка Делегације, два пленарна заседања, четири састанка тематских комитета и један састанак ЕПП групе), затим активностима Савета европских општина и региона (обележавању 70 годишњице организације, учешћу на 2 састанка генералних секретара, учешће у радним групама у вези истраживања, Платформи за екстерно финансирање, РГ за финансије, учешћу делегације СКГО на 1. састанку Полкомитета, и на тродневном 4. ритриту, представили ЛС у дијалогу ЦЕМР са ЕК у вези програма Хоризонт Европа). Подржавали смо и активности НАЛАС-а (учешће на 16. Генералној скупштини, РГ за развој асоцијација, 3 састанка официра за везу,) и дали допринос на генералној скупштини АЛДА. Учествовали смо на 6. дану проширења ЕУ у организацији Комитета региона. Обновили смо сарадњу са ИЦЛЕИ, имајући у виду заједничке пројектне активности. Подржали смо представнике националне делегације у Заједничком консултативног одбору Комитета региона ЕУ и Србије, у учешћу на 2 годишња састанка (на тему одрживог опоравка од кризе изазване пандемијом болести Ковид-19 и заштите животне средине, климатских акција и енергије), Данима проширења ЕУ, уз подизање капацитета за заступање унутар ЕУ. Представили смо СКГО на иницијалном састанку локалне димензије Централне европске иницијативе.

Остваривана је континуирана билатерална сарадња са другим асоцијацијама локалних власти и пружена подршка градовима и општинама у међународној сарадњи (развој алата за успостављање партнерстава) и организоване су активности децентрализоване сарадње са

Амбасадом Француске (промовисане активности месеца Франкофоније, укључено 14 ЈЛС у спровођење Каравана за климу, израђене Смернице за развој бањског туризма уз подршку француских експерата, промовисана искуства Француске у области заштите и праћења квалитета ваздуха на ресорном одбору, представљена СКГО на конференцији „Француска-Западни Балкан“ и успостављена пројектна сарадња са Агенцијом за сарадњу Француске - АФД у области климатских промена).

СКГО је активно учествовала у припремном процесу увођења кохезионе политике у Републику Србију (пружен допринос дефинисању методологије за примену принципа партнерства која треба да осигура адекватан механизам за укључивање локалних власти кроз све фазе управљања структурним инструментима којима ће Србија имати приступ по уласку у чланство ЕУ. Објавили смо анализу утицаја пандемије КОВИД 19 на средства ЕУ за ЈЛС. Такође, СКГО активно учествује у процесу програмирања ИПА прекограничних програма за нову финансијску перспективу 2021-2027. (СКГО је именовала представника у свим радним групама за програмирање и израду програмског документа и сем учешћа у раду ових група, такође, у сарадњи са МЕИ, консултовала ЈЛС у процесу програмирања, у два програма – са Мађарском и Хрватском) и процесу мониторинга спровођења (кроз рад у надзорним одборима). Поднет је и одобрен од стране ТАЕКС одељења ЕК план обука до краја 2022. године, а учествовали смо и на ТАЕКС/ТВИНИНГ даним изградње институција.

Промовисане су ка ЈЛС активности ЕУ програма попут програма Креативна Европа (презентација ЈЛС), Хоризонт Европа и Еразмус плус. Издато је 4 броја е-билтена посвећеног европским интеграцијама „Европске новости“. Пружена је подршка промоцији и учешћу ЈЛС у европским манифестацијама (Европска недеља локалне демократије (учествовало 9 ЈЛС), Европска недеља градова и региона и Европска недеља мобилности (учествовало 29 ЈЛС)). У организацији СКГО поводом Европске недеље локалне демократије одржана је међународна конференција посвећена учешћу грађана у одлучивању у области животне средине и ванредних ситуација.

Формирана је Мрежа запослених на пословима европских интеграција и одржан 1.конститутивни састанак. Одржане су 2 радионице за запослене на пословима ЕУ интеграција.

У организацији СКГО и Делегације ЕУ у Србији представљен је, четврту годину за редом, Пакет проширења ЕУ и Годишњи извештај ЕУ о напретку Србије ка европским интеграцијама 2021. Одржан је Први Европски дан за локалне самоуправе са циљем промоцију ЕУ и њених вредности, размене информација о тренутном стању у процесу приступања Србије ЕУ, али и размене знања о различитим политикама и законодавству ЕУ, и праксама релевантним за локални ниво. Потписани су протоколи о сарадњи између СКГО и Фонда „Европски послови“ АП Војводине и споразум о сарадњи СКГО и Националног конвента о ЕУ.

Коначно, СКГО је наставила да активно комуницира са својим чланицама и јавношћу. Интернет презентација просечно месечно има више од 9.500 посета, а на порталу је објављено преко 360 најава, вести, конкурса од значаја за ЛС. На Твитеру је објављено 100 информација, на Фејсбук страници преко 215, док је на званичном Јутјуб каналу објављено 25 видео прилога у продукцији СКГО. Преко Твитера СКГО прати 4.432, а преко Фејсбука 6.322 појединаца и организација. СКГО се током године појавила у електронским медијима 80 пута, а написано је више од 1450 чланка о раду СКГО (у штампаним медијима и порталима). Градовима и општинама је достављено око 190 различитих информација, а осам издања е-билтена дистрибуирано је на 3.000 адреса. Током периода ванредног стања, покренут је потпуно нови сервис за чланице СКГО путем кога се градоначелници и председници општина информишу о важним питањима преко групне директне СМС поруке.

Осми пут је спроведен медијски конкурс „Другачије од других“ о успешној пракси у локалној самоуправи, на коме су учествовали новинари из локалних, регионалних и националних медија. Ове године, стручни жири одабрао је седам најбољих од 53 пристигла извештаја, а лауреати су награђени лаптоп рачунарима и бежичним мишевима.

Највећи део активности и резултата у 2021. години остварен је уз велику помоћ и подршку коју СКГО добија спровођењем пројеката и програма финансираних средствима мултилатералне и билатералне међународне помоћи. Следећи пројекти и програми спровођени су или започети у 2021. години:

1. Пројекат „Институционална подршка СКГО – фаза 3“, спроводи СКГО, донатор – Швајцарска агенција за развој и сарадњу
2. Програм „Exchange 5“, спроводи СКГО у сарадњи са Министарством за државну управу и локалну самоуправу, донатор – Европска унија
3. Програм „Подршка градовима и општинама у Србији на путу ка ЕУ – Друга фаза“, спроводи СКГО у сарадњи са САЛАР, донатор – Краљевина Шведска
4. Пројекат „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – друга фаза“, спроводи СКГО у сарадњи са МДУЛС и Саветом Европе, донатор – Европска унија и Савет Европе
5. Програм „ЕУ подршка за инклузију Рома – Оснаживање локалних заједница за инклузију Рома“, спроводи СКГО, донатор – Европска унија
6. Пројекат „Подршка ЛС за ширење добрих политика и пракси подршке родитељству“, спроводи СКГО у сарадњи са УНИЦЕФ, донатор – Лего фондација
7. Пројекат „Унапређење доброг управљања на локалном нивоу“ спроводи СКГО у оквиру „Програма подршке Владе Швајцарске развоју општина кроз унапређење доброг управљања – *SwissPRO*“ који спроводи УНОПС
8. Пројекат „Унапређење транспарентности управљања јавним финансијама локалне самоуправе“, донатор – УНДП уз подршку СИДА
9. Пројекат „Јавне и приватне финансије за развој – Обезбеђивање одрживих локалних заједница унапређивањем планирања локалног развоја у Србији“, спроводи СКГО у сарадњи са УНДП, донатор – Влада Словачке
10. Пројекат „Јачање локалних капацитета за спровођење Агенде 2030 и принципа – Не остављајте никога иза себе“, спроводи СКГО у сарадњи са НАЛАС-ом, и ГИЗ-ом, донатор – Влада СР Немачке
11. Пројекат „Be.CULTOUR – Beyond CULTural TOURism“, који спроводи CNR IRRIS Италија у сарадњи са СКГО и 13 партнерских организација из 10 земаља, донатор – Европска унија кроз програм Хоризонт 2020
12. Пројекат „Изградња капацитета за спровођење новог Етичког кодекса функционера локалне самоуправе“, донатор – ОЕБС
13. Програм „Exchange 6“, спроводи СКГО у сарадњи са Министарством финансија и Републичким секретаријатом за јавне политике, донатор – Европска унија

3. ПРОГРАМСКЕ АКТИВНОСТИ

3.1. УПРАВЉАЊЕ У ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ

Са аспекта даљег развоја јавне управе, а тако и локалне самоуправе, најзначајнији процеси у Републици Србији у току извештајног периода су учешће у припреми Стратегије реформе јавне управе (СРЈУ) за период после 2021. и рад на Програму реформе система локалне самоуправе. Оба документа усвојена су током 2021. године. Програм реформе система локалне самоуправе за период 2021-2025, у чијој изради је СКГО имала веома активно учешће бави се развојем локалне самоуправе у наредној декади. Потребу формулисања посебне националне политике која би обухватила специфичности локалне самоуправе, СКГО је заступала последњих неколико година, учествујући у примени претходне Стратегије реформе јавне управе. Општи циљ програма реформе јесте омогућавање ефикасног и одрживог остваривања права грађана на локалну самоуправу, односно унапређење квалитета услуга које локална самоуправа пружа грађанима. Као најзначајније правце реформи овај документ предвиђа: јачање положаја и одговорности локалне самоуправе; унапређење система финансирања локалне самоуправе; реформе организације и развој капацитета локалне самоуправе; и унапређење квалитета и доступности локалних услуга према грађанима и привреди.

Управљање организацијом и људским ресурсима у локалној администрацији

СКГО је током 2021.године наставила да заговара даље унапређење система управљања људским ресурсима и локалном управом. У оквиру тога настављена је подршка и сарадња са МДУЛС у припреми предлога измена и допуна Закона о запосленима у АП и ЈЛС. Сарадња је остварена и кроз друге активности у циљу унапређења правног оквира којим би се регулисао статус функционера, каталога радних места, накнада трошкова, отпремнине и коефицијената за радна места намештеника, као и других значајних питања за функционисање локалних органа. Иако су ове године планиране бројне активности на доношењу правног оквира којим би се регулисале горе поменуће области, нажалост није покренута израда поменутих прописа, а као посебно важно је истаћи и да је одложен почетак примене новог система плата за АП и ЈЛС, овај пут за 2025. годину. СКГО је учествовала и у припреми измене Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима која има за циљ уподобљавање звања дефинисаних Уредбом са звањима из Закона о запосленима у АП и ЈЛС и очекује се њено усвајање до краја године.

Као једна од кључних законодавних активности у 2021. години издваја се учешће у увођењу компетенција у органима ЈЛС, што је покренуто усвајањем Оквира компетенција за рад запослених у органима АП и ЈЛС крајем 2020. године. Почетком 2021. године МДУЛС је формирало Посебну радну групу за израду текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о запосленима у АП и ЈЛС, која је у складу са предложеним Оквиром компетенција утврдила текст Нацрта закона. У раду посебне радне групе су поред представника Стручне службе СКГО учествовали и представници градова и општина. СКГО је и подржала спровођење јавне расправе кроз одржавање округлог стола о Нацрту закона 17. августа у Београду у оквиру Тринаестог састанка Мреже начелника градских/општинских и управа градских општина. Закон о изменама и допунама Закона о запосленима у АП и ЈЛС усвојен је у новембру ове године, а почеће да се примењује од 1. јануара 2022. године.

Представници СКГО учествовали су у раду Одбора за праћење примене Посебног колективног уговора за запослене у ЈЛС. Одржана је једна седница у току године на којој су разматране актуелности из области примене овог ПКУ. МДУЛС је у јуну ове године иницирало поступак измена и допуна ПКУ које се односе на регулисање накнаде зараде за време боловања услед инфекције COVID 19 у смислу да правно на накнаду зараде у висини 100% имају запослени у ЈЛС који су пре инфицирања вакцинисани, а да остали имају редовну накнаду која је предвиђена за боловање – 65%. СКГО је одредила представнике за преговарање измена и допуна ПКУ, међутим састанак Одбора није одржан.

СКГО је наставила са подршком унапређењу система управљања и развоја људских ресурса и реорганизацији локалне управе пружајући саветодавну подршку кроз коју је дато преко 140 одговора на питања из ове области. Поред уобичајених питања у вези са радно-правним статусом запослених у ЈЛС, остваривањем права из колективног уговора и слично, у овом извештајном периоду значајан број питања био је из области контроле запошљавања код корисника буџетских средстава, односно примена новоуведеног члана 27к Закона о буџетском систему и подзаконских аката, који уређују ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава. Такође, одржано је седам регионалних обука за унапређење тренерских вештина запослених у службама за УЉР у Врњачкој Бањи, Врднику, Вршцу, Новом Саду, Нишу, Чајетини и Великом Градишту, а обуку је похађало 76 полазника из 56 ЈЛС. Овај тренинг за тренере био је намењен службеницима за УЉР, начелницима управа, као и другим запосленима у ЈЛС за које управа процени да би требало да подигну своје капацитете у области обучавања других, припреме и реализације обука и других вештина тренера.

Одржан је девети састанак Мреже за управљање људским ресурсима у Београду 21. и 22. јуна. Теме састанка била су нова правила по питању новог запошљавања и додатног радно ангажовања у ЈЛС, личном саветовању запослених као функцији у оквиру система за управљање људским ресурсима, као и нова законска решења у циљу увођења система компетенција у рад запослених у ЈЛС. На овом састанку мреже представљене су и две грант шеме у оквиру програма „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – фаза 2“: микро грант за реализацију Посебних програма стручног усавршавања и грант за спровођење функционално-организационих унапређења.

У погледу унапређења и реорганизације локалне управе, СКГО је у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе у Београду, након јавног позива изабрала 15 ЈЛС у којима се имплементира Пакет подршке за организационо и функционално унапређење локалне управе. У пилот ЈЛС спроведене су функционално-организационе анализе рада изабраних управа на основу којих је припремљен извештај са препорукама за функционално-организационо унапређење. На основу датих препорука, свака од изабраних ЈЛС припремиће пројекте са којима ће конкурисати за грантове у износу до 30.000 еура за спровођење функционално-организационих унапређења.

СКГО наставља са развојем система стручног усавршавања запослених у ЈЛС и јачањем капацитета за обуку запослених у локалној управи кроз пружање подршке за спровођење анализа потреба стручног усавршавања за наредну годину, израду и усвајање посебних програма стручног усавршавања, израду обједињених планова стручног усавршавања и припрему документације (текст позива са одговарајућим прилозима) за расписивање интерног конкурса за избор реализатора програма стручног усавршавања за 2021. годину. У оквиру пројектне подршке спроведена је анализа потреба стручног усавршавања у укупно 42 локалне самоуправе од чега је 27 унето у НАЈУ базу. Током године, 26 локалних самоуправа је расписало Интерни конкурс за ангажовање реализатора програма стручног усавршавања. Такође, све локалне самоуправе у оквиру пројектне подршке су израдиле посебан програм, а у складу са законском процедуром, Савету за стручно усавршавање је до сада достављено 33 посебна програма, од којих је на 14 Савет дао позитивно мишљење, а 19 је у разматрању. Планирано је да до краја године, све 42 локалне самоуправе које имају техничку подршку, израде Обједињени план стручног усавршавања за 2022. годину.

Унапређење административног поступања локалне самоуправе

Поред активности на изради Стратегије реформе јавне управе и Програма реформе система локалне самоуправе у чијој изради је СКГО била најважнији партнер, учешће организације је било значајно и у другим законодавним активностима, бројним реформским процесима који се односе на грађанско учешће, изборне процедуре, међуопштинску сарадњу и друге релевантне теме за организацију и функционисање система локалне самоуправе.

Као најзначајнији издвајамо Закон о референдуму и народној иницијативи који је усвојен у Народној скупштини 25. новембра 2021. године и који садржи велики број решења за које се

СКГО залагала претходних 14 година, а нарочито у радној групи за израду Нацрта овога закона током 2019. године. Међу њима се истиче значајно олакшавање процедуре покретања референдума и народне иницијативе, јер су ранија решења то суштински онемогућавала, као и увођење регулисања финансирања референдумских кампања.

Нацрт новог Закона о локалним изборима, који је МДУЛС 24. новембра 2021. године изнело на јавну расправу, садржи велики број предлога СКГО за унапређење локалних изборних процедура. СКГО је 2019. године израдила и усвојила 30 предлога за свеобухватно унапређење процеса локалних избора, као своје полазиште за заговарање измена и допуна локалног изборног законодавства. Тренутак за њихово усвајање сазрео је током преговора власти и опозиције о изборним условима, на којима је, између осталог, договорено усвајање и низа предлога потеклих од СКГО.

Такође, СКГО учествује у раду Радне групе за израду Нацрта Уредбе о јединственом управном месту коју је формирало МДУЛС. Радној групи су предложене идеје у правцу утврђивања ширег концепта јединственог управног места које подразумева повезивање управних поступака који воде више органа независно од нивоа власти, као и поједностављивање успостављања ЈУМ-а у складу са досадашњом праксом ЈЛС. Усвајање овог важног подзаконског акта се очекује до краја 2021. године.

СКГО посебно посвећује пажњу даљем развоју, успостављању и промовисању међуопштинске сарадње са циљем ефикаснијег спровођења послова локалне самоуправе. У том правцу, у сарадњи са МДУЛС израђена је Уредба о условима и начину заједничког извршавања поверених послова коју је Влада усвојила 4. марта 2021. године, и којом се регулише и олакшава међуопштинска сарадња у повереним пословима локалне самоуправе. Уредба се заснива на начелима која је 2011. године усвојила 39. скупштина СКГО, доцније преточеним и у измене и допуне Закона о локалној самоуправи из 2018. године. СКГО је направила и попис секторских закона чије би измене или допуне у појединим одредбама унапредиле услове за међуопштинску сарадњу, а у току је формулисање саме иницијативе. У складу са својим стратешким опредељењем, СКГО се залаже за системску подршку развоју међуопштинске сарадње кроз формирање националног подстицајног механизма за развој међуопштинске сарадње. СКГО је стога подржала рад Фонда за међуопштинску сарадњу при МДУЛС. Њен представник учествовао је у раду комисије која је одабрала међуопштинске пројекте који добијају финансијску подршку из средстава Владе Швајцарске. СКГО рад овога Фонда види као припрему за могуће успостављање сталнијег механизма за системску државну подршку развоју међуопштинске сарадње, уколико она води повећању квалитета услуга и/или повећању уштеда. Коначно, у овој области у плану је припрема смерница за оснивање међуопштинских предузећа и модела споразума у одређеним делатностима који ће бити окончани 2022. године.

У склопу мера за заговарање организационих реформи и оптимизације локалне самоуправе, а са циљем правилног уређивања и стандардизације објављивања локалних прописа, СКГО је израдила и објавила модел одлуке о објављивању општинских и других правних аката којим је уређен начин и поступак објављивања општинских и других правних аката органа, организација и служби јединица локалне самоуправе у службеном гласилу локалне самоуправе, као и објављивање аката на веб презентацији и на огласној табли органа ЈЛС. Такође, СКГО је објавила *Водич за локалне инспекције-инспекцијски надзор и кажњива дела* помоћу којег ће инспектори моћи да се упознају са кажњивим делима и казним поступцима, у мери и обиму неопходном за инспекцијски надзор, што ће допринети успешности поступања локалних инспекција, односно њиховом ефикаснијем и законитијем раду.

Подршка унапређењу знања и ефикасности рада локалних службеника је настављена кроз сет вебинара „Саобраћајна инспекција“ и „Управљање нормативним процесом и израда правних аката ЛС“. Дводневна акредитована обука „Саобраћајна инспекција“ одржана је кроз четири вебинара које је успешно завршило 73 учесника из 49 ЈЛС. Одржани су ради унапређења знања и вештина руководилаца и запослених на пословима инспекцијског надзора над одржавањем и заштитом улица, општинских и некатегорисаних путева и превозом у друмском саобраћају у јединицама локалне самоуправе, затим у погледу познавања и примене законских решења

прописаних Законом о инспекцијском надзору, ЗУП-ом, Законом о путевима, Законом о комуналним делатностима, Законом о превозу путника у друмском саобраћају, Законом о превозу терета у друмском саобраћају. Дводневна акредитована обука на тему „Управљање нормативним процесом и израда правних аката ЛС“ одржана је кроз четири вебинара која су успешно завршила 84 учесника из 40 ЈЛС и ГО. Обука је била намењена запосленима у ЈЛС који се баве припремом и израдом нацрта локалних аката, ради уједначавања праксе израде прописа кроз развијање и унапређење знања полазника о процесу израде локалног акта и његовој форми и садржини.

Конечно, СКГО је припремила Пакет подршке за успостављање/унапређење рада комуналне милиције који је отпочео са реализацијом током јула месеца, у две пилот ЈЛС. Пакети су припремљени са циљем давања подршке општинама и градовима приликом формирања својих служби комуналне милиције односно формирања заједничке службе комуналне милиције, односно унапређење рада постојећих служби. Пакет садржи бројне моделе аката, обуке и друге видове подршке како би служба комуналне милиције могла законито, ефективно и ефикасно да обавља своје послове.

Управљање јавним финансијама локалне самоуправе

Током прве половине 2021. године, СКГО је учествовала у дијалогу локалних власти и надлежних државних институција у погледу профилисања планова за реформисање система управљања јавним финансијама ЛС и то кроз рад на припреми неколико националних планских докумената у домену јавне управе. У априлу је усвојена нова Стратегија реформе јавне управе, а у складу са њом у јулу и Програм за реформу система ЛС 2021-2025. који у посебном циљу 2 предвиђа мере за реформу система финансирања ЛС и развој фискалне децентрализације, за унапређење планирања буџета и транспарентности локалних финансија и за развој система интерне контроле јавних финансија (ИФКЈ). СКГО је пружила значајан допринос формулисању ових мера, изради аналитичке подлоге Програма и прегледа стања у домену локалних финансија, а уведена је и као кључни партнер националних институција за највећи број пратећих активности по мерама. Размењиване су информације са Министарством финансија (МФ) и прецизирани извештајни подаци о програмском буџетирању на локалном нивоу у оквиру последњег циклуса праћења спровођења претходног Програма реформе управљања јавним финансијама (ПРУЈФ), а стручна служба дала је допринос и за ажурирање прегледа у оквиру припреме новог ПРУЈФ 2021-2025. који је Влада усвојила у јуну 2021. године.

У мају је МФ достављена Иницијатива за покретање рада Комисије за финансирање ЛС која, у складу са Законом о финансирању ЛС, треба да има важну улогу у обезбеђивању начела правичности, ефикасности и отворености система финансирања ЛС и давању препорука за његово унапређење. Средином септембра Влада је зановила састав Комисије именовањем председника и пет чланова, док је Председништво СКГО 29. септембра именovalo пет представника СКГО за чланове Комисије. На позив МФ, први састанак новог састава Комисије је одржан 18. новембра, када су покренути договори о спровођењу анализе система финансирања ЛС.

СКГО је ажурирала иницијативу за унапређење програмске структуре, а иницијатива је усаглашена са надлежном службом града Београда који ју је средином 2021. доставио МФ. У оквиру сарадње са МФ поводом спровођења новог ПРУЈФ, СКГО ће настојати да ову иницијативу поново актуелизује (заједнички са градом Београдом) у оквиру рада на посебном циљу 1, мера 1.1. ПРУЈФ за унапређење програмског буџета – активност за израду анализе униформне структуре ПБ ЈЛС у 2022. години.

У оквиру рада Одбора за финансије и јавну имовину и свог редовног рада, СКГО је наставила разматрање измена законског оквира од значаја за локалне финансије, посебно измена Закона о буџетској систему (ЗобС), Закона о порезима на имовину (ЗПИ) и Закона о пореском поступку и пореској администрацији (ЗППА), док су крајем године сагледана и решења из Предлога закона о буџетској инспекцији, као и нацрт пакета подзаконских аката који уређују интерну ревизију (ИР). Релевантне су посебно предвиђене промене у погледу трансфера надлежности са Пореске управе на ЈЛС за администрирање пореза на наслеђе и поклон и пореза на пренос

апсолутних права, затим централизација буџетске инспекције, разноврснији модалитети успостављања и обављања послова ИП и фокусирање ове функције на веће кориснике јавних средстава.

Упитник за вредновање учинка градова и општина у области локалних финансија и локалне пореске администрације (ЛПА) је ажуриран, а до краја године спроведено је анкетање на узорку од 40 ЈЛС. Ажурирани упитник биће доступан свим ЈЛС у циљу спровођења самопроцене и увида у препоруке односно примере добре праксе. Настављајући прегледе спроведене 2020. године, СКГО је радила на даљем сагледавању утицаја мера Владе поводом пандемије болести Ковид-19 на локалне финансије, и налази су, осим на састанцима Председништва СКГО и надлежног одбора, представљени у јуну на конференцији о локалном планирању и буџетирању.

Аналитичке активности и активности саветодавне и техничке подршке, као и изградња капацитета ЛС у домену локалних јавних финансија, биле су такође у жижи СКГО. На основу мапирања и упоредних аналитичких података о Одлукама о буџету ЈЛС за 2021. годину, констатован је наставак узлазног тренда у примени програмског буџетирања и у транспарентности локалних финансија. Ради се о седмом узастопном годишњем циклусу мапирања, у оквиру којег се додатно проверава и примена родно одговорног буџетирања (РОБ), као и практиковање процеса у вези са транспарентношћу буџета (јавне расправе и израда грађанских водича кроз буџет). Око 87% ЈЛС исказује програмске информације у својим буџетима (прошлогодишњи резултат је 81%). Такође је констатовано да је грађански водич кроз одлуку о буџету за 2020. годину израдила 61 ЈЛС,¹ а уведено је додатно и праћење израде водича кроз завршни рачун ЈЛС и установљено је да га је припремило 13 ЈЛС. У погледу јавних расправа о буџету ЛС за 2021. годину, закључено је да је остварен напредак у односу на буџет за 2020. годину, односно да је порастао број ЈЛС код којих су на интернет презентацијама истакнуте информације о одржаној јавној расправи (за буџет за 2021. годину констатовано је 111 ЈЛС, док је 2020. године 85 ЈЛС иницијално поставило такве информације). Најзначајнији пораст констатује се у погледу праксе ЈЛС да израђују план поступног увођења РОБ, будући да актуелни налаз указује да је 75 ЈЛС израдило такав план за 2021. годину у односу на 32 ЈЛС претходне године. И 2021. године израђена је детаљна анализа прегледањем одлука о буџету свих 170 чланица СКГО и констатован је напредак у поштовању основних захтева РОБ (код 52,3% у односу на 39,4% 2020. године). Унапређење показатеља у највећој мери се може приписати континуираним заједничким настојањима и активностима подршке МФ, МДУЛС и СКГО кроз пројектне активности, саветодавну подршку и изградњу капацитета.

Раније започета непосредна техничка подршка ЈЛС у различитим аспектима буџетирања и финансирања настављена је 2021. године. Окончан је рад са 10 ЈЛС на укључивању грађана у буџетске процесе, унапређењу транспарентности и родне перспективе буџета (детаљније у оквиру посебног циља 6). Са 23 ЈЛС је настављен рад на увођењу буџетских портала. До краја године софтверска апликација је углавном и постављена на интернет презентације ЈЛС и одржана је обука за различите кориснике и представљање овог инструмента одборницима (док је код 10 ЈЛС из претходне фазе ажуриран софтвер буџетског портала). Саветодавна подршка у области државне помоћи пружена је Рашки, Трстенику и Зајечару код израде Програма за ЛЕР који представља шему државне помоћи привреди. Будући да су у марту 2021. године усвојене Уредба о условима и критеријумима усклађености регионалне државне помоћи и Уредба о правилима и условима за доделу помоћи мале вредности (*de minimis* помоћи), на састанку Мреже за ЛЕР одржане 14. јула (око 100 учесника из ЈЛС), представљен је утицај нове законске регулативе у области контроле државне помоћи на доделу средстава подстицаја од ЈЛС. Од средине 2021. актуелно је пилотирање пакета подршке (ППО) у области капиталног буџетирања. Припремни материјали за овај ППО (опис и преглед активности, процена ресурса и сл.) израђени су до средине 2021. године, а као пилот-општина за одређен је Бачки Петровац и у досадашњем извештајном периоду пружена је подршка чије је трајање планирано до маја 2022. године.

¹ Резултати у погледу објављивања грађанских водича кроз буџет ЛС су и бољи судећи по резултатима индекса транспарентности ЛС који је објављен нешто након окончања мапирања СКГО, и на основу којих је 55% ЈЛС објавило ове водиче за 2021. годину, док је претходне године то учинило 51% ЈЛС.

Хоризонтална подршка свим чланицама СКГО у домену локалних јавних финансија (независно од директне техничке експертизе по конкурсном принципу), настављена је израдом модела докумената који су на располагању свим ЛС и континуираним пружањем одговора кроз СКГО систем за е-питања. У домену РОБ, ажурирана је и достављена крајем марта свим ЛС Инструкција као и модел за израду Плана поступног увођења РОБ за 2022. годину, а у процесу финализације је и *Приручник за спровођење родне анализе буџета* који садржи преглед међународне праксе и домаћих напредних примера, те постојећих модела докумената и аката у вези са ПБ и РОБ за различите области/секторе (тј. за готово све буџетске програме ЈЛС). Током априла су ажурирани обрасци за планирање програмског буџета за 2021. годину (бланко и предефинисани) како би били усклађени са Анексом 5 Упутства за израду програмског буџета МФИН у оквиру кога су додате нове програмске активности. Истовремено, преглед измена Анекса 5 достављен је путем Мреже за локалне финансије свим ЛС. Током јула су обрасци за планирање програмског буџета ажурирани за буџетски циклус за 2022. годину а такође су усаглашени са додатним изменама Упутства за израду програмског буџета које је МФИН увело у јулу 2021. године, у периоду објављивања инструкције за припрему буџета ЛС за 2022. годину. У складу са насталим изменама Анекса 5 Упутства и захтевима софтвера ИСИБ АП ЈЛС, ажуриран је и образац/пример Одлуке о буџету ЈЛС и након консултација и дорада са МФИН, достављен свим ЈЛС преко Мреже за локалне финансије. Као и претходних година, СКГО је након циклуса вебинара у октобру објавила и сет систематизованих одговора на питања ЛС у вези са припремом буџета за 2022. годину и током четвртог квартала одговорила на значајан број додатних питања пристиглих кроз електронски сервис.

У фебруару је одржан (онлајн) пети састанак Мреже СКГО за јавне набавке, са 77 учесника из 51 чланице, а теме су се односиле на истоврсност јавних набавки, представљање *Водича за јавне набавке у области социјалне заштите*, као и најчешће недоумице наручилаца из ЈЛС у примени Закона о јавним набавкама. Поред тога, током године СКГО је радила на *Приручнику за јавне набавке за наручиоце у ЛС* и израђен је његов финални нацрт. У односу на иницијални концепт, приручник је проширен делом о зеленим јавним набавкама, темом која повезује јавне набавке са областима заштите животне средине, циркуларне економије и енергетске ефикасности.

Коначно, реализација планираних обука (укључујући и акредитоване) за запослене у ЈЛС, актуелизована је од средине године, углавном у форми вебинара уместо регионалних обука са физичким присуством. Дводневна акредитована обука „Јавне набавке у локалној самоуправи“ (у складу са Програмом стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2021. годину) одржана је кроз четири вебинара у јулу 2021. Обуке је похађао и успешно завршио 61 учесник из 35 чланица (30 ЈЛС и пет ГО). У периоду 06.10-13.10. 2021., реализована су 4 вебинара за подршку ЛС у изради Одлука о буџету за 2022. годину са око 206 учесника из 102 чланице, док је акредитована обука за РОБ спроведена кроз четири вебинара са 70 учесника из 41 чланице (61 учесник остварио право на сертификат).

Консолидовање планског система на локалном нивоу

У извештајном периоду настављена је тесна сарадња са Републичким секретаријатом за јавне политике (РСЈП) кроз планирање праваца подршке у предстојећем периоду. Будући да аспекти примене планског система на локалном нивоу треба да буду на адекватан начин представљени и у оквиру новог Програма за управљање јавним политикама и регулаторну реформу, стручна служба СКГО била је укључена у функционисање успостављене радне групе коју је координирао РСЈП. У раду РГ (три састанка 2021. године), као и у процесу јавне расправе (у септембру) учешће представника СКГО спроводено је на начин да се планиране активности (такође планирани индикатори и динамика спровођења), усаглашавају са плановима предвиђеним у овом домену Програмом реформе система ЛС.

Имајући у виду да је у првој половини ове године интензиван рад ЛС на припреми Планова развоја, СКГО је размењивала ажуране информације са РСЈП у погледу актуелних прегледа процеса по ЈЛС, а по упитима ЈЛС припремане су и повратне информације у погледу достављених нацрта локалних аката (нпр. у вези са припремом средњорочних планова и сл.).

Координација са националним актерима у погледу локалног развојног планирања реализована је и у оквиру конференције коју је СКГО организовала 2. јуна 2021. године у оквиру Програма Exchange 5, и која је била посвећена реформама процеса развојног планирања и управљања финансијама у ЛС. Организована је у периоду значајном за успостављање новог планског оквира за реформу јавне управе на свим нивоима власти како би се на бази најактуелнијих информација из текућих планских процеса пружио својеврстан пресек стања и предочили реформски правци од значаја за ЛС у домену управљања јавним финансијама. Догађај је организован у комбинованом формату (на лицу места и онлајн) са укупно 113 учесника из ЛС (65 учесника из 36 ЛС), Делегације ЕУ, партнерских институција и пројеката.

Праћење спровођења Агенде 2030 УН и посебно интересовање за начин локализације циљева одрживог развоја (ЦОР), били су актуелни током целе године и СКГО је у више наврата учествовала на догађајима које су организовале надлежне националне институције (округли столови и онлајн скупови за ЈЛС, углавном уз подршку ГИЗ и СДЦ), и то Кабинет председнице Владе, Кабинет министра за развој недовољно развијених општина, Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

Директна техничка подршка ЈЛС за израду планова развоја и средњорочних планова актуелна је у оквиру друге фазе пројекта словачке развојне сарадње са УНДП и СКГО (у координацији са РСЈП). Подршка се реализује (у периоду од краја 2020. до средине 2022) за израду планова развоја са пет нових ЈЛС, док се са њих пет из претходне фазе пилотира израда средњорочних планова, како би приступ био систематизован и коришћен у даљој саветодавној и директној помоћи ЈЛС посредством СКГО. У оквиру подршке за израду планова развоја код свих пет ЈЛС израђене су анализе заинтересованих страна, анализе реализације кровних стратегија у претходном периоду и одржани партнерски форуми у циљу укључивања ширег круга заинтересованих страна из локалних заједница у процес израде Планова развоја. Уследила је израда социо-економских анализа и анализа управних и финансијских капацитета за обављање кључних развојних функција за сваку од корисничких ЈЛС. Кроз радиониچارски рад средином године дефинисани су визија, кључни проблеми и циљеви, приоритетни циљеви и мере за достизање циљева; а затим састанци са тематским радним групама на којима су дефинисане мере и активности, урађен је њихов детаљан опис и дефинисани су индикатори. За ове корисничке ЈЛС, а у циљу припреме за операционализацију Планова развоја кроз пројектно финансирање, организована је у периоду 15-17. септембра акредитована обука „Припрема предлога пројеката по процедурама ЕУ“ – пет ЈЛС са 18 учесника, од којих је 15 остварило право на сертификат.

У оквиру подршке за израду средњорочних планова са 5 корисничких ЈЛС одржана је акредитована обука (у форми вебинара, у марту 2021.) на тему "Средњорочно планирање у локалној самоуправи". Имајући у виду важност теме за разумевање повезаности Планова развоја и средњорочних планова ЈЛС, на ову обуку позване су и корисничке ЈЛС којима се пружа подршка за Планове развоја: пријавило се укупно 34 учесника из 13 ЈЛС од којих је 28 учесника добило сертификат; За корисничке ЈЛС које раде на средњорочним плановима, у јуну су спроведене и: једна дводневна радионица на тему 'Програмски буџет локалне самоуправе' и једна једнодневна радионица на тему 'Капитално буџетирање у јединицама локалне самоуправе' - учествовало је 4 ЈЛС са укупно 18 учесника. У припреми нацрта средњорочних планова, реализоване су радионице у свакој корисничкој ЈЛС за утврђивање мера и активности у складу са приоритетним циљевима ЈЛС дефинисаним Плановима развоја. Израђени су нацрти мера и активности, оквир расхода за средњорочни план за сваку корисничку ЈЛС, а у 2 од 5 ЈЛС припремљени су до краја 2021. године финални нацрти ових докумената.

У погледу изградње капацитета свих ЛС за примену планског система, у периоду од 16. - 25. новембра у форми 4 једнодневна вебинара спроведена је акредитована обука на тему средњорочног планирања у ЛС. Вебинаре је похађао укупно 191 учесник из 66 ЈЛС и ГО. Ова обука (као и споменути циклус вебинара за припрему буџета за 2022. годину) реализована је у оквиру новог програма развојне сарадње који од септембра 2021. године подржава ЕУ као шесту фазу Програма Exchange који спроводи СКГО. Програм се у трогодишњем оквиру реализује у сарадњи са МФИН, РСЈП и МДУЛС и обухвата теме развојног и средњорочног планирања на

локалном нивоу, програмског и капиталног буџетирања, као и примену принципа доброг управљања у домену локалних финансија и интерну финансијску контролу. Током четвртог квартала актуелан је рад на припреми за спровођење конкурса за доделу пакета подршке ЈЛС за израду Плана развоја, средњорочних планова и за капитално планирање и буџетирање.

Када је реч о припремама за учешће ЈЛС као актера регионалног развоја и координације структурних инструмената у оквиру чланства у ЕУ (кохезиона и инвестициона политика ЕУ која се у процесу приступања за Републику Србију конкретизује кроз преговарачко поглавље 22), стручна служба СКГО најдиректнију сарадњу обавља са надлежним Министарством за европске интеграције (МЕИ). У спровођењу Акционог плана за поглавље 22, МЕИ је наставило припрему Методологије за успостављање партнерства у складу са захтевима Европског кодекса понашања о партнерству, као и анализе институционалних капацитета партнера и корисника (европских структурних и инвестиционих фондова). У том смислу, током фебруара су обављени састанци и консултације кроз ревидирање нацрта Методологије партнерства, у оквиру којих је стручна служба СКГО дала свој допринос профилишући информације од значаја за улогу националне асоцијације ЈЛС и за интензивније укључивање ЈЛС у процес програмирања и спровођења фондова кохезионе политике (у формату будућег чланства у ЕУ). У другој половини године Министарство је реализовало серију конференцијских консултовања у циљу сагледавања статуса регионалног развоја у Србији и перспектива у контексту редефинисане кохезионе политике ЕУ. Стручна служба је у име СКГО дала одговарајући допринос, а градови и општине су и непосредно укључени у консултације чиме се код локалних самоуправа унапређује информисаност и разумевање обухвата, захтева и значаја поглавља 22.

У погледу утицаја здравствене кризе проузроковане пандемијом болести Ковид-19 на средства ЕУ за ЈЛС у Србији, завршен је други део анализе и снимљен видео материјал за презентацију.

Обука за пројектно управљање са ЈЛС спроведена је кроз различите формате:

- две дводневне обуке (два модула) на тему припреме и реализације пројеката у складу са процедурама ЕУ закључно са 2. новембром (једна уживо а друга онлајн). Обуци је присуствовало 15 учесника из 8 градова и општина који су корисници пакета подршке.
- четири дводневна вебинара на тему Управљање пројектним циклусом и извори финансирања пројеката – по акредитованом програму обуке за 2021. годину. Укупан број учесника свих вебинара је 90. Преовлађујући број учесника представљали су запослени у ЈЛС (84 учесника из 45 ЈЛС), док су 6 учесника представљали запослени из НВО сектора, регионалних развојних агенција, центара за социјални рад или других јавних институција односно предузећа. Укупан број учесника који су положили тест је 87.
- седам акредитованих тродневних регионалних обука (уживо) „Припрема предлога пројеката по процедурама ЕУ“, са укупно 118 учесника из 68 ЈЛС, а тест је положило њих 115.

Унапређење процеса регистрације и управљања локалном јавном својином

У домену унапређења управљања имовином на локалном нивоу, подршка је реализована у координацији са МДУЛС и МФ, при чему је СКГО са ЈЛС радила на спровођењу циљаних активности на унапређењу регулаторног, финансијско-књиговодственог и информационо-комуникационог система управљања имовином. Посебна пажња посвећена је и координацији са надлежним националним институцијама и сагледавању могућности за унапређење правног оквира за управљање јавном својином у интересу ЈЛС.

У том смислу, на Панелу о управљању имовином који је уједно организован и као 4. састанак радне групе за управљање имовином 17. јуна, учествовали су уживо представници МФИН, Министарства за европске интеграције и Државне ревизорске институције, док је преко ZOOM платформе реализовано укључење представника МДУЛС и панел пратило 36 учесника из локалних самоуправа и других институција. Овом приликом представљени су нацрт *Приручника о управљању имовином* и Модел правилника о евиденцији непокретности у јавној својини. Такође, учесницима су презентоване најбоље праксе у имплементацији осам пројеката. Конкретна питања учесника одговорена су на лицу места, а презентовани су и конкретни

предлози за измене и допуне правног оквира у циљу унапређења услова за управљање имовином на локалном нивоу (формулисани као саставни део нацрта *Приручника за управљање имовином*). Предлози су настали на бази искустава СКГО у домену управљања имовином. Неки од предлога односе се на измену чл. 46, ст. 6. Закона о озакоњењу објеката тако да се за подношење пријаве за озакоњење комуналне инфраструктуре не утврђује никакав рок; измену Закона о поступку уписа у Катастар непокретности и водава тако што ће се утврдити могућност приоритетног решавања поднетих захтева за упис права јавне својине у корист ЈЛС; измену Закона о основном образовању и васпитању, како би се омогућио несметан упис јавне својине ЈЛС на објектима основних школа; измену Закона о јавној својини, којима би ЈЛС добила веће надлежности над имовином која представља културно добро и којима би се додатно релаксирао рок за упис јавне својине ЈЛС; иницирање са МФ и РДИ поступка за израду јединствене методологије процене вредности непокретности.

У извештајном периоду окончане су имплементационе активности у оквиру програмске грант шеме (ЕУ донације ЈЛС) и пружена подршка за припрему финалних извештаја. У оквиру грант шеме укупно је реализовано 18 пројеката. Пројектима је било обухваћено 48 градова и општина. Просечна вредност појединачне донације износила је око 165.000 евра. ЈЛС укључене у реализацију подржаних пројеката су унапредиле интерну организацију и капацитете за управљање имовином путем припреме нових и измене постојећих аката, различите видове обука за запослене и доносиоце одлука, софтвере и опрему за управљање имовином, и сл. Код свих подржаних ЈЛС значајно је повећан број јединица имовине уредно уписаних у локалну евиденцију, као и у централни регистар непокретности у јавној својини у односу на првобитно планиране вредности. У локалне евиденције уписано је преко 200.000 јединица имовине док је њих око 130.000 унето у централни регистар непокретности у јавној својини. Такође, утврђена је књиговодствена вредност за близу 30.000 јединица имовине и преко 400км комуналних мрежа као и тржишна вредност за 899 јединица имовине. Поред наведеног, извршен је значајан број геодетских снимања надземних и подземних објеката, припремљена пројектно техничка документација и геодетски елаборати за озакоњење 222 објекта и преко 800 км комуналних мрежа, унапређено је управљање геопросторним подацима о општинској имовини кроз повезивање ГИС система са локалним базама података о имовини итд.

Такође, за још 20 ЈЛС одабраних по конкурс за пакете подршке у оквиру овог програма (од средине 2019. године) настављено је пружање експертских услуга закључно са јулом 2021. године, до када су припремљени и извештаји о реализованим пакетима подршке. Током извештајног периода настављене су активности ЈЛС на хармонизацији интерних аката у области управљања имовином, радионичарски рад, као и активности локалних пружалаца услуга за унос података у Регистар непокретности као и за физичку идентификацију непокретности (по 2 сарадника различитих профила по корисничкој ЈЛС - ангажовано укупно 39 локалних сарадника). Кроз овај вид подршке корисничке ЈЛС су у Регистар непокретности у јавној својини унеле укупно око 13.000 непокретности, утврдиле фактичко стање за око 2.000 непокретности у јавној својини или корисништву ЈЛС и унапредиле своје капацитете у погледу управљања јавном својином кроз доношење односно измену интерних аката као и учешће у обукама организованим на тему управљања јавном својином, консолидације као и вођења евиденција о непокретностима у јавној својини.

У смислу изградње капацитета свих ЈЛС у домену управљања имовином, током априла и маја одржана су четири акредитована дводневна вебинара „Управљање имовином и имовинско-правни послови у ЈЛС“. Похађало их је 139 учесника из 62 ЈЛС и три ГО. Највећи број учесника, 109, успешно је прошао тестирање и стекао право на сертификат/потврду из ове области.

Добро управљање у раду локалне самоуправе

Током 2021. године СКГО је спровела скуп разнородних активности за унапређење знања и континуирану изградњу капацитета представника ЈЛС у погледу разумевања и примене начела доброг управљања у свим аспектима рада локалне самоуправе, као и успостављање нормативног и процедуралног оквира за њихову бољу системску интеграцију у рад ЈЛС.

У погледу креирања нормативног или стратешког оквира присутност асоцијације је била значајна, а њени ставови и предлози су послати свим надлежним органима и партнерима са којима сарађује. СКГО је учествовала у процесу израде нацрта Закона о родној равноправности присуством на тематским дијалозима које је организовало МИНЉМПДД и припремом коментара на нацрт закона са циљем побољшања механизма за родну равноправност. Значајан је допринос СКГО приликом израде Закона о регистру административних поступака којима смо у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике разрадили поједине одредбе које уређују поступак контроле и надлежних органа за унос података из изворних поступака у Регистар. Такође, СКГО кроз чланство у РГ за израду Уредбе о вођењу и функционисању Регистра административних поступака, садржају портала, упису, измени и брисању поступака и Уредбе о методологији за уређење административних поступака у организацији Републичког секретаријата за јавне политике даје предлоге за унапређење ових прописа и њихову бољу примену. Коначно, СКГО учествује и у Посебној радној групи за израду Нацрта стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2021-2030. године. СКГО се залаже за јачање капацитета ОЦД у циљу разумевања надлежности сва три нивоа власти, боље сарадње са ОЦД кроз заједничке пројекте и поједностављене законског оквира за финансирање ОЦД.

Након почетне процене капацитета ЈЛС за примену начела доброг управљања која је реализована 2018. године, СКГО спроводи завршну „Анализу учинка и капацитета јединица локалних самоуправа у примени принципа доброг управљања“ у циљу мерења напретка који су градови и општине остварили током претходног четворогодишњег периода. Анализа се реализује на узорку од 60 ЈЛС помоћу Индекса добре управе, од октобра до децембра 2021. Добијени резултати омогућиће да се издвоје оне процедуре и процеси у којима је успостављена добра пракса у примени начела доброг управљања, али и да се идентификују они поступци за које постоји потреба за додатним унапређењем на нивоу ЈЛС.

СКГО је учествовала у припреми Оперативног плана за спречавање корупције у областима од посебног ризика који је усвојен у септембру 2021, а предлози мера које је СКГО предложила, уз извесна прилагођавања, постали су део овог документа.

СКГО наставља са саветодавном подршком „на захтев“ у изради аката и организацији процеса за које се пријавило шест ЈЛС (Бела Паланка, Блаце, Инђија, Власотинце, Нови Пазар и Црна Трава) за коришћење подршке кроз преко 20 услуга у домену унапређења антикорупцијских политика на локалном нивоу, као и административне ефикасности и делотворности. Страница на порталу СКГО о добром управљању, ИНФО-ХАБ, која је креирана 2018. године, континуирано се одржава и унапређује као база знања и информација, те се у складу са планираном динамиком објављују: најаве активности, вести, модели аката, питања и одговори, публикације, корисни линкови итд.

Активна промоција примене начела доброг управљања је реализована кроз емитовање 5 радио спотова на радио-станицама са националним фреквенцијама, док је 15 снимљених видео-клипова забележило преко 2.190.000 прегледа на Фејсбуку и Јутубу, што је у просеку око 146.000 по сваком видео-клипу.

Објављен је *Приручник за спровођење принципа доброг управљања* који је дистрибуиран свим градовима и општинама, као и партнерским институцијама и организацијама. Доступан је у електронској верзији на интернет страни СКГО, а може се преузети и QR-кодом. У току су активности за припрему другог издања како би се иновирао садржај и уврстиле законске и стратешке новине.

У сарадњи са МДУЛС завршена је организација трећег националног такмичења за најбоље градске/општинске управе у примени начела доброг управљања на локалном нивоу у 2020. години и проглашени су победници у четири категорије, у фебруару 2021. године (Велико Градиште, Кнић, Крагујевац и Крушевац). Победницима је, поред средстава из буџетског фонда МДУЛС, уговорима о донацији додељено по 1.800.000 динара за даље унапређење доброг управљања из средстава СКГО пројекта „Унапређење доброг управљања на локалном нивоу“

који се реализује у оквиру „Програма подршке Владе Швајцарске развоју општина кроз унапређење доброг управљања – SwissPRO“, који спроводи УНОПС.

У контексту оснаживања капацитета у погледу разумевања и примене начела доброг управљања у раду ЈЛС реализована су акредитоване обуке у форми четири вебинара о „Доступности информација од јавног значаја“, четири вебинара на тему „е-Управе“, три регионалне обуке и два вебинара на тему „Увођење и имплементација принципа добре управе у раду јединица локалне самоуправе“, седмонедељна е-обука о „Добром управљању на локалном нивоу“, као и две неакредитоване радионице на тему „Унапређења укључивања грађана у израду одлуке о буџету ЈЛС и транспарентности буџета“ и једна радионица на тему „Јавних набавки“. На поменутих обукама и радионицама је преко 600 учесника из преко 120 чланица имало прилику да стекне практична знања значајна за унапређење транспарентности и отвореније поступање локалних самоуправа, већу укљученост, одговорност и делотворност, те економично и ефикасно вршење надлежности, поштујући начела равноправности, као и активну примену механизма за спречавање корупције.

СКГО је спровела девет антикорупцијских пакета током 2020-2021. године, кроз које је усвојен 51 општи акт (од којих један нов и три ревидирана ЛАП-а) и 27 индивидуалних аката. У једној ЈЛС је формирано привремено тело за праћење примене ЛАП-а, а у току је рад на ревизији још два ЛАП-а. У оквиру поменутих пакета подршке одржано је 65 обука са 407 учесника. На свим овим пакетима, обука је углавном извођена преко интернета, или је, уколико би била намењена већем броју учесника, снимана, па су представници ЈЛС могли да погледају преко линка који им је послала СКГО. Крајем 2021. године започело се са реализацијом антикорупцијских пакета у још 2 ЈЛС.

СКГО је дистрибуирала 25 хиљада примерака *Водича за примену Етичког кодекса функционера локалне самоуправе* у 120 градова, општина и градских општина, за поделу свим локалним функционерима. То је учињено на основу претходно прикупљених података о тачном броју локалних функционера – особа изабраних, постављених и именованих у органе општина и градова, јавних предузећа, установа и других правних лица чији је оснивач или члан локална самоуправа, привредних друштава у којима удео или акције имају правна лица чији је оснивач или члан локална самоуправа, као и чланова тела која оснивају органи локалне самоуправе. Дистрибуција у преосталих 50 чланица СКГО биће обављена 2022. године, после објављивања IV издања. Заједно са Водичем дистрибуирани су и плакати са текстом Етичког кодекса функционера локалне самоуправе, за истицање у просторијама локалне самоуправе. Поред плаката на српском језику, општинама и градовима у којима су у службеној употреби језици националних мањина послати су плакати са текстом Етичког кодекса на тим језицима.

Међународна е-конференција „Етички кодекс функционера локалне самоуправе у Европи и Србији“ одржана је 21. априла, у сарадњи и уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, а уз учешће МДУЛС и Конгреса локалних и регионалних власти Савета Европе. На њој се окупило преко 150 високих представника градова и општина из Србије, којима су представљена европска и домаћа искуства и стандарди понашања и поступања носилаца јавних функција на локалном нивоу и којима је указано на значај етике за обављање послова у јавном интересу, као и на сврху етичких кодекса у томе. Такође је детаљно представљено 12 начела Етичког кодекса, као и модели аката које је СКГО израдила као подршку чланству за усвајање и примену Етичког кодекса.

Од 22. септембра до 3. новембра одржана је е-обука „Етички кодекс функционера локалне самоуправе“, коју је успешно завршило 130 локалних функционера, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији. Обука се састојала од уводне лекције о етици јавне службе и 12 лекција посвећених сваком од начела Етичког кодекса. Ово је прва е-обука СКГО у којој су поред писаних наставних материјала коришћени и аудиовизуелни, односно посебно израђене троминутне анимације о сваком од 12 начела Етичког кодекса.

У погледу унапређења административне ефикасности и делотворности СКГО је спровела пакете подршке у 10 ЈЛС који обухвата саветодавну подршку у изради интерних аката ради унапређења ефикасности, уједначавања правне праксе, информисања грађана о промени прописа, као и

увођења модела административних поступака. Истовремено, пружена је подршка успостављању јединствених управних места, израде анализа капацитета и формулисање препорука у циљу спровођења законских обавеза у вези са е-управом, као и поступања у ситуацијама изазваних пандемијом, а ради одржавања процеса пословања и управног поступања ЈЛС. Усвојено је више од 50 аката, одржано је 37 тренинга, са учешћем 386 службеника на локалу. Кроз пакет подршке ЈЛС су усвојиле:

- почетну процену капацитета за спровођење принципа доброг управљања
- анализу за процену капацитета за спровођење пословних процеса у условима изазваним пандемијом и инструкцију за унапређење административне ефикасности и делотворности;
- анализу капацитета за спровођење законског оквира везано за еУправу.

Као важан резултат пакета потребно је истаћи успостављање јединствених управних места у 10 ЈЛС, најчешће у области социјалне заштите, кроз које је направљено партнерство ЈЛС са Центрима за социјални рад, ЈКП, болницама, итд. Њиховим успостављањем значајно се поједностављују поступци за грађане, тј. скраћује време за остварење њихових права, као и за поступање органа, што свеукупно доводи до осетних предности за грађане и уштеда за органе.

3.2. ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ

Локални економски развој

СКГО је имала интензивну комуникацију и сарадњу са Министарством привреде – Сектором за инвестициона улагања и залагала се да се кроз измене и допуне Закона о улагањима јасно дефинише поступање ЈЛС у области подршке улагањима. Један од предлога СКГО је да се уведе Програм подршке локалном економском развоју, којим се кроз доделу локалних подстицаја, олакшица и других облика државне помоћи унапређује инвестициони амбијент, подстичу улагања од локалног значаја и подиже ниво конкурентности привредних субјеката. У предлогу су неопходни елементи које програм подршке локалном економском развоју треба да садржи. Очекује се да предлог Закона буде на седници Владе до краја 2021. године.

СКГО је учествовала у раду радне групе Министарства рада, запошљавања, борачких и социјалних питања (МРЗБСП) за израду Националне Стратегија запошљавања 2021-2026. и Акционог плана за период 2021-2023, где је један од приоритета подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој локалне и регионалне политике запошљавања. СКГО је дала свој допринос кроз достављање препорука које су се односиле на: суфинансирање мера из ЛАПЗ које представљају директан одговор на локално тржиште рада; увођење мера за задржавање запослених (а не само повећање запошљивости); мера за менторску подршку у samozapošljavanju рањивих група и др. Стратегија препознаје и примену иновативних приступа у области локалне политике запошљавања. У том циљу, у сарадњи СКГО и МРЗБСП урађена је Анализа иновативних приступа у реализацији ЛАПЗ по модалитету техничке сарадње. Кроз ову анализу извршена је селекција оних решења/мера која се посебно издвајају према одговору који пружају на препознате изазове на локалном тржишту рада, односно на циљне групе којима је потребна подршка у циљу запошљавања и претпостављају примере добре праксе за друге локалне самоуправе који ће се промовисати, кроз радионице, почетком наредне године.

МРЗБСП је укључило представнике СКГО и приликом израде Нацрта закона о солидарном предузетништву. Коментари СКГО су се односили на обухват категорија становништва, јасније дефинисање субјеката солидарног предузетништва, обавезе пружања активне подршке субјектима солидарног предузетништва, укључивање представника ЈЛС у Савет за социјално предузетништво. С обзиром да СКГО предлози нису прихваћени током рада Радне групе, СКГО ће исте заступати и послати током јавне расправе о Нацрту закона о солидарном предузетништву.

Након периода од четири године, СКГО је ажурирала *Приручник за привлачење и реализацију инвестиција у ЈЛС* јер је врло важно да јединице за ЛЕР и подршку улагањима воде рачуна о улагањима и током припреме пројеката и касније током реализације улагања. Посебно је важно истаћи да је Приручник највише допуњен у два важна аспекта: постинвестициона подршка, како

би ЈЛС овладале механизмима и алатима који јој могу помоћи да компаније покрену и нове пројекте на истој локацији и делу који се односи на стратешки оквир за привлачење улагања у смислу усклађивања са Законом о планском систему.

Приручник за ЈЛС за вршење контроле и за спровођење поступка праћења улагања од локалног значаја (која су подржана средствима подстицаја из буџета ЈЛС) који је у финалној фази припреме, даје приказ различитих инструмената, алата и активности након што ЈЛС додели подстицаје и са улагачем потпише уговор о додели подстицајних средстава. То је област праћења реализације инвестиционих пројеката и контроле испуњења уговорних обавеза привредних субјеката који су корисници средстава подстицаја. Циљ овог приручника је да се ЈЛС, конкретно јединицама за подршку улагањима у смислу појмова садржаних у Закону о улагањима, пружи оквир у праћењу подстицаја које дају из локалног буџета привреди и реализацији инвестиција.

У току је реализација пилот Пакета подршке чија је идеја подршка локалној самоуправи у изради и реализације Програма локалног економског развоја. У оквиру овог пилот пројекта у којем учествује град Лозница, унапредиће се увид локалне самоуправе у постојеће стање локалне привреде и креирати потребна подршка привреди кроз доделу подстицајних средстава усмерених на унапређење пословног амбијента. Кроз израду Програма локалног економског развоја која укључује плански приступ у области економског развоја у потпуности се уважавају локалне специфичности привреде, успоставља институционални и нормативни оквир за његову реализацију (Комисија за доделу подстицајних средстава из Програма и Комисија за надзор, односно праћење трошења средстава и извештавање).

СКГО је кроз пакете подршке у области унапређења пословног окружења наставила подршку Ваљеву и Кладову како би успоставили функционалне пословне савете, као начин сталне сарадње са пословним сектором. Између осталог, савети су усвојили акционе планове. Настављена је и подршка Краљеву и Крагујевцу са циљем јачања конкурентности и израде анализе ланца вредности конкурентних привредних сектора, израде програма за локални економски развој у циљу подстицања локалне привреде. Као наставак ове подршке, започет је процес брендирања ове четири ЈЛС. Оне су утврдиле какав је њихов постојећи имиџ а какав жељени, с обзиром на привредни сектор који је најконкурентнији, и завршили су план комуникације жељеног бренда. Кроз директну подршку Лапову да усагласи поступке из делокруга изворне надлежности, ажуриран је и поједностављен велики број поступака који се односи на привредни сектор. Ове моделе моћи ће да користе и друге ЈЛС.

До краја године планирана су два акредитована вебинара за ЈЛС „Креирање развојних политика, инструмената и мера у области локалног економског развоја на основу података и економских анализа (анализа ланца вредности)“.

Туризам

СКГО је била ангажована на питањима развоја бањског туризма. Једно од њих је поступак одобрења које ЈЛС даје неком субјекту да користи природни лековити фактор, што је уређено Законом о бањама, односно недовољно јасна ситуација у погледу садржаја предлога одлуке коју ЈЛС шаље Влади на усвајање. СКГО је организовала заједничку седницу Одбора за здравље и Одбора за економски развој где је ово покренуто у присуству представника Министарства здравља и Министарства трговине, туризма и телекомуникација, и где је договорено да се направи посебан састанак на коме би се детаљно разматрао овај проблем и предлози за решење.

СКГО је постала члан Националног савета за опоравак и развој туризма Републике Србије који чине представници осам министарстава и релевантних удружења чије активности доприносе развоју туризма.

Имајући у виду да развој и унапређење туризма заузима све значајније место у политикама ЈЛС, СКГО је израдила *Приручник за планирање развоја туризма у ЈЛС*, чији је главни фокус контекст и поступак израде програма развоја туризма ЈЛС. Приручник треба да буде средство за ЈЛС које желе да искористе законску могућност и самостално израде програм, нарочито оне ЈЛС јасно

усмерене на туризам. Сачињен као једноставно и прегледно упутство, Приручник даје јасне смернице и објашњења за израду сваког дела програма развоја туризма, са предлогом структуре самог документа.

Ради сагледавања надлежности ЈЛС и капацитета њихових службеника запослених на пословима туризма, СКГО је израдила посебну Анализу надлежности и капацитета ЈЛС у области туризма. Урађен је преглед потенцијала за развој туризма на локалном нивоу, у складу са важећим стратешким и законодавним оквиром и припремљене су препоруке за унапређење планирања и развоја туризма на локалном нивоу. Једна од обрађених тема је и могућност коју нуди дигитализација у области туризма, као и примена нових пословних модела у циљу креирања конкурентске позиције и успостављања сарадње. Налази указују да је више од 60% од 93 анкетираних ЈЛС донело или доноси програм, али указују и на изазове у усаглашавању са законским оквиром. Највећи број програма развоја туризма урађен је уз спољну подршку, па се намеће закључак о неопходности додатне подршке ЈЛС у процесу доношења тог документа, посебно имајући у виду обавезе према Закону о планском систему и Правилнику о садржини и начину израде програма развоја туризма, али и податак о малом броју програма које је одобрило ресорно министарство. Главни разлог је то што у предлозима програма нису испоштовани сви обавезни елементи.

СКГО је кроз четири вебинара одржала акредитовану обуку „Примена Закона о туризму и Закона о угоститељству“, коју је успешно завршило преко 150 учесника – 128 из 64 ЈЛС и 23 представника ЛТО и других јавних институција које се баве туризмом на локалном нивоу. Током радионица одговорено је на преко 150 питања из области туризма и угоститељства, а која су након обука и објављена на порталу СКГО у секцији питања и одговори. Такође је у току и реализација 3 регионалне радионице (вебинара) о употреби Централног информационог система - еТуриста из корисничких улога обрађивача ЈЛС и угоститеља у сарадњи са Министарством трговине, туризма и телекомуникација. На првој радионици је било присутно 37 представника ЈЛС, локалних туристичких организација.

Пољопривреда и рурални развој

У оквиру јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју (септембар 2021), којим се, између осталог, уводи мера ЛЕАДЕР, СКГО је доставила коментаре у погледу регулисања регистрације, као и функционисања ЛАГ-а. Новина предвиђена Нацртом је увођење информационог система е-Аграр за вођење Регистра пољопривредних газдинстава. Уводи се и интегрисани систем управљања и контроле исплате директних подстицаја и подстицаја мерама руралног развоја, као и обраде и контроле спровођења захтева за подстицаје. Предлог Закона је тренутно у Скупштинској процедури.

Кроз програм ИПАРД III очекује се акредитација још две мере – мера ЛЕАДЕР и мера руралне јавне инфраструктуре, чију акредитацију СКГО годинама заговара. На претходним састанцима Одбора ИПАРД II истакнут је значај подршке која је добијена од СКГО кроз израду Анализе капацитета ЈЛС за коришћење мере 6 – рурална јавна инфраструктура, у програму ИПАРД III. У циљу утврђивања тренутних капацитета ЈЛС у погледу оснивања партнерства за територијални рурални развој, ЈЛС које би биле кориснице будуће ЛЕАДЕР мере, као и пружања подршке Управљачком телу код припреме и акредитације ове мере, СКГО је започела израду анализе искустава других земаља, структуре основаних Партнерстава у Србији, њихових приоритета, циљева и изазова са којима се сусрећу у погледу функционисања и финансијске одрживости као и улоге ЈЛС у оснивању и раду Партнерстава.

У циљу подизања капацитета ЈЛС у погледу планирања пољопривредне политике и руралног развоја, одржана је обука „Јавне политике у области пољопривреде и руралног развоја“, а у складу са Секторским програмом континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС за 2021. Обуку је успешно прошло 81 полазника из 69 ЈЛС који се баве пословима пољопривреде и руралног развоја. Учесници су упознати са новинама у погледу стратешког планирања које је нови систем јавних политика уређен Законом о планском систему као и пратећим подзаконским актима усвојим 2018. године увео. Посебна пажња је посвећена разумевању планских докумената

и јавних политика као и методологији израде аката који произилазе из Закона о планском систему као и позиционирању и приоритизацији области пољопривреде и руралног развоја у истим.

Одржане су и четири радионице „Комасација – правни и геодетски аспекти“. На радионицама је било присутно 103 представника ЈЛС (46 ЈЛС) који спроводе локалну политику пољопривреде и руралног развоја, раде на пословима издавања пољопривредног земљишта или су чланови Комисије за комасацију. На радионици је разматрана сврха и циљеви спровођења комасације, неопходне фазе реализације, примери аката релевантних за сам процес као и искуства током спровођења процеса комасације. Посебан акценат је био усмерен на изазове који се односе на неусаглашеност праксе различитих имовинско правних процеса који су обухваћени комасацијом, као и на потребу унапређења усаглашености рада релевантних органа укључених у процес комасације.

3.3. ДРУШТВЕНИ РАЗВОЈ

Социјална заштита

Текућу годину у области социјалне заштите су обележиле активности везане за израду неколико стратешких, законских и подзаконских докумената. СКГО је учествовала у процесима као члан радних група, или кроз процес јавне расправе за: Нацрт стратегије деинституционализације и развоја услуга социјалне заштите у заједници за период од 2021-2026. године, Нацрта закона о заштити права корисника услуга привременог смештаја у социјалној заштити, Нацрта закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити и Нацрта Закона о солидарном предузетништву. У сарадњи са надлежним институцијама, СКГО је информисала градове и општине о Уредби о изменама и допунама Уредбе о наменским трансферима у социјалној заштити и обезбедила је одговоре ресорног Министарства на питања из ЈЛС током састанка Мреже за социјалну заштиту, одржаног 19. маја. Градови и општине су информисани и о Закону о социјалној карти и Закону о изменама и допунама Закона о финансијској подршци породици са децом.

У процесу израде је анализа са моделима интегрисаних услуга у заједници за дуготрајну подршку појединцу и породици (предах смештај, дневни центри за деменцију итд). Издато је друго измењено и допуњено издање *Водича за јавне набавке у области социјалне заштите* са пратећим моделима аката.

СКГО је организовала и низ обука, најчешће у онлајн форми. Одржане су четири дводневне акредитоване обуке „Социјална заштита у локалној самоуправи“, у онлајн формату (60 учесника из 50 ЈЛС). Водич за ЛС *Модели и препоруке за унапређење планирања и спровођења јавних набавки за обезбеђивање услуга социјалне заштите и праћење реализације уговора о јавној набавци* представљен је на четири онлајн радионице, са 118 учесника из 89 ЈЛС. Обука „Локализација Агенде 2030 и Циљева одрживог развоја (ЦОР)“ за представнике грађанског друштва и ЈЛС организоване су у Бору, Зајечару, Књажевцу, Пироту и Сомбору. Састанку Мреже за социјалну заштиту присуствовао је 91 представник из 58 градова и општина.

СКГО учествује у пројекту чији је носилац НАЛАС, заједно са удружењима локалних самоуправа из земаља региона ради јачања локалних капацитета за спровођење Агенде 2030 и принципа "Не остављајте никога иза себе". У оквиру ових активности од стране СКГО реализован је први од предвиђених пет кластера за учење на тему инклузивног управљања ризицима од катастрофа. Подржана је једна ЈЛС (Смедерево) у спровођењу ГИЗ методологије социјалног мапирања, а у току је подршка за још две ЈЛС (Нови Сад и Краљево). Обезбеђена је подршка за 2 ЈЛС у време пандемије (општинама Босилеград и Трговиште) – 42 таблета са Интернетом за децу ОШ узраста из рањивих друштвених група и акредитована обука за укупно 60 наставника ради спречавања осипања. Други циклус подршке за још 3 ЈЛС је у току за подршку општинама Медвеђа, Бујановац и Прешево.

Социјална инклузија

СКГО је укључена у рад новоформиране Стручне групе Координационог тела за унапређење положаја и социјално укључивање Рома и Ромкиња и праћење реализације Стратегије са социјално укључивање Рома и Ромкиња у Републици Србији за период од 2016. до 2025. године (Стратегија). Током 2021. године одржана су 3 састанка и фокус састанака био је на ревизији постојеће Стратегије и изради трогодишњег Акционог плана за ревидирану Стратегију.

Од стране СКГО 10 градова и општина (Аранђеловац, Бечеј, Вршац, Дољевац, Лебане, Лозница, Младеновац, Пирот, Смедеревска Паланка и Сурдулица) добија пакете подршке за унапређење социјалног укључивања Рома. У ових 10 ЈЛС функционишу мобилни тимови за инклузију Рома и локална међуресорна координациона тела за управљање политиком инклузије (нови механизам у виду политичког тела састављеног од највиших представника кључних институција у локалној заједници). Поред тога, ових 10 ЈЛС су израдиле, усвојиле и реализовале оперативне планове за мобилне тимове – фаза 2 (где је преко 9 милиона динара уложено у конкретне локалне акције и мере за социјално укључивање Рома и Ромкиња). Такође, СКГО је пружила подршку у изради ЛАП-ова за социјално укључивање Рома и Ромкиња за период 2021-2023. године за осам ЈЛС изабраних на јавном позиву (Алексинач, Бела Паланка, Власотинце, Коцељева, Ниш, Озаци, Пожаревац и Сомбор).

Одржана су два састанка Мреже за ромска питања (135 учесника из 54 ЈЛС), четири *peer-to-peer* (П2П) радионице за мобилне тимове (132 учесника) и у току је осмонедељна акредитована обука за инклузију Рома (98 полазника).

СКГО је у јуну 2021. године из средстава ЕУ донирала Црвеном крсту Србије 1000 хигијенских пакта намењених за подршку становницима подстандардних ромских насеља на територији Републике Србије током процеса имунизације од Ковид-19.

Успешно је завршено свих 36 пројеката из фонда од два милиона евра. Подржани пројекти имали су за циљ јачање положаја ромског становништва у локалним заједницама, спровођењем приоритетних националних и локалних стратешких мера у области запошљавања, борбе против дискриминације и промоције равноправности ромске популације. Вредност грантова износила је од 40 до 60 хиљада евра, а трајање од девет до 18 месеци. Главни корисници биле су чланице СКГО уз обавезно партнерство са цивилним сектором. Услед пандемије болести Ковид-19, одређене активности на подржаним пројектима које су подразумевале окупљање већег броја учесника су одложене што је узроковало продужење трајања највећег броја пројеката за додатна три месеца. Током 2021. године сви пројекти су припремили и поднели СКГО-у на одобрење завршне извештаје о реализацији. Пројекти су у највећој мери испунили планиране индикаторе а у досадашњим верификацијама није уочена неоправдана употреба средстава.

Ради поделе искустава, идеја и решења из грант шеме у области инклузије Рома и Ромкиња у локалној заједници, израђен је приручник добре праксе на тему инклузивних политика и мера у области инклузије Рома и Ромкиња који пружа преглед спроведених пројеката.

У процесу финализације је и подршка за озакоњење објеката као и завршетак израде пројектно-техничке документације за комуналну инфраструктуру у ромским подстандардним насељима. Што се тиче подршке за озакоњење објеката у ромским подстандардним насељима, у 10 ЈЛС (Алексинач, Вршац, Лебане, Лесковац, Младеновац, Параћин, Пирот, Пожаревац, Сомбор и Сурдулица) пружена је бесплатна правна помоћ за 610 грађана ромске националности, а у исто време анализирана је архива поднетих захтева за озакоњење где су обрађена 2153 предмета ромских грађана, на основу којих је формирана ситуациона анализа у тих 10 ЈЛС и акциони план за унапређење процеса озакоњења за та насеља. Одржано је 10 јавних скупова на којима је 690 ромских грађана упознато са могућностима озакоњења својих објеката и том приликом је подељена двојезична (српски и ромски језик) публикација *Како да озаконите своју кућу*.

Израда пројектно техничке документације за изградњу комуналне инфраструктуре у ромским подстандардним насељима подржана је за 12 ЈЛС (Алексинач, Бела Паланка, Бојник, Велико

Градиште, Врањска Бања, Кучево, Лебане, Лесковац, Младеновац, Сомбор, Сурдулица и Пећинци). Предмет подршке била је техничка документација за изградњу водовода, канализације, јавне расвете као и израда пројеката парцелације и препарцелације за потребе формирања уличне мреже. До сада је финализована документација у седам ЈЛС и исходоване су неопходне грађевинске дозволе. Финализација активности у преосталих пет ЈЛС очекује се до краја 2021. године.

Здравље

Акцент рада СКГО је био на подршци градовима и општинама да унапреде капацитете за надлежности у области јавног здравља (ЈЗ), пре свега израдом модела недостајућих аката. Процес је био заснован на широкој партнерској основи. На три радионице је било присутно 70 учесника из више од 30 релевантних актера: министарстава, академских установа, међународних организација (СЗО, Уницеф), ОЦД и градова и општина. На овим радионицама се радило на изради инструктивних материјала за рад СКГО на подршци ЈЛС у процесу припреме плана и програма јавног здравља и примене програмског финансирања у овој области. У току је израда календара програмирања јавног здравља и буџетирања програма ЈЗ. *Приручник за стратешко планирање ЈЗ – Мапа пута* је ревидиран и допуњен. Урађена је анализа стања јавног здравља на локалном нивоу за 2020. годину, друга по реду, уз подршку МЗ и ИЗЈЗ „Милан Јовановић Батут“. Анализом је утврђено, што је Одбор за здравље и социјалну политику препознао у виду иницијативе, да ове послове нема ко да ради у локалној самоуправи и да је потребно израдити модел описа послова и систематизације радног места у области ЈЗ, што је и учињено.

Пружена је подршка градским општинама Београда у преузимању надлежности из ЈЗ, на четири радионице током пролећа (71 учесник из 11 ГО). Радионица посвећена јавном здрављу и сарадњи са инспекцијским органима привукла је велику пажњу осталих чланица, са 77 учесника (осам ГО и 41 ЈЛС). Одржане су четири дводневне акредитоване обуке на тему заштите права пацијената 58 учесника из 40 ЈЛС и 40 из МЗ (здравствена инспекција).

У циљу подршке у изради планова ЈЗ, мапирано је стање у 78 ЈЛС, са којима је у претходне две године започет овај процес. Установљено је да 41 ЈЛС тражи подршку у наставку израде планова ЈЗ. Израђена је методологија подршке, формиран стручни тим, прикупљени сви доступни подаци. Од августа су израђене слике здравља за све ЈЛС и ГО и у току је акционо планирање. Креиран је и пакет подршке из области ЈЗ, који се тренутно пилотира у општини Рашка.

Израђена је анализа могућности и потреба за палијативним збрињавањем на локалном нивоу, као интегрисане услуге. Све ове активности су представљене на Мрежи за здравље, октобра 2021, пред 120 учесника из 80 градова и општина.

Образовање

Почетком године је формирана РГ за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о дуалном образовању, у коју је укључена и СКГО.

СКГО је у сарадњи са МНПТР у првој половини године унапредила модел извештаја Интерресорних комисија (ИРК). Одржане су четири акредитоване обуке на тему „Унапређење рада ИРК у ЈЛС“, са 290 учесника из 97 градова и општина.

Кад је у питању интегрисан приступ родитељству и раном дечијем развоју, СКГО пружа подршку у пет ЈЛС (Бор, Врање, Крагујевац, Нови Пазар и Нови Сад). У ових пет ЈЛС урађене су анализе стања из области социјалне и здравствене заштите, образовања и међусекторске сарадње. На основу анализа, донете су и представљене препоруке за унапређење на стручном, локалном и националном нивоу. Одржано је 20 фокус група и пет онлајн радионица на којима су представљене први налази истраживања и препоруке за унапређење система подршке родитељству и раном развоју деце. Потом је реализовано пет радионица на тему унапређења мера за наредну годину, као и тродневна онлајн радионица за програмирање мера за подстицајно родитељство. Одабране мере се уз експертску подршку програмирају и припремају за

реализацију. Током октобра и новембра одржано је пет радионица за буџетирање мера. Свих пет ЈЛС је буџетирало изабране мере за наредну годину док су Крагујевац, Нови Пазар и Нови Сад те мере унели у своја стратешка и планска документа.

Спорт и омладина

У току је израда Националне стратегије за спорт, у коју је укључена СКГО (у четири од шест радних подгрупа). У томе се користе анализе СКГО, пре свега Анализа финансирања спорта у ЈЛС у Републици Србији (2016-20) и Анализа функционисања спортске инспекције на локалном нивоу.

СКГО је члан Радне групе за израду Националне стратегије за младе која је почела да ради у августу. Одржане су две фокус групе и једна радионица о методологији. Представљена је анализа претходне стратегије. Израђен је радни нацрт Стратегије. СКГО је у сарадњи са Амбасадом Француске и КОМС-ом, а уз подршку МОС одржала пет округлих столова (Нови Пазар, Прокупље, Инђија, Лозница и Бачка Паланка) на тему умрежавања свих актера у циљу унапређења омладинских политика на локалном нивоу.

3.4. УРБАНИ РАЗВОЈ И ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

СКГО је током 2021. активно учествовала, заступала интересе ЈЛС и дала допринос у припреми бројних законских и подзаконских аката и других докумената јавне политике у области урбаног развоја и животне средине. Били смо чланови радних група које су основане на нивоу ресорних министарстава, а бавиле су се Законом о комуналним делатностима, Законом о управљању отпадом, Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије, Законом о обновљивим изворима енергије, Законом о изменама и допунама Закона о становању и одржавању зграда и Законом о буџету у животној средини. Представници СКГО су кроз своје учешће у различитим радним телима дали допринос изради специфичних планова за имплементацију неколико директива, акционих и оперативних планова и других докумената јавне политике. Неки од примера радних тела и докумената су Специфични план за спровођење директиве ИНСПИРЕ, Поглавље 27, Национална коалиција за смањење енергетског сиромаштва, Национална конференција за воде, Национални савет за климатске промене, Акциони план за спровођење Декларације о зеленој агенди за западни Балкан, Радна група за циркуларну економију, Оперативни план за унапређење приступачности, Национална архитектонска стратегија и Стратегија развоја бициклизма у Републици Србији.

Заштита животне средине, комуналне делатности и енергетска ефикасност

Спроведена су четири пакета подршке (Голубац, Крушевац, Лесковац и Чајетина). У Голупцу и Лесковцу припремљени су планови управљања отпадом заједно са скраћеним верзијама документа које служе за комуникацију са локалним актерима и становништвом и приказују преглед кључних информација у овој области, које су лако употребљиве у сврхе планирања и спровођења активности. У општини Чајетина су припремљене две студије и то за изградњу централне компостане и за изградњу постројења за чување отпада од животињског порекла које обухвата и Ужице. Подршка је пружана и кроз процес припреме за изградњу рециклажних дворишта у Чајетини. Такође, у оквиру пакета подршке општини Чајетина, припремљен је и План одрживе урбане мобилности са визијом да Чајетина, заједно са Златибором, постане место које даје предност немоторизованом кретању људи. У Крушевцу је припремљена Студија градског јавног превоза са циљем унапређења постојећег система организовања јавног превоза и увођење нових услуга чији је циљ повећање удела јавног превоза у укупној расподели путовања, као и унапређење знања и повећања свести у вези са услугом јавног превоза.

СКГО је заједно са РЕС фондацијом подржала припрему пет стратегија нискоугљеничног развоја и то у Крагујевцу, Краљеву, Крушевцу, Нишу и Шапцу. СКГО је прикупила информације о стању документације градова и општина за пројекте транспортне инфраструктуре и мобилности и

припремила оквирне критеријуме за оцену прихватљивости и усаглашености за финансирање пројеката.

Одржано је 19 радионица за преко 400 учесника из више од 120 ЈЛС. Теме радионица су биле: међународни стандарди заштите животне средине и друштвене одговорности које примењују међународне финансијске институције, управљање отпадом и отпадним водама, заштита ваздуха, циркуларна економије, капитално буџетирање инфраструктурних пројеката у области заштите животне средине и примена Закона о јавним предузећима и Закона о комуналним делатностима.

Припремљена је онлајн обука за самоучење на тему припреме извештаја о количинама и саставу комуналног отпада и онлајн обука на тему процене утицаја и стратешке процене утицаја на животну средину. Припремљен је *Приручник за израду локалног плана управљања отпадом* а у припреми су приручник посвећен локалној инспекцији за заштиту животне средине и приручник за јавне набавке у локалној самоуправи који треба посебно да обради зелене набавке. Урађен је и е-тренинг на тему процене утицаја на животну средину и стратешке процене утицаја на животну средину.

Организована је онлајн конференција „Представљања методологије спровођења испитивања задовољства корисника о комуналним услугама“, 14. октобра током Европске недеље локалне демократије, са овогодишњом темом „Заштите животне средине – Локалне заједнице предузимају акцију“. На конференцији је учествовало преко 95 представника из 65 локалних самоуправа.

У оквиру припреме и реализације Европске недеље мобилности (ЕНМ) одржана је информативна радионица којој је присуствовало више од 50 представника градова и општина. Том приликом, потписан је споразум између МГСИ и града Крушевца о додели подстицајних средстава у износу од 1.000.000 динара за унапређење одрживе урбане мобилности. У обележавању овогодишње ЕНМ укључило се 29 градова и општина из Србије, а СКГО је, као координатор ове активности заједно са МГСИ, пријављеним градовима дистрибуирала брендирани промо материјал. СКГО је у сарадњи са градом Београдом спровела наградни фото конкурс на друштвеној мрежи Инстаграм под називом „Одржива мобилност за здравији живот“. Комисија је изабрала три најбоље фотографије чији су аутори добили награде које је обезбедила Делегација ЕУ и УНДП. Изложба најбољих фотографија постављена је на Тргу републике у Београду од 16. до 22. септембра.

У области одрживе урбане мобилности је одржана и акредитована обука, коју је похађало укупно 25 представника из 15 ЈЛС. Значајна је била и активност СКГО на пружању подршке у регионалној размени искустава у области одрживе урбане мобилности. СКГО је као члан Управног одбора регионалне Мреже ЦИВИНЕТ, учествовала на скупштини ове Мреже у Шибенику у јуну 2021. године, а подржала је и организацију 6. ЦИВИНЕТ форума који је одржан у Београду у октобру уз учешће више од 80 гостију из Србије и суседства.

Урбанизам, изградња и становање

С обзиром да је у току израда најзначајнијег документа просторног планирања у Републици, партнерству са МГСИ, организована је јавна презентација Нацрта просторног плана РС за јединице локалне самоуправе којој је присуствовало више од 100 представника ЈЛС. Након презентације, стручна служба СКГО доставила је сугестије и коментаре на Нацрт ППРС. Још увек није познато у којој мери ће ове примедбе и сугестије бити уграђене у финалну верзију овог планског документа јер предлог ППРС још увек није доступан.

Представници СКГО су дали допринос изради Националне архитектонске стратегије коју припрема Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Приликом израде овог документа представници СКГО заступају интересе ЈЛС посебно у делу који се тиче јачања њихових капацитета као и јачања постојећих локалних института. У том смислу, организован је и састанак главних урбаниста градова и општина у новембру ове године, на коме је дискутовано о могућностима за унапређење ове функције.

И ове године, СКГО је дала допринос додели годишње награде за приступачност Заштитника грађана, коју су ове године добили град Крушевац и градска општина Врачар.

Израђена је анализа праксе партиципације у урбанистичком планирању која поред осталог утврђује јединствену методологију за показатељ у области партиципације. Ради се о показатељу 27 Стратегије одрживог урбаног развоја РС, који је преузет и пратиће се и као резултат остварења СП СКГО 2022-2025. Ово је истовремено и индикатор 11.3.2. одрживог развоја који је утврдила организација Уједињених нација. На основу 45 одговора из градова и општина, у анкети спроведеној током новембра, добијена је просечна оцена партиципације у урбанистичким плановима усвојеним током 2020. и 2021. године која износи 6,8 од максималних 12. СКГО ће наставити да прати овај показатељ.

Како је почетком године образована Радна група за припрему измена и допуна Закона о становању и одржавању зграда, СКГО је организовала радионице у циљу утврђивања основних проблема у примени овог прописа на локалном нивоу. Такође је припремљена и анализа ефеката примене овог прописа на локалном нивоу, чији су налази представљени ресорном министарству и који ће послужити за даље праћење ефеката доношења овог прописа. Анализа је првенствено показала колико значајна је била подршка СКГО у примени прописа на самом почетку примене прописа и да су чланице СКГО у великом проценту користиле моделе аката које је СКГО припремила. СКГО је такође дала допринос изради Акционог плана Стамбене стратегије, предлажући низ активности које би заједнички спроводили СКГО и МГСИ, у циљу даљег унапређења стамбеног сектора на локалном нивоу.

Током 2021. године посебна пажња посвећена је јачању капацитета запослених у ЈЛС у области пружања стамбене подршке. *Приручник за пружање стамбене подршке* из 2020. представљен је запосленима у локалним управама на две онлајн радионице, на којима је учествовало 40 представника из 30 општина и градова. Припремљено је и упутство за припрему Програма за пружање стамбене подршке у области озакоњења стамбених објеката са моделима аката.

Током 2021.године СКГО је радила на финализације кључних активности на пољу подршке за озакоњење објеката у ромским подстандардним насељима и финализације израде пројектно-техничке документације за комуналну инфраструктуру у овим насељима. У оквиру подршке за озакоњење објеката у ромским подстандардним насељима, у 10 ЈЛС (Сомбор, Вршац, Младеновац, Пожаревац, Параћин, Алексинац, Лебане, Лесковац, Сурдулица и Пирот) пружена је бесплатна правна помоћ за 610 грађана ромске националности, обрађено је 2.153 предмета ромских суграђана, а архива поднетих захтева за озакоњење је анализирана штл је био основ за израду ситуационих анализа у наведених 10 ЈЛС и припрему акционих планови за унапређење процеса озакоњења за наведена насеља. Одржано је 10 јавних скупова на којима је 690 ромских суграђана упознато са могућностима озакоњења својих објеката, а том приликом је присутним грађанима подељена двојезична (српски и ромски) публикација „Како да озаконите своју кућу“.

Израда пројектно техничке документације за изградњу комуналне инфраструктуре у ромским подстандардним насељима подржана је за 12 ЈЛС (Алексинац, Бела Паланка, Бојник, Велико Градиште, Врањска Бања, Кучево, Лебане, Лесковац, Младеновац, Пећинци, Сомбор и Сурдулица). Предмет подршке била је техничка документација за изградњу водовода, канализације, јавне расвете, као и израда пројеката парцелације и препарцелације за потребе формирања уличне мреже. До сада је финализована документација у седам ЈЛС (Велико Градиште, Младеновац, Лебане, Бојник, Пећинци, Кучево и Врањска Бања) и исходване су неопходне грађевинске дозволе.

Ванредне ситуације

У априлу је одржан вебинар „Цивилна заштита“ у складу са Секторским програмом континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС. Више од 100 учесника из преко 60 ЈЛС прошло је обуку, а СКГО наставља да ради на усавршавању запослених у ЈЛС у области смањења ризика од катастрофа.

СКГО је припремила Модел финансирања добровољних ватрогасних друштава (ДВД) и пратећа документација (уговори, одлуке). Модели израђени у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у Србији и Сектором за ванредне ситуације МУП-а представљени су ЈЛС на шест округлих столова на којима је учествовало 154 представника 82 града и општине.

У оквиру пакета подршке у Лозници организоване су радионице са тимом за израду Процене ризика (чланови градске управе, Штаба за ванредне ситуације, грађани, осетљиве групе становништва) ради израде сценарија ризика са темама кризне комуникације и људских права у ванредним ситуацијама. Резултат рада и ове подршке треба да буде и унапређена Процена ризика и План заштите и спасавања који ће бити пример осталим ЈЛС у сливу Дрине.

Вежба цивилне заштите одржана је 13. октобра на међународни дан смањења ризика од катастрофа у основној школи „Олга Милутиновић“ у селу Годачица код Краљева. СКГО је пружила подршку одељењу цивилне заштите у Краљеву да припреми елаборат вежбе. Вежба је организована за децу узраста од првог до четвртог разреда основне школе (102 ученика).

СКГО је подржао потписивање Споразума о међуопштинској сарадњи 18 градова и општина из слива Западне Мораве, који је посебно изложен ризику од поплава, земљотреса и клизишта. Споразум је потписан 7. јуна. Потписивању је претходила функционална анализа која је дала предлоге модела међуопштинске сарадње: оснивање јавног предузећа, оснивање удружења, оснивање заједничке службе, основање координационог тела и уступање послова. ЈЛС из слива Западне Мораве одлучиле су се за формирање заједничке службе за послове цивилне заштите, која ће координирати мерама превенције и системом раног упозоравања и реаговања на територији на којој живи 800 хиљада грађана. Седиште заједничке службе биће у Крушевцу, у оквиру локалне управе, а њен рад ће финансирати све ЈЛС слива Западне Мораве.

ТАЧКА 3.

ИЗВЕШТАЈ НАДЗОРНОГ ОДБОРА СКГО

о материјално-финансијском пословању за
2020. годину и првих 10 месеци 2021. године са
Предлогом одлуке

- ЗА УСВАЈАЊЕ –

**СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**

- Седница Надзорног одбора
Београд, 24 новембар 2021.



СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Бр. 875/1

24. 11. 2021. ГОД.
БЕОГРАД

**ИЗВЕШТАЈ
НАДЗОРНОГ ОДБОРА
СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА
СРБИЈЕ О МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКОМ ПОСЛОВАЊУ
ЗА ПЕРИОД 01.01.2020. - 31.12.2020. ГОДИНЕ И 01.01.2021. - 31.10.2021.
ГОДИНЕ**

Београд, новембар 2021.

ИЗВЕШТАЈ

НАДЗОРНОГ ОДБОРА СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА - САВЕЗА ГРАДОВА И
ОПШТИНА СРБИЈЕ
О МАТЕРИЈАЛНО - ФИНАНСИЈСКОМ ПОСЛОВАЊУ
ЗА ПЕРИОД 01.01.2020. - 31.12.2020. ГОДИНЕ И 01.01.2021. - 31.10.2021. ГОДИНЕ

На другој седници Надзорног одбора Сталне конференције градова и општина - Савеза градова и општина Србије, одржаној 24. новембра 2021. године, разматрана је реализација прихода и расхода СКГО за 2020. годину и првих 10 месеци 2021. године.

Одбор је констатовао следеће:

1. Материјално - финансијско пословање СКГО за 2020. годину, вођено је у складу са позитивним законским прописима што је констатовано Извештајем Надзорног одбора СКГО о материјално - финансијском пословању за 2020. годину, број 410/1 од 18. јуна 2021. године, који је усвојен Одлуком Председништва СКГО о финансијском извештају СКГО за 2020. годину и распореду вишка прихода, број 442/1 од 29. јуна 2021. године.
2. Материјално-финансијско пословање СКГО за првих 10 месеци 2021. године је вођено у складу са позитивним законским прописима, а на основу финансијског плана СКГО за 2021. годину, донетог на седмој седници Председништва СКГО, број 441/1 од 29. јуна 2021. године.

За првих 10 месеци 2021. године остварено је:

ПРИХОДИ	Планирано за 2021.	Извршено за 10 месеци 2021.	% извршења плана
Приходи за основну делатност	102.409.500,00	106.228.751,00	104,00%
Приходи намењени реализацији пројеката	357.750.000,00	256.920.549,00	72,00%
РАСХОДИ			
Расходи за основну делатност	102.409.500,00	71.949.442,00	70,00%
Трошкови материјала	4.700.000,00	1.823.698,00	39,00%
Трош. бруто зарада, накнада зарада и остали лични расходи	59.159.500,00	44.798.545,00	76,00%
Трошкови производних услуга	15.300.000,00	10.781.644,00	70,00%
Трошкови амортизације	3.000.000,00	2.221.113,00	74,00%
Нематеријални трошкови	20.250.000,00	12.324.442,00	61,00%
Расходи по пројектима	357.750.000,00	256.920.549,00	72,00%

Председник
Надзорног одбора
Бојан Радовић



На основу члана 9. става 8. тачка 8) Статута Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године, као и изложеног у тачкама 1. и 2. и Извештаја Надзорног одбора СКГО о материјално - финансијском пословању за период од 01.01.2020. – 31.12.2020. године и 01.01.2021. – 31.10.2021. године, Скупштина СКГО на 49. заседању, одржаном 8. децембра 2021. године у Београду, доноси

О Д Л У К У

1. Прихвата се Извештај Надзорног одбора Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије о материјално - финансијском пословању за 2020. годину, број 410/1 од 18. јуна 2021. године, који је усвојен Одлуком Председништва СКГО о финансијском извештају СКГО за 2020. годину и распореду вишка прихода, број 442/1 од 29. јуна 2021. године.
2. Усваја се Извештај Надзорног одбора о материјално-финансијском пословању СКГО за првих 10 месеци 2021. године број 875/1 од 24. новембра 2021. године, а на основу финансијског плана СКГО за 2021. годину, донетог на основу Одлуке Председништва СКГО, број 441/1 од 29. јуна 2021. године.
3. Годишњи извештај за 2021. годину и Финансијски план за 2022. годину разматраће и усвојити Председништво СКГО у складу са својим статутарним правима и обавезама.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Материјално - финансијско пословање СКГО за 2020. годину вођено је у складу са позитивним законским прописима. У складу са Правилником о начину признавања и процењивања имовине, обавеза, прихода и расхода малих правних лица и предузетника и прописима донетим на основу Закона о рачуноводству и ревизији.

Укупни приходи за 12 месеци 2020. године, износили су 413.979.838,24 динара. Приходи за основну делатност износили су 124.539.585,50 динара (од чега су приходи од чланског доприноса износили 93.328.588,70 динара); приходи намењени реализацији пројеката износили су 289.440.252,74 динара.

Укупни расходи за 12 месеци 2020. године, износили су 373.399.423,00 динара. Расходи за основну делатност износили су 83.959.170,26 динара; расходи намењени реализацији пројеката износили су 289.440.252,74 динара.

Вишак прихода над расходима у износу од 40.580.415,24 динара распоређено је за пословање у наредној години.

Укупни приходи за првих 10 месеци 2021. године за основну делатност остварени су са 104% и износе 106.228.751,00 динара и односе се на приходе од чланарине и вршења услуга. Укупни приходи намењени реализацији пројеката за првих 10 месеци 2021. године остварени су са 72% и износе 256.920.549,00 динара.

Укупни расходи за основну делатност су остварени у износу од 71.949.442,00 динара.

Укупни расходи по пројектима остварени су у износу од 256.910.549,00 динара и алоцирани су искључиво по активностима које су предвиђене у пројектним уговорима.

Све исказане финансијске величине базиране су на веродостојној финансијској документацији која је предочена Надзорном одбору и која се налази у Служби за финансије и рачуноводство СКГО.

Председник
Сталне конференције градова и општина -
- Савеза градова и општина Србије

Антонио Ратковић

ТАЧКА 4.

ПРЕДЛОГ

**ОДЛУКЕ
О УСВАЈАЊУ
СТРАТЕШКОГ ПЛАНА СКГО
ЗА ПЕРИОД 2022-2025. ГОДИНЕ**

ПРЕДЛОГ

На основу члана 9. став 8. тачка 1) Статута СКГО - пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године, а у складу са Одлуком Председништва СКГО о покретању поступка за израду и доношење Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године бр. 226/1 од 7. априла 2021. године, Скупштина СКГО Скупштина СКГО на 49. заседању, одржаном 8. децембра 20221. године у Београду, доноси

ОДЛУКУ О УСВАЈАЊУ СТРАТЕШКОГ ПЛАНА СКГО ЗА ПЕРИОД 2022-2025.

Члан 1.

Усваја се Стратешки план СКГО за период 2022-2025. који се налази у прилогу ове одлуке и чини њен саставни део.

Члан 2.

Стратешки план СКГО за период 2022-2025. садржи правце и циљеве развоја и деловања СКГО у наредне 4 године и представља основ и оквир Акционих планова за 2022, 2023, 2024 и 2025. годину које ће усвајати Председништво СКГО.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У складу са чланом 9. став 8. тачка 1) Статута СКГО - пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године, Скупштина СКГО утврђује платформу и смернице за рад СКГО. Председништво СКГО је, користећи своје овлашћење из члана 12. став 1. тачка 5) Статута СКГО, а у складу са Одлуком Председништва СКГО о покретању поступка за израду и доношење Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године бр. 226/1 од 7. априла 2021. године, на својој Деветој седници, одржаној 29. новембра 2021. године утврдило Предлог одлуке о усвајању Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године.

Председништво СКГО је на својој Шестој седници одржаној 7. априла 2021. године донело Одлуку о покретању поступка израде и доношења Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године, којом је формирана Радна група за израду Нацрта Стратешког плана СКГО за наредни четворогодишњи период. У састав Радне групе Председништва СКГО за израду Стратешког плана СКГО за наредни четворогодишњи период именовани су: Антонио Ратковић, председник СКГО и градоначелник Сомбора, Сандра Пантелић, начелница градске управе града Београда, Бобан Ђуровић, председник општине Врњачка Бања, Видоје Петровић, градоначелник Лознице, Јасмина Палуровић, градоначелница Крушевца, Александра Поповић, председница општине Сурдулица и Ђорђе Станичић, генерални секретар СКГО. У складу с наведеном Одлуком Председништва СКГО, за потребе оперативног вођења процеса израде новог стратешког документа генерални секретар је формирао Радни тим Стручне службе СКГО.

Процес израде Предлога Нацрта Стратешког плана отпочео је Анализом стања за сваку од 5 стратешких области тренутно важећег Стратешког плана СКГО за период (2018-2021), а затим је кроз активно укључивање стручњака из општина и градова започео рад на дефинисању програмских циљева и планираних резултата у оквиру сваког дефинисаног програмског циља. За сагледавање ставова и приоритета локалне самоуправе у циљу израде Нацрта Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године, Радни тим користио је и друге механизме, као што је истраживање путем система за оцену учинка локалне самоуправе.

Након припреме полазног стратешког документа од стране Радног тима Стручне службе СКГО уследио је процес консултација и усаглашавања са члановима Радне групе Председништва, који је организован кроз две радионице. Прва радионица одржана је 9. јула 2021. године и том приликом је Радни тим Стручне службе СКГО представио члановима Радне групе први Нацрт Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године, са посебним освртом на основну анализу стања у областима: систем локалне самоуправе, финансирање и планирање развоја локалне самоуправе, економски развој, друштвени развој, заштита животне средине и урбани развој, информисање и комуникација, међународна сарадња и европске интеграције. Такође, представљени су и кључни налази у погледу организационог развоја и функционисања СКГО. У оквиру ове радионице, чланови Радне групе разматрали су полазну структуру стратешког документа и планиране резултате за наредни четворогодишњи период. Друга радионица одржана је 14. септембра 2021. године и на њој су разматрани кључни проблеми и изазови, сваки појединачни програмски циљ, кључни приоритети за период 2022-2025. године и основни индикатори остварења Стратешког плана по програмским циљевима.

По усаглашавању текста Нацрта стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године, Радна група Председништва СКГО упутила је наведени документ на јавну расправу. Јавна расправа о Нацрту Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године трајала је у периоду од 27. септембра до 20. октобра 2021. године и током јавне расправе упућена су два писана коментара, која су садржала сугестије за унапређење текста стратешког документа. Цео поступак јавне расправе спроведен је на партиципативан и транспарентан начин, што подразумева да су током трајања јавне расправе одржане и седнице одбора СКГО на којима је представљен и дискутован Нацрт стратешког плана, првенствено у делу који се односи на област која је у делокругу конкретног одбора СКГО.

Након завршетка јавне расправе, размотрени су предлози и коментари упућени на Нацрт Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године и Радна група Председништва је утврдила Предлог Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године. Предлог Стратешког плана СКГО за период 2022-2025. године садржи општи циљ који прати општи циљ Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији, који представља кључни реформски документ за систем локалне самоуправе у чијој изради је учествовала СКГО. Спровођење овог програма временски се поклапа са Стратешким планом СКГО (2022-2025). Поред општег циља, стратешко опредељење СКГО за наредни четворогодишњи период дефинисано је кроз 5 програмских циљева, и то:

- Програмски циљ 1: Реформисан положај и унапређење локалне самоуправе.
- Програмски циљ 2: Унапређен систем развојног планирања и финансирања локалне самоуправе.
- Програмски циљ 3: Унапређено спровођење ефикасних и ефективних локалних политика које доприносе бољем привредном амбијенту и повећању инвестиција, развоју туризма и бољој перспективи руралних подручја.
- Програмски циљ 4: Унапређено деловање локалне самоуправе у друштвеном развоју локалних заједница.

- Програмски циљ 5: Урбани развој заснован на принципима одрживости, укључености и једнакости, усмерена на просперитет локалних заједница и угљеничну неутралност.

У оквиру сваког програмског циља дефинисани су кључни планирани резултати, а документ садржи и део који се односи на унапређење организације и функција СКГО, као што су заступање интереса локалних власти, подршка градовима и општинама у развоју капацитета за спровођење надлежности и послова локалне самоуправе, међународна сарадња, информисање и комуникација.

Председник
Сталне конференције градова и општина
- Савеза градова и општина Србије
Антонио Ратковић

ТАЧКА 5.

**ОДЛУКА
О ИМЕНОВАЊУ
ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА
СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И
ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И
ОПШТИНА СРБИЈЕ**

**СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА -
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ**

- **VII седница Председништва
Београд, 29. јун 2021. године**



СТАЛНА КОНФЕРЕНЦИЈА ГРАДОВА И ОПШТИНА
САВЕЗ ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ
Бр. 445/1
29. 06. 21
БЕОГРАД 20 21 ГОДИНЕ

**ПРЕДЛОГ
ЗА ИМЕНОВАЊЕ ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА СКГО**

Београд, јун 2021. године

На основу члана 15. став 5. и члана 12. става 1. тачка 5) Статута СКГО – пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године, Председништво СКГО је на својој Седмој седници, одржаној 29. јуна 2021. године, утврдило следећи

ПРЕДЛОГ ЗА ИМЕНОВАЊЕ ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА СКГО

Члан 1.

За генералног секретара СКГО за период од наредне четири (4) године предлаже се Никола Тарбук, дипломирани политиколог.

Члан 2.

Предлог из члана 1. упућује се на усвајање 49. скупштини СКГО.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У складу са чланом 9. став 8. тачка 15) Статута СКГО - пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године, Скупштина СКГО именује генералног секретара СКГО на период од четири (4) године. Како у овој години истиче мандат садашњем генералном секретару, Председништво је, користећи своје овлашћење из члана 15. став 5, а у складу са чланом 12. став 1. тачка 5. Статута СКГО, утврдило на својој Седмој седници, одржаној 29. јуна 2021. године Предлог за именовање генералног секретара СКГО.

За новог генералног секретара предложен је г. Никола Тарбук, рођен 1977. године у Београду (Земун) који тренутно обавља функцију заменика генералног секретара СКГО за заступање чланства. Предложени кандидат има 16 година радног искуства у СКГО и у својој досадашњој професионалној каријери обављао је више одговорних функција. У периоду 2008 – 2018 био је помоћник генералног секретара СКГО за заступање, а од 2018 је заменик генералног секретара за заступање интереса чланства. Такође, од почетка запослења у СКГО обавља одговорности менаџера пројеката СКГО а већ 11 година је на функцији менаџера најважнијег пројекта за институционални развој СКГО који финансира Швајцарска Влада. Својим залагањем и преданошћу остваривању циљева СКГО, Никола Тарбук је представљао и бранио интересе локалне самоуправе у бројним радним и саветодавним телима за израду националних прописа и јавних политика и другим процесима у којима се креирао правни и финансијски оквир за рад локалне самоуправе. Представљао је и координирао учешће СКГО у припреми Програма за реформу система локалне самоуправе, првог стратешког документа који се суштински и у потпуности бави само локалним властима. Коначно, Никола Тарбук је и један од представника СКГО у Савету за стручно усавршавање запослених у ЈЛС.

По ставу Председништва СКГО, у питању је особа која одлично познаје функционисање СКГО и локалну самоуправу у Србији, визију и мисију националне асоцијације локалних власти и свега оног што она треба да ради на даљем јачању и унапређењу локалне самоуправе. Такође, г. Тарбук је личност од интегритета и знања, препознат како од људи из градова и општина, тако и од кључних националних и међународних партнера СКГО.

Управо имајући у виду искуство г. Николе Тарбука на водећим позицијама у управљачкој структури Стручне службе СКГО, његове доказане организационе способности и неспоран професионализам у обављању свих његових дужности, чланови Председништва, као највишег извршног органа СКГО, једногласно су за ову функцију подржали предлог да се Никола Тарбук

именује за новог генералног секретара СКГО. Чланови Председништва сматрају да је, с обзиром на резултате постигнуте не само у овој години, него и у претходном периоду, као и потребу очувања континуитета у раду и доброг функционисања СКГО, Никола Тарбук, одговарајући кандидат за ову функцију, те упућује овај Предлог 49. скупштини на усвајање.

Председник
Сталне конференције градова и општина –
Савез градова и општина Србије
Антонио Ратковић



На основу члана 9. став 8. тачка 15) Статута Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије - пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године и Предлога за именовање генералног секретара СКГО који је утврдило Председништво на својој Седмој седници, одржаној 29. јуна 2021. године, Скупштина СКГО на свом 49. заседању, одржаном 8. децембра 2021. године у Београду, доноси

**ОДЛУКУ
О ИМЕНОВАЊУ ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА
СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА
СРБИЈЕ**

Члан 1.

Овом Одлуком за генералног секретара Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије на период од наредне четири (4) године именује се Никола Тарбук, дипломирани политиколог.

Члан 2.

Ова одлука ступа на снагу даном доношења.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У складу са чланом 9. став 8. тачка 15) Статута СКГО – пречишћен текст. бр. 652/1 од 27.12.2017. године – пречишћен текст, Скупштина СКГО именује генералног секретара СКГО на период од четири (4) године. Како у овој години истиче мандат садашњем генералном секретару, Председништво је, користећи своје овлашћење из члана 15. став 5. Статута СКГО, утврдило на својој Седмој седници, одржаној 29. јуна 2021. године Предлог за именовање генералног секретара СКГО и исти упутило 49. скупштини на усвајање.

Чланови Председништва, као највишег извршног органа СКГО, једногласно су за ову функцију Скупштини упутили предлог да се г. Никола Тарбук именује за генералног секретара СКГО. Чланови Председништва сматрају да је, с обзиром на резултате рада постигнуте не само у овој години, него и у претходном периоду, као и потребу очувања континуитета и доброг функционисања СКГО, г. Никола Тарбук одговарајући кандидат за ову функцију.

На основу свега наведеног и узимајући у обзир образложење из предлога Председништва, Скупштина СКГО је на свом 49. заседању, одржаном 8. децембра 2021. године, донела одлуку као у диспозитиву.

Председник
Сталне конференције градова и општина
- Савеза градова и општина Србије
Антонио Ратковић

ТАЧКА 6.

ОДЛУКА О РАЗРЕШЕЊУ И ИМЕНОВАЊУ ЛИЦА ОВЛАШЋЕНОГ ЗА ЗАСТУПАЊЕ УДРУЖЕЊА СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

У складу са чланом 22. став 4. Закона о удружењима („Сл. гласник РС”, бр. 51/09, 99/11 – др. закони и 44/18 – др. закон), на основу члана 9. став 8. тачка 15) а у вези члана 15. став 5. Статута удружења Сталне конференције градова и општина - Савеза градова и општина Србије – пречишћен текст бр. 652/1 од 27.12.2017. године и предлога Председништва удружења Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије бр. 445/1 од 29.06.2021. године, Скупштина удружења Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије на 49. редовном заседању, одржаном 8. децембра 2021. године, у Београду, доноси

ОДЛУКУ

О

РАЗРЕШЕЊУ И ИМЕНОВАЊУ ЛИЦА ОВЛАШЋЕНОГ ЗА ЗАСТУПАЊЕ УДРУЖЕЊА СТАЛНЕ КОНФЕРЕНЦИЈЕ ГРАДОВА И ОПШТИНА – САВЕЗА ГРАДОВА И ОПШТИНА СРБИЈЕ

Члан 1.

Разрешава се функције лица овлашћеног за заступање удружења Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије, **Ђорђе Станичић**, ЈМБГ _____, Београд-Палилула, ул. _____.

Именовани из става 1. овог члана разрешава се због истека периода на који је именован.

Члан 2.

За заступника удружења Сталне конференције градова и општина – Савеза градова и општина Србије бира се **Никола Тарбук**, ЈМБГ _____, из Београда-Земун, ул. _____.

Члан 3.

На основу ове одлуке има се извршити упис у Регистру удружења Агенције за привредне регистре.

Председавајући

49. редовног заседања Скупштине
удружења Сталне конференције градова и
општина – Савеза градова и општина
Србије

Антонио Ратковић

